

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-ОСЕТИНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ АКАДЕМИЯ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КАФЕДРА ГИГИЕНЫ МЕДИКО- ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА
С ЭПИДЕМИОЛОГИЕЙ.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОССАНЭПДСЛУЖБЫ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ОБЕСПЕЧЕНИИ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
~~И СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ~~

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

(практическое пособие)

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: интервал
После: 0 пт, Междустр.интервал:
1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: интервал
После: 0 пт, Междустр.интервал:
1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

ВЛАДИКАВКАЗ, 2022г.

Коллектив авторов:

д.м.н. Бутаев Т.М., к.м.н. Меркулова Н.А. к.м.н. Гиголаева Л.В.

Рецензенты:

Аликова З.Р. – доктор медицинских наук, заведующая кафедрой общественного здоровья, здравоохранения и социально-экономических наук ФГБОУ ВО СОГМА Минздрава России.

Тибилев А.Г. – Руководитель Управления Роспотребнадзора по РСО-Алания

~~Организационно-правовые основы деятельности учреждений госсанэпидслужбы в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия человека. Организация деятельности учреждений госсанэпидслужбы в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия человека и в сфере защиты прав потребителей.~~ учебно-методическое пособие (практическое пособие)/Бутаев Т.М., Меркулова Н.А., Гиголаева Л.В./-12724 стр.

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: По ширине, Отступ: Первая строка: 1,27 см, интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

В учебно-методическом пособии подробно описаны основы деятельности Федеральной службы Роспотребнадзора, ее территориальных органов, управлений Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации, а также деятельность Центров гигиены и эпидемиологии. ~~Включены~~ вопросы профилактической, аналитической деятельности, включены основы методики риск-ориентированной модели контрольно-надзорных мероприятий и включены вопросы «регуляторной гильотины».

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см, интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

В учебно-методическом пособии после каждой темы имеются тестовые задания, ситуационные задачи и контрольные вопросы, перечень нормативных документов и основной литературы.

Учебно-методическое пособие предназначено для ординаторов и студентов медико-профилактического факультета, ординаторов смежных специальностей и слушателей последипломного образования по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации по социальной гигиене и организации госсанэпидслужбы, общей гигиене и эпидемиологии.

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

~~Предназначено для ординаторов и студентов медико-профилактического факультета и ординаторов смежных специальностей.~~

Отформатировано: Цвет шрифта: Авто

УДК 613.95

ББК 67.404.06.

Утверждено и рекомендовано к печати Центральным координационным учебно-методическим советом ФГБОУ ВО СОГМА Минздрава России. (протокол от «01» июня 2022г. № 5)

Северо-Осетинская государственная медицинская академия, 2022г.

СОДЕРЖАНИЕ

Условные обозначения и сокращения.....3
Введение4
Тема 1. Развитие службы санитарно-эпидемиологического надзора и Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия человека6
Тема 2. Основные законы, регулирующие организацию и деятельность
Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека13

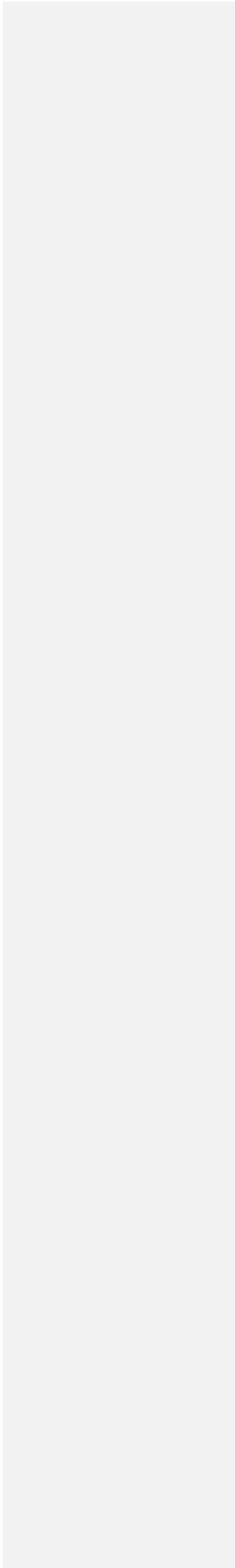
Отформатировано: Обычный, По ширине, Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Тема 3. Организационно-правовая основа деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	24
Тема 4. Организационно-правовая основа деятельности Управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам Российской Федерации: структура, функции, взаимодействие	31
Тема 5. Организационно-правовые основы деятельности Центров гигиены и эпидемиологии	54
Тема 6. Профилактическая деятельность органов и учреждений Роспотребнадзора: основные профилактические программы, социально-гигиенический мониторинг	62
6.1. Профилактическая деятельность Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ и Центров гигиены и эпидемиологии	62
6.2. Организация и проведение социально-гигиенического мониторинга (СГМ).....	65
Тема 7. Ответственность граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных и юридических лиц при нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения	73
Тема 8. Регуляторная гильотина-реформа контрольно-надзорных мероприятий.....	92
Тема 9. Риск ориентированная модель контрольно-надзорных мероприятий	98
Тема 10. Анализ деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора. Учетно-отчетная документация.....	105
Тестовые задания	113
Дополнительная литература	125

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АО — административный округ
 ВАО — Восточный административный округ
 ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения
 ВЦП — ведомственные целевые программы
 ЗАО — Западный административный округ
 ЗСО — зона санитарной охраны

ИЛЦ — испытательный лабораторный центр
КВГЛ — контагиозные вирусные геморрагические лихорадки
КоАП — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
ЛВС и СКС — локальная вычислительная сеть, структурированная кабельная система
ЛПУ — лечебно-профилактическое учреждение
МР — методические рекомендации
МУ — методические указания
НИИ — научно-исследовательский институт
ПДВ — предельно допустимый выброс
СанПиН — санитарные правила и нормы
Санэпиднадзор — санитарно-эпидемиологический надзор
САО — Северный административный округ
СВАО — Северо-восточный административный округ
СГМ — социально-гигиенический мониторинг
СЗАО — Северо-западный административный округ
СЗЗ — санитарно-защитная зона
СЭБ — санитарно-эпидемиологическое благополучие
ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации
ТОРС — тяжелый острый респираторный синдром
ТР — технические регламенты
ФГУЗ — федеральное государственное учреждение здравоохранения
ФЗ — федеральный закон
ФИФ — федеральный информационный фонд
ФС РПН — ФС Роспотребнадзора — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
ЦАО — Центральный административный округ
ЦГиЭ — центр гигиены и эпидемиологии
ЧС — чрезвычайная ситуация
ЮАО — Южный административный округ
ЮВАО — Юго-восточный административный округ
ЮЗАО — Юго-западный административный округ



ВВЕДЕНИЕ

Преподавание общественного здоровья и здравоохранения, гигиенических дисциплин, эпидемиологии на до-дипломном и последипломном уровнях образования ставит своей целью дать системные знания по проблемам охраны ~~траны~~ здоровья населения и и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, организации и проведения профилактических мероприятий, в том числе организации деятельности территориальных органов, о ~~О~~существляющих надзор, а также ~~и~~ учреждений, обеспечивающих его проведение.

В учебно-методическом пособии ~~к практическим занятиям~~ по темам организационно-правовых ~~вопросов~~ вопросов деятельности службы по надзору в ~~В~~ сфере защиты прав и ~~и~~ потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) выходит в свет в период ее ~~подробно рассмотрены вопросы~~ реформирования службы. Это первая попытка систематизировать теоретические знания и практические навыки в области организации и осуществления деятельности основных структурных элементов единой системы Роспотребнадзора: управлений Роспотребнадзора по субъекту РФ и центров гигиены и эпидемиологии.

Необходимость осуществления санэпиднадзора, а также надзора на потребительском рынке и защиты прав потребителей, переданных ФС Роспотребнадзора Указом Президента России от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» о ~~Обусловила~~ поиск путей улучшения знаний студентов по правовым вопросам, маркетингу и менеджменту. В частности, новшеством в нормативно-правовом регулировании стало принятие Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Он регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продуктам, к процессам производства, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации, а также регулирует отношения в области оценки их соответствия.

Принятие Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» привело к изменению взаимодействия органов государственного контроля и объектов надзора при организации и проведении проверок.

В практическом пособии освещены основы санитарного законодательства, перечень нормативно-правовых актов Федеральной службы Роспотребнадзора, актуальные проблемы

функционирования управлений Роспотребнадзора в субъекте РФ и ФГУЗ центров гигиены и эпидемиологии по управлению санитарно-эпидемиологическим благополучием населения и, проведению социально-гигиенического мониторинга, гигиеническому воспитанию и обучению отдельных контингентов населения.

В пособии нашли отражение результаты отдельных научных исследований в области общественного здоровья и здравоохранения организации санитарно-эпидемиологического надзора.

Для лучшего освоения материала в практическое пособие включены тестовые задания, ситуационные задачи и контрольные вопросы. Указаны нормативные документы и список основной литературы.

Учебно-методическое Практическое пособие написано в период отсчета нового государственного стандарта довузовской подготовки специалистов с высшим медицинским образованием по специальности «Общественное здоровье и здравоохранение» (14.02.03).

Пособие ориентировано в первую очередь на до—дипломную подготовку врачей врачей медико-профилактического профиля и может быть использовано также преподавателями кафедр общественного здоровья и здравоохранения, эпидемиологии и гигиены медицинских вузов.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см

ТЕМА 1

РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА И ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Цель изучения темы

- Уметь оценивать и анализировать основные положения развития службы санитарно-эпидемиологического надзора и федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека и применять знания особенностей развития и отличительных характеристик в практической деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора.
- Уметь делать выводы по некоторым проблемам реформирования санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения благополучия человека.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- знать исторический путь развития служб санитарно-эпидемиологического надзора (до реформирования) и Роспотребнадзора (после реформирования);
- знать цели и задачи Роспотребнадзора в сфере защиты прав потребителей;
- знать основные различия в задачах, организации, финансировании органов и учреждений Роспотребнадзора;
- знать перечень основных законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы реформирования и деятельности Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека;
- освоить методику критического анализа преобразований в системе санитарно-эпидемиологического надзора.

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел пособия, лекционные вопросы и перечень учебных материалов.

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

- а) каков исторический путь развития службы санитарно-эпидемиологического надзора до реформирования?
- б) в чем суть преобразований, каковы предпосылки к реформированию?
- в) каковы основные различия надзорной и организационной деятельности служб санэпиднадзора и Роспотребнадзора?
- г) каковы различия в финансировании центров санэпиднадзора (до реформирования) и территориальных органов и учреждений Роспотребнадзора (после реформирования)?

3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Исторический путь развития служб санитарно-эпидемиологического надзора (до реформирования) и Роспотребнадзора (после реформирования).

Отформатировано:
Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
1,5 строки

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт

2. Основные различия в задачах, организации, финансировании органов и учреждений Роспотребнадзора.
3. Перечень основных законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы реформирования и деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
4. Кадровое обеспечение органов и учреждений Роспотребнадзора.

Содержание

Сложившиеся в последние годы крайне негативные тенденции в состоянии здоровья населения настоятельно требуют принятия мер по установлению причин, влияющих на состояние здоровья населения, и разработке соответствующих мер профилактики. В последние годы проблема установления связи между воздействием факторов окружающей среды и состоянием здоровья населения выдвинулась в число наиболее актуальных и сложных проблем не только гигиены, но и клинической и фундаментальной медицины.

Социально-экономические преобразования в стране на протяжении прошлого и текущего столетия не могли не отразиться на становлении и развитии санитарно-эпидемиологической службы в СССР, а в дальнейшем — в России. В 1922 г. создание специализированных учреждений санитарно-эпидемиологической службы было обусловлено задачами, поставленными органами власти в связи с высоким уровнем инфекционных заболеваний, а также необходимостью охраны здоровья населения и населенных мест. Эти задачи выполняли санитарно-эпидемиологические станции. В 1933 г. произошло разделение функций, была образована Всесоюзная государственная инспекция, осуществляющая предупредительный санитарный надзор. Санитарно-эпидемиологические станции осуществляли весь комплекс санитарно-противоэпидемических мероприятий на соответствующих территориях.

Однако в период 1956—1957 гг. последующая реорганизация санитарной службы, а именно ликвидация в сельских районах санитарно-эпидемиологических станций и создание вместо них санитарно-эпидемиологических отделов в составе районных больниц, — не улучшила профилактическую работу среди населения. В 1973 г. постановление Совета Министров СССР «О государственном санитарном надзоре в СССР» конкретизировало и расширило функции и полномочия государственной санитарной службы. Принятие Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1991) позволило урегулировать общественные отношения в сфере обеспечения санитарного благополучия и установления системы государственной санитарно-эпидемиологической службы РСФСР. Основные практические учреждения — санитарно-эпидемиологические станции — были преобразованы в центры санитарно-эпидемиологического надзора. Произошла не простая замена наименований учреждений, а, прежде всего, их централизация и укрупнение, расширение задач по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, улучшение испытательной лабораторно-инструментальной базы — центров. Значительные преобразования в стране в период перестройки и области политического и социально-экономического устройства потребовали обновления законодательной и нормативно-правовой основы деятельности службы санитарно-эпидемиологического надзора. Необходимость разработки и принятия в 1999 году новой редакции Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» связана еще и с изменениями и принятием других законов нашего общества: «О защите прав потребителей», «Об охране окружающей среды», «О сертификации продукции, товаров и услуг» и др.

Большинство принятых законов были направлены на решение вопросов правового регулирования в области прав граждан, разделения функций между хозяйствующими объектами на отдельных территориях и органами и учреждениями исполнительной власти по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия. Дальнейшее развитие в законе о СЭБ получили положения, регулирующие вопросы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, требований по охране окружающей среды, проведения профилактической (противоэпидемической) работы и др.

В этот период преобразований в стране особое внимание было уделено подготовке статей, регулирующих вопросы уголовной, административной и дисциплинарной ответственности за нарушения санитарного

законодательства, внесены дополнения в Уголовный, Административный и Трудовые кодексы.

Таким образом, в период 1990-х годов усилено внимание к правовым аспектам и механизмам обеспечения санитарного благополучия населения, развитию и совершенствованию санитарного законодательства страны.

В современных условиях в Российской Федерации проблема обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и защиты прав потребителей является ключевой, так как общественное здоровье страны рассматривается как приоритетный системообразующий фактор национальной безопасности.

Немаловажное значение в осуществлении деятельности учреждений службы санитарно-эпидемиологического надзора в конце 20 столетия имело управление службой. Наиболее реальной организационной моделью управления санитарно-эпидемиологической службой явилось трехуровневое управление.

К учреждениям первого уровня относились центры санэпиднадзора, расположенные в городах, районах, межрайонные, зональные и т.д. Основными их функциями являлись: сбор, обработка и анализ информации о состоянии здоровья населения и уровне воздействия неблагоприятных факторов среды обитания; непосредственное осуществление надзора на подведомственной территории; административно-хозяйственное обеспечение деятельности центров.

К учреждениям второго уровня управления санэпидслужбой относились центры, находящиеся в республиках, краях, крупных городах, областях, автономных округах, ведомственного подчинения (на транспорте). Ведущими функциями учреждений санэпидслужбы второго уровня являлись организационная деятельность, наиболее сложные исполнительные функции (лабораторно-инструментальные), отдельные виды предупредительного надзора, социально-гигиенический мониторинг.

Учреждение санэпидслужбы третьего уровня управления (Департамент Госсанэпиднадзора в составе Министерства здравоохранения Российской Федерации) осуществляло руководство всей службой в стране; его основная функция — управленческая.

Научное обоснование и построение государственной системы санитарно-эпидемиологической службы соответствовали политической задаче — созданию оптимальной вертикали управления системой, направленной на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения России.

Исходя из данных прогноза и в соответствии с Концепцией развития государственной санитарно-эпидемиологической службы на 2000—2007 гг., была четко определена организационная структура системы санитарно-эпидемиологического надзора, поставлены задачи и определены направления и функции всех учреждений. Одним из важных аспектов проблемы обеспечения санитарным благополучием населения является усиление внимания к расшифровке этиологической обусловленности заболеваний человека, выявлению факторов риска нарушений здоровья у отдельного индивидуума, определенных групп лиц и населения в целом. Особую тревогу в настоящее время вызывает неуклонное снижение качественных показателей состояния здоровья и физического развития детей, имеющее долговременные последствия. Федеральным законом от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 44, п. 1) проведение санитарно-эпидемиологических исследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), отнесены к основным разделам государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Взаимосвязь характеристик общественного здоровья и социально-гигиенических факторов обуславливает необходимость объединения процессов мониторинга собственно здоровья с социально-гигиеническим мониторингом в целях исследования корреляций по этим связям и системного информационного обеспечения процедур принятия решений в процессе управления качеством здоровья.

К началу XXI в. был накоплен положительный опыт в разработке систем социально-гигиенического мониторинга и сопутствующего программного обеспечения в Центрах государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Свердловской, Вологодской, Владимирской, Ленинградской, Тульской, Пермской и других областях,

отраженный в подготовленном руководством Е.Н. Беляева сборнике «Обзор существующих систем социально-гигиенического мониторинга» (1996).

Изучение здоровья населения опирается на имеющуюся текущую государственную статистику, формируемую Министерством здравоохранения и социального развития, Госкомстатом и другими ведомствами, на данные отдельных обследований населения в ограниченном числе территорий. Результаты научно-исследовательских работ, касающихся изучения, как самого здоровья, так и факторов, положительно или отрицательно влияющих на него, зачастую не имеют своего конечного выхода в форме принятия управленческих решений.

В окружающей среде, влияющей на здоровье человека, кроме гигиенических факторов, большую роль играют социально-экономические условия. Особенно большое значение они приобретают на территориях с высоким промышленным потенциалом (прежде всего в Европейской части страны и в южной Сибири) и могут быть решающим фактором, определявшим здоровье и заболеваемость населения. Эту группу факторов, с учетом различий по источникам информации и специфике, целесообразно разделять на экономико-географические (уровень развития социальной инфраструктуры, благоустройство и комфорт условий жилья, труда, отдыха) и медико-санитарные (качество и мощность сети здравоохранения, система Госсанэпиднадзора).

Непосредственный опыт работы Центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора в регионах и в Москве подтверждает одну из проблем всей ранее существовавшей службы санитарно-эпидемиологического надзора: прогнозировать и планировать отдельные функции подразделений Центров было чрезвычайно сложно. Это, прежде всего, зависело: от комплексной оценки результатов лабораторно-инструментального контроля объектов надзора, в том числе ведомственных; от несоответствия финансирования центров и требований органов власти решать соответствующие задачи по обеспечению санитарного благополучия на определенной территории; от отсутствия полной информации о состоянии здоровья населения (демографических показателей, заболеваемости, инвалидности и показателей физического развития); от недостаточной взаимосвязи со структурами, планирующими социально-экономическое развитие районов, медицинской помощи, перспективами финансового и материального оснащения различных хозяйствующих объектов и учреждений и др.

Задачи и цели, которые планировались либо оперативно ставились Центрами санэпиднадзора, не могли решаться в полной мере из-за организационного несоответствия структуры центров. Так как не были разработаны качественные показатели деятельности центров, использовались для оценки эффективности работы преимущественно количественные показатели (процент обследованных объектов, доля объектов, несоответствующих санитарным нормам и правилам, и др.).

Анализ накопленного опыта в области управления, оценки эффективности и качества деятельности, как в нашей стране, так и за рубежом, свидетельствует об отсутствии четкого понятийного аппарата; единых принципов и методических подходов в оценке санитарно-эпидемиологической результативности, эффективности и адекватных методов оценки различных видов деятельности в Госсанэпидслужбе.

В современных условиях потребовались новые формы повышения эффективности системы государственного санитарно-эпидемиологического надзора, разработки и реализации единого подхода в информатизации.

Предпосылки проведения реформ в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей и проблемы их проведения

Изменение социально-экономических и политических ориентиров государства не могло не коснуться всей службы санитарно-эпидемиологического надзора. Осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора перестало соответствовать задачам и функциям рыночных отношений, что обусловило необходимость его структурно-функционального реформирования.

Указом Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003—2004 гг.» одним из приоритетных направлений административной реформы было определено исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти. Постановлением Правительства РФ от 6 апреля

Отформатировано: Style26,
Отступ: Первая строка: 1,27 см

2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» установлено, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является главным органом исполнительной власти, исполняющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и осуществляющим свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. Полномочия и организация деятельности Федеральной службы определены «Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322). Одним из направлений оптимизации функционирования службы является ее многоаспектная деятельность — от контроля за средой обитания человека и его здоровьем до управления санитарно-эпидемиологической ситуацией. В деятельности системы, созданной в рамках Роспотребнадзора, решающее значение принадлежит вопросам правового регулирования, т.е. санитарному законодательству.

Известно, что охрана здоровья людей начинается с оценки факторов риска для здоровья, характеристики влияния факторов риска на людей, информирования о них и разработки способов их преодоления. Анализ и научно-практическая оценка положений Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» свидетельствуют о том, что составляющими государственного регулирования контексте реализации государственной политики по обеспечению безопасности окружающей среды и снижению рисков общественного здоровья являются: государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование; проведение государственного санитарно-эпидемиологического надзора и социально-гигиенического мониторинга (СГМ); государственная регистрация веществ и продукции; лицензирование отдельных видов деятельности (работ, услуг) и сертификация отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека; проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок. Все эти меры направлены на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану общественного здоровья.

В результате Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» значительно усилил роль государства не только в области правового, нормативного и хозяйственного регулирования и иной сферы общественных отношений, но и функцию Госсанэпиднадзора. Этот вид государственного надзора получил принципиально новое современное содержание. Созданная за период 2003—2005 гг. нормативно-правовая база повышения эффективности надзорных и контрольных функций Госсанэпидслужбы позволила существенным образом усилить борьбу с санитарными правонарушениями, полнее использовать предоставленные законом полномочия службы по их пресечению и предупреждению.

Одним из основополагающих нормативных документов стал Бюджетный кодекс, который потребовал нормирования тех действий, на которые затрачиваются денежные средства государства. Согласно Бюджетному кодексу, Госсанэпиднадзор — это государственная услуга населению в области обеспечения СЭБ населения со всеми вытекающими отсюда последствиями: Госсанэпиднадзор для каждого жителя страны должен осуществляться на бесплатной и безвозвратной основе и на минимально допустимом количественном уровне с учетом санитарно-эпидемиологической ситуации. Госсанэпиднадзор должен обеспечиваться минимально допустимым финансированием за счет средств федерального бюджета из всех, не запрещенных законодательством источников. Внебюджетные источники финансирования органов и учреждений, уполномоченных осуществлять Госсанэпиднадзор, являются частью средств формирования бюджетной обеспеченности, так как формируются за счет использования имущества федеральной собственности и не могут быть направлены ни на какие другие цели, кроме финансирования этих учреждений с целью обеспечения СЭБ населения. Иная деятельность органов и учреждений, уполномоченных

осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор (деятельность вне рамок Госсанэпиднадзора), осуществляется только на возмездной и возвратной основе (в рамках предпринимательской или иной приносящей доход деятельности).

В последний десятилетний период в РФ были предприняты меры по развитию и совершенствованию законодательной и нормативной базы, осуществлен ряд организационных практических мероприятий по улучшению питания населения: «Концепция государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2005 г.» (от 10.08.1998 г. № 917), Федеральный закон «О защите прав потребителей» (от 17.12.1999 г. № 212-ФЗ) и др.

Было предусмотрено увеличение числа законодательных и нормативно-распорядительных документов, которыми регулируются правовые отношения с органами власти, иными государственными контролирующими органами, предприятиями и населением по вопросам соблюдения санитарного законодательства в сфере защиты прав потребителей и окружающей среды.

Одним из важных направлений в области реализации СЭБ населения является обеспечение контроля и надзора за организациями и учреждениями, связанными в своей деятельности с использованием возбудителей инфекционных заболеваний посредством лицензирования данного вида деятельности. Государственная политика в этой области определяется Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (от 08.08.2001г. № 128) и постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний» (от 22.01.2007 г. № 31).

В условиях недостаточно стабильного социального и экономического положения приоритет принадлежит проблемам, связанным с обеспечением медико-экологических аспектов профилактики и ликвидацией инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений населения.

С вступлением в силу с 01.01.2005 г. ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими и некоторых законодательных актов Российской Федерации» в связи с принятием новых федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» (от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ) были внесены изменения в 196 законодательных актах, в том числе в 10 федеральных законов в сфере охраны здоровья граждан. Основная масса поправок касается разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, что изменило систему межбюджетных финансовых отношений, в том числе по финансированию здравоохранения. В соответствии с указанным Законом в Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» были заново сформулированы понятие о Госсанэпиднадзоре в сфере обеспечения СЭБ и основные принципы организации деятельности государственного надзора в этой сфере, полномочия в которой закреплены только за РФ.

Таким образом, осуществление мер по предупреждению эпидемий и их последствий, а также по охране окружающей среды возложено на субъекты РФ и является их расходным обязательством.

Совершенствование и развитие системы Госсанэпиднадзора и госконтроля могут быть достигнуты только при координации и реализации комплекса стратегий политического, экономического, социального и организационно-управленческого характера. Взаимоотношения социальной политики Госсанэпиднадзора развиваются по двум основным аспектам:

- социально-экономическая обстановка в стране определяет приоритеты деятельности службы Роспотребнадзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, формируя стимулы развития и ограничения материального и финансового плана;

Роспотребнадзор на основании результатов своей деятельности по анализу медико-экологической ситуации ставит задачи перед законодательной и исполнительной властью по формированию основных направлений решения медико-социальных проблем в области охраны общественного здоровья и безопасности среды обитания. В

Отформатировано: Style17,
Отступ: Первая строка: 0,53 см,
интервал Перед: 1,45 пт,
Поз.табуляции: нет в 0,66 см

предшествующих реформированию 2003—2004 гг. исследований по обоснованию целесообразности изменений деятельности всей санитарно-эпидемиологической службы не проводилось. С введением новых законов, а главное, административной реформы, касающейся всех отраслей экономики, и разделением трех ветвей власти формирование Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека потребовало глубокого понимания всех процессов по изменению целей, задач, функций, взаимодействия, а главное, правового статуса органов и учреждений единой централизованной системы Роспотребнадзора. В задачи Роспотребнадзора дополнительно включены, кроме санитарно-эпидемиологического надзора, надзор на потребительском рынке и защита прав потребителей. В то же время Роспотребнадзору были переданы функции подготовки законодательной и нормативно-правовые базы, а не только надзорной (контролирующей). Однако для осуществления этих видов надзора необходима специальная подготовка кадров по юридическим и экономическим вопросам.

Сравнительная характеристика отдельных положений организации и деятельности учреждений санэпиднадзора до реформирования и Роспотребнадзора после реформирования представлена в табл. 1-1.

Таблица 1-1. Сравнительная характеристика учреждений санэпиднадзора (до реформирования) и Роспотребнадзора (после реформирования)

Характеристика	До реорганизации ЦГСЭН	После реорганизации	
		Управление	ЦГиЭ
Надзор	Санитарно-эпидемиологический надзор	Защита прав потребителей Надзор на потребительском рынке	Обеспечение надзора посредством проведения экспертиз, обследований, исследований и испытаний
Финансирование	Бюджетное (федеральное, местное) и внебюджетное	Бюджетное (федеральное)	Бюджетное (федеральное) и внебюджетное
Кадры	Врачи (медико-профилактическое образование) Инженеры Химики-эксперты Физики	Государственные гражданские служащие (медицинское, юридическое, экономическое и другое образование)	Врачи (медико-профилактическое образование) Инженеры Химики-эксперты Физики

Отформатированная таблица

Концепция развития службы Роспотребнадзора на 2007-2008 гг. и на период до 2010 г. предполагает совершенствование государственного санитарного надзора и организации и ведения социально-гигиенического мониторинга, в связи с чем значительно возрастают роль и значение объективных, основанных на инструментальных измерениях методов качественной и количественной оценки неблагоприятных факторов (химических, биологических и физических) среды обитания, оказывающей влияние на организм человека и состояние здоровья населения. В практической деятельности результаты лабораторного контроля являются одним из ведущих элементов в обосновании предложений по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в выявлении причинно-следственных связей в изменении состояния здоровья под влиянием неблагоприятных факторов среды обитания. Лабораторные исследования и испытания проводятся в Испытательном лабораторном центре ЦГиЭ.

В связи с изменением законодательства в настоящее время продолжается реорганизация службы Роспотребнадзора. Утвержден план подготовки нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций.

Постоянное изменение законодательства, в т.ч. выход Распоряжения Правительства от 18.05.2010 № 768-р, предполагает дальнейшие преобразования в организации и деятельности Федеральной службы Роспотребнадзора, которые будут рассмотрены в последующих методических материалах.

Контрольные вопросы

1. Какими законодательными и административно-правовыми актами обусловлено реформирование службы санэпиднадзора?
2. Каковы предпосылки реорганизации?
3. Каковы основные отличия службы санэпиднадзора и Роспотребнадзора?
4. В чем различия в финансировании службы санэпиднадзора и Роспотребнадзора?
5. Каковы основные направления подготовки кадров для Роспотребнадзора?

Основная литература

О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 гг. Указ Президента РФ № 824 от 23.07. 2003.

О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации" (от 22.08.2004, № 122-ФЗ)».

Беляев Е.Н., Куценко Г.И., Мельникова Л.С., Волков С.Д., Подольский В.М. Санитарное законодательство Российской Федерации в новых условиях деятельности санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации в условиях реформирования. - М., 2001. - С. 42-74.

Беляев Е.Н., Куценко Г.И., Петручук О.Е. Оценка эффективности и качества и деятельности специалистов учреждений Госсанэпиднадзора в современных условиях. -М., 2001.

ТЕМА 2

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь анализировать основные положения Федерального закона от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и знать возможности применения отдельных статей закона в практической деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора.
- Уметь анализировать основные положения Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», возможности применения отдельных статей Закона в практической деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора.
- Уметь анализировать основные положения Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и возможности применения отдельных статей Закона в практической деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора.
- Уметь анализировать другие федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и документы, регламентирующие деятельность органов и учреждений Роспотребнадзора (Федеральные законы от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 08.08.2001 № 128 «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановление Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (с изменениями от 23.05.2006 г.), приказ Роспотребнадзора от 28.02.2005 г. № 215 «О полномочиях руководителей территориальных

управлений ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и (благополучия человека), приказ от 13.08.2004 г. № 5 «О подчинении территориальных управлений Госторгинспекций Минэкономразвития РФ службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»).

• Уметь анализировать проблемы организации и обеспечения деятельности г Федеральной службы Роспотребнадзора, ее территориальных органов и учреждений.

Для **достижения поставленной цели необходимо знать**: структуру и содержание основных статей законов:

- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

• отдельные статьи основных законов:

- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

- глава 1 — статьи 1,2;

- глава 2 — статьи 6, 7, 9;

- глава 4 — статьи 18, 19, 20, 22, 26;

- глава 5 — статьи 31;

- глава 6 — статьи 32, 33, 34;

- глава 7 — статьи 36, 37;

- Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: статьи 2, 3, 4, 7, 8, 9, 12, 13, 14; - постановление Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»; приказ Роспотребнадзора от 28.02.2005 г. № 215 «О полномочиях руководителей территориальных управлений ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень основных федеральных законов, постановлений и приказов.

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

а) каковы основные разделы Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»?

б) в каком федеральном законе отражены вопросы порядка и частоты государственного контроля за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями?

в) какими мероприятиями обеспечивается СЭБ?

г) в каком федеральном законе представлены требования к проведению лицензирования?

д) в каком федеральном законе и главе представлена организация деятельности по надзору за соблюдением СЭБ?

е) в каком законе отражены информация о товарах (работах и услугах) и судебная защита прав потребителей?

3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Организационно-правовые основы государственного санитарно-эпидемиологического надзора и других функций, возложенных на Федеральную службу Роспотребнадзора.

2. Структура (основные разделы) и содержание Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
3. Структура (основные разделы) и содержание Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».
4. Структура (основные разделы) и содержание Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
5. Основные положения Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
6. Основные положения Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
7. Основное содержание постановления Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».
8. Основное содержание приказа Роспотребнадзора от 28.02.2005 г. № 215 «О полномочиях руководителей территориальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 5—6 подгрупп.
2. Каждая подгруппа выбирает один из предложенных преподавателем законов.
3. Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен подготовить краткий доклад и доложить его в аудитории (5-8 мин.) после доклада студентов преподаватель и другие студенты обсуждают содержание доклада или задают вопросы.

Примерный перечень тем докладов

- А. Основные разделы Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
 - Б. СЭБ и его обеспечение.
 - В. Порядок проведения государственного контроля (по ФЗ № 294 «О защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей государственного контроля»),
 - Г. Виды надзора и контроля, представленные в Федеральных законах № 294 (плановый, внеплановый, документарный) и № 52 (производственный).
 - Д. Требования к разработке технических регламентов, обязательной сертификации.
 - Е. Требования к лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения и деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний.
 - Ж. Требования к государственной регистрации продукции.
3. Реализация защиты прав потребителей.
 4. Студенты могут использовать учебные материалы, в отдельных папках (Практическое занятие № 1) в компьютерном классе кафедры или в электронном виде у преподавателя.

Учебные материалы

1. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
2. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».
3. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
5. Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

6. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Отформатировано: По левому краю

Содержание

Становление и укрепление российского общества, усиление его государственной составляющей нашли свое отражение в области законодательного регулирования вопросов прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также отдельного человека. На этот процесс преобразования российского общества в области законодательного регулирования влияет множество факторов.

Согласно ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью, из чего следует, что права человека как потребителя и его санитарно-эпидемиологическое благополучие тоже признаются высшей ценностью, защита которой является обязанностью государства.

Государство с целью защиты прав человека устанавливает правила, которые закрепляются в нормативных актах. Комплекс данных актов образует законодательство, позволяющее регулировать общественные отношения, в том числе и отношения, складывающиеся в области прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия.

Законодательство в области прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия человека состоит из множества нормативных актов, общее количество которых составляет более пятисот.

В **Основном законе Конституции Российской Федерации от 25.12.1993г.** с изменениями от 09.01.1996 г., 10.02.1996 г., 09.06.2001 г. вопросы охраны здоровья граждан и их права на благоприятную среду обитания представлены в ст. 41, 42, 58, 74.

В **Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан** в ст. 17 регламентированы права граждан на обеспечение охраны окружающей природной среды, создание благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производство и реализацию доброкачественных продуктов питания, а также на предоставление населению доступной медико-социальной помощи. В ст. 19 определены права граждан на информацию о факторах, влияющих на их здоровье.

Основополагающим законом, регламентирующим вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия, является Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**».

Закон включает следующие главы.

Глава I. Общие положения

В **статье 1** «Основные понятия» представлено определение СЭБ: «**Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** — состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствуют вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности».

В этой же статье раскрыты такие понятия, как: «среда обитания человека», «факторы среды обитания», «вредное воздействие на человека», «благоприятные условия жизнедеятельности человека», «безопасные условия для человека», «санитарно-эпидемиологическая обстановка», «гигиенический норматив», «государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», «социально-гигиенический мониторинг», государственный санитарно-эпидемиологический надзор», «санитарно-эпидемиологическое заключение», «санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия», «ограничительные мероприятия (карантин), массовые неинфекционные заболевания (отравления)».

В **статье 2** «Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия устанавливаются следующие механизмы:

- профилактика заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;

- создание экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности;
- Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- Государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- сертификация продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека;
- Лицензирование видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;
- государственная регистрация потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции;
- проведение социально-гигиенического мониторинга;
- научные исследования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- меры по своевременному информированию населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;
- меры по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;
- меры по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации. Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательств Российской Федерации по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В статье 5 изложены полномочия Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения к ним относятся:

- определение основных направлений государственной политики и области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- социально-гигиенический мониторинг;
- установление единой системы государственного учета и отчетности в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- ведение государственных регистров потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также отдельных видов продукции, ввоз которых впервые осуществляется на территорию Российской Федерации;
- обеспечение санитарной охраны территории Российской Федерации;
- введение и отмена на территории Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина);
- введение и отмена санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- подготовка и опубликование ежегодных государственных докладов о санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации;
- координация научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- международное сотрудничество Российской Федерации и заключение международных договоров Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- реализация мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, пропаганде здорового образа жизни;
- Контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- своевременное и полное информирование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях).

В главе II «Права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» содержатся соответствующие статьи.

В статье 8 отражены права граждан:

- на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- получать информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;
- осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил;
- вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предложения об обеспечении СЭБ населения;
- ни возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью ими имуществу.

В статье 10 изложены обязательства граждан:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей;
- не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

В статьях 9 и 11 представлены права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В главе III «Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека» содержатся статьи, регулирующие требования к планировке и застройке городских и сельских поселений, к продукции производственно-технического назначения, товарам для

Отформатировано: Style107,
Поз.табуляции: нет в 0,79 см

Отформатировано: Style13,
Поз.табуляции: нет в 0,67 см

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

личных и бытовых нужд и технологиям их производства, к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции, к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства, к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, к организации питания населения, к водным объектам, к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению и др.

В главе IV «Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия» содержатся статьи, устанавливающие организацию и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий: ограничительные мероприятия (карантин), меры в отношении больных инфекционными заболеваниями, обязательные медицинские осмотры, профилактические прививки, гигиеническое воспитание и обучение.

В статье 32 указано, что проведение производственного контроля является обязанностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Глава V. Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения содержит статьи, регулирующие вопросы санитарно-эпидемиологического нормирования, подготовки санитарных правил, а также организацию и проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

В статье 44 регулируются вопросы государственного санитарно-эпидемиологического надзора, включающего в себя:

- контроль за выполнением санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний и постановлений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- меры пресечения нарушений санитарного законодательства, выдачу предписаний и вынесение постановлений о фактах нарушения санитарного законодательства, а также привлечение к ответственности лиц, их совершивших;
- контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- разработку предложений о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на федеральном уровне, государственный учет инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов. Данная глава содержит также статью о социально-гигиеническом мониторинге в редакции Федеральных законов от 22.08.2004 г. № 122, от 23.07.2008 г. № 160.

В главе VI «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ)» содержатся статьи, регулирующие вопросы организации и деятельности системы государственного надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения: основные принципы, права, ответственность должностных лиц, финансовое обеспечение органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор и др.

В II главе VII «Ответственность за нарушение санитарного законодательства» содержится статья, предусматривающая за нарушение санитарного законодательства дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также главе предусматривается гражданско-правовая ответственность и причинение вреда вследствие нарушения санитарного законодательства.

В главе VIII даны заключительные положения.

Закон «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г. № 2003-1 (последняя редакция от 23.07.2008 г. № 160)

Закон состоит из ряда глав, включающих общие положения, защиту прав потребителей при продаже потребителям, защиту прав потребителей при выполнении работ (оказании услуг), государственную и общественную защиту прав потребителей.

Законодательство о защите прав потребителей регулирует отношения между потребителем-гражданином, имеющим намерение заказать или приобрести либо заказывающим, приобретающим или использующим товары (работы, услуги) исключительно для личных (бытовых) нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, с одной стороны, и организацией либо индивидуальным предпринимателем, производящим товары для реализации потребителям, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи, выполняющими и оказывающими услуги потребителям по возмездному договору, с другой стороны.

Учитывая это, законодательство о защите прав потребителей не применяется при разрешении споров, вытекающих из отношений, возникающих в связи с приобретением гражданином-предпринимателем товаров, выполнением услуг не для личных, семейных нужд, а для осуществления предпринимательской деятельности, либо в связи с приобретением товаров, выполнением работ и оказанием услуг в целях удовлетворения потребностей юридических лиц.

Под «потребителем» *понимается не только гражданин, который непосредственно приобрел товар или заказал работу (услугу), но и гражданин, пользующийся ими.*

В соответствии с постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. № 7 «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей» отношения, регулируемые законодательством о защите прав потребителей, могут возникать из договоров розничной купли-продажи; аренды, включая прокат; найма жилого помещения, в том числе социального найма, в части выполнения работ, оказания услуг по обеспечению надлежащей эксплуатации жилого дома, в котором находится данное жилое помещение, по предоставлению или обеспечению предоставления нанIMATEлю необходимых коммунальных услуг, проведению текущего ремонта общего имущества многоквартирного дома и устройств для оказания коммунальных услуг (п. 2 ст. 676 ГК РФ); подряда (бытового, строительного, подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, на техническое обслуживание приватизированного, а также другого жилого помещения, находящегося в собственности граждан); перевозки граждан, их багажа и грузов; комиссии; хранения; из договоров на оказание финансовых услуг, направленных на удовлетворение личных, семейных, домашних и иных нужд потребителя-гражданина, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе предоставление кредитов, открытие и ведение счетов клиентов-граждан, осуществление расчетов по их поручению, услуги по приему от граждан и хранению ценных бумаг и других ценностей, оказание им консультационных услуг; и других договоров, направленных на удовлетворение личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Кроме того, с 20 декабря 1999 г. (времени опубликования Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации от 17 ноября 1999 г. "О защите прав потребителей"») отношения, регулируемые законодательством о защите прав потребителей, могут возникать из договора банковского вклада, в котором вкладчиком является гражданин, и других договоров, направленных на удовлетворение личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (*в ред. постановления Пленума Верховного суда РФ от 21 ноября 2000 г. № 32*).

Не регулируются законодательством о защите прав потребителей гражданско-правовые отношения граждан с организациями (общественными объединениями, жилищно-строительными, дачно-строительными кооперативами, товариществами и т.д.), если эти отношения возникают в связи с членством граждан в этих организациях. Однако законодательством о защите прав потребителей регулируются отношения по поводу предоставления этими организациями гражданам (в том числе членам этих организаций) платных услуг. Так, например, если уставом ЖСК предусмотрена обязанность кооператива обеспечивать оказание платных коммунальных услуг гражданам, то на

отношения, возникающие по поводу предоставления указанных услуг, распространяется действие законодательства о защите прав потребителей.

В соответствии со ст. 40 Закона РФ «О защите прав потребителей» государственный контроль и надзор в области защиты прав потребителей предусматривает:

- проведение мероприятий, связанных с контролем;
- проверку соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) обязательных требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- выдачу в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РФ, предписаний изготовителям (исполнителям, продавцам, уполномоченным организациям или уполномоченным индивидуальным предпринимателям, импортерам) о прекращении нарушений прав потребителей, о необходимости соблюдения обязательных требований;
- принятие мер по приостановлению производства и реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), которые не соответствуют обязательным требованиям (в том числе с истекшим сроком годности), и товаров, на которые должен быть установлен, но не установлен срок годности, по отзыву с внутреннего рынка и (или) от потребителя или потребителей товаров (работ, услуг), которые не соответствуют обязательным требованиям, и информированию об этом потребителей;
- направление в орган, осуществляющий лицензирование соответствующего вида деятельности, материалов о нарушении прав потребителей для рассмотрения вопросов о приостановлении действия или об аннулировании соответствующей лицензии;
- направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы по подведомственности материалов для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением прав потребителей;
- обращение в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) за неоднократное или грубое нарушение прав потребителей;
- за производством, применением (использованием) и реализацией населению новых видов продукции (впервые разрабатываемых или внедряемых), новыми технологическими процессами произволе пи продукции;
- за радиационной безопасностью, в том числе дозами облучения населения и персонала от техногенных, природных, медицинских источников ионизирующих излучений;
- за реализацией населению продукции, ввозимой на территорию РФ гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридически ми лицами, а также ее применением (использованием);
- за производством, транспортировкой, хранением, применением (использованием), реализацией и утилизацией продукции производственно-технического назначения, товаров для личных и бытовых нужд, пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного и сырья, потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции после их государственной регистрации;
- за организацией питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и др.), в том числе за приготовлением пищи и напитков, их хранением и реализацией населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- за организацией питания в дошкольных и других образовательных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты;

- за водными объектами, используемыми для питьевого и хозяйственно бытового водоснабжения, купания, занятий спортом, отдыха и в лечебных целях, в том числе водными объектами, расположенными в черте городских и сельских поселений;

- за осуществлением эксплуатации централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах;

- за дошкольными и другими образовательными учреждениями независимо от организационно-правовых форм;

- за проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на профилактику инфекционных и паразитарных заболеваний.

Федеральный закон от 19 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (редакции № 60-ФЗ)

Закон состоит из 4 глав.

В главе 1. «Общие положения» включены статьи, отражающие сферу применения закона, основные понятия, принципы защиты прав юридических и индивидуальных предпринимателей, а также полномочия Федеральных органов исполнителей власти, осуществляющих государственный и муниципальный контроль (надзор). В этой же главе представлены вопросы взаимодействия органов государственного и муниципального контроля при организации и проведении проверок.

В главе 2 «Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль» отражаются статьи, регулирующие организацию и проведение плановой и внеплановой проверок, требования к их организации и документальной и выездной проверок. Здесь же регламентируются срок приведения и порядок организации проверки, ограничения при проведении проверки, порядок оформления результатов, а также меры, принимаемые должностными лицами органа государственного и муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

В статьях представлены обязанности и ответственность должностных лиц государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки, а также недействительность в результате проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего ФЗ.

В главе —3 «Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав» содержатся соответствующие названию статьи, вопросы общественной защиты и ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего ФЗ.

В главе 4 отражены заключительные положения.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 1 мая 2007 г. № 65-ФЗ

Этот закон регулирует отношения, возникающие при разработке, приписи применении и исполнении обязательных требований к продуктам, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; оценке соответствия; а также при разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг. *В то же время действие Федерального закона не распространяется на:*

- санитарно-гигиенические меры в области охраны труда (ст. 1, п. 3);

- Меры по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением требований к продукции) (ст. п.4).
- Меры по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха (ст.1, п.4).

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения исполнения обязательных требований к продукции производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работе или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от производителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов особенностей сделок;
- недопустимые ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа сертификации;
- недопустимости совмещения единым органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

ФЗ охватывает три разные сферы деятельности. Создание технических регламентов, регламентов, призванных заменить существующие системы ведомственного нормирования (СанПиН, строительные и другие нормы), регулирует вопросы стандартизации и подтверждения соответствия товаров, работ, услуг техническим регламентам, стандартам, условиям договоров. В соответствии с Законом технический регламент — документ, который принят международным договором Российской Федерации.

Технические регламенты (ТР) применяются в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

В России предусматривается создание **общих и специальных технических регламентов**. Требования общего ТР обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Специальные ТР устанавливают требования только к отдельным видам.

ТР должны в будущем заменить подзаконные нормативные акты, санитарные, строительные, ветеринарные и другие правила и нормы. Законом отведен для этих целей 7-летний срок. На переходный период, до вступления в силу соответствующих ТР, требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными

документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Таким образом, утвержденные санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы продолжают действовать до принятия ТР. Обязательное подтверждение соответствия требованиям стандартов осуществляется только в части соответствия отмеченным выше целям. До дня вступления в силу соответствующих технических регламентов федеральным законом разрешено федеральным органам исполнительной власти вносить изменения в нормативные и правовые акты Российской Федерации, предъявляющие требования к продукции.

Стандартизация — деятельность по установлению правил, направленных на достижение упорядоченности в сфере производства и повышения конкурентоспособности продукции, работ.

Выделяют следующие принципы стандартизации.

При декларировании соответствия заявитель вправе выбрать форму, схему подтверждения соответствия ТР на основании собственных доказательств либо на основании доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории. Продукция, соответствие которой требованиям ТР подтверждено, в установленном порядке маркируется заявителем знаком обращения (декларация соответствия) на рынке для информирования потребителя в трехдневный срок. Декларация о соответствии и составляющие доказательные материалы, документы в соответствии с законом хранятся у заявителя в течение трех лет с момента окончания срока действия декларации, а второй экземпляр декларации о соответствии хранится в федеральном органе исполнительной власти по техническому регулированию.

Обязательная сертификация осуществляется на основании договора с заявителем — органом по сертификации, аккредитованном в установленном порядке. Соответствие продукции требованиям ТР подтверждается сертификатом соответствия, а федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию ведет единый реестр выданных сертификатов соответствия.

Срок действия сертификата соответствия определяется соответствующим ТР. Органы по сертификации привлекают на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений испытательные лабораторные центры (лаборатории), аккредитованные в установленном порядке.

Постановление правительства РФ от 30.07.2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (с изменениями от 23.05.2006 г.)

В документе определены основные направления деятельности Федеральной службы Роспотребнадзора по защите прав потребителей и благополучия человека, структуры, основные функции контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка. Также отражены вопросы взаимодействия с другими структурами и отраслями.

Контрольные вопросы

1. Какие основные федеральные законы регулируют обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения?
2. В каком законе отражены вопросы подготовки требований к товарам, продуктам, их хранению и транспортировке, а также сертификации?
3. Какие нормативно-правовые акты регламентируют взаимодействие органов исполнительной власти и контроля по организации и проведению проверок?

4. Какие вопросы санитарно-эпидемиологического надзора изложены в законе?
 5. В каких законах представлены требования к проведению лицензирования?
 6. Какие нормативно-правовые акты определяют структуру и функции Федеральной службы Роспотребнадзора?
 7. Какие права потребителей Федеральная Служба Роспотребнадзора защищает в соответствии с Законом «О защите прав потребителей», существуют ли ограничения? Укажите какие.
8. Назовите виды государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

8.

Основная литература

- ФЗ «О защите прав потребителей». №2300-1 от 07.02.1992.
- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.» № 294-ФЗ от 26.12.2008.
- ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». № 128-ФЗ от 8.08.2001.
- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». № 52-ФЗ от 30.03.1999.
- ФЗ «О техническом регулировании.» № 184-ФЗ от 27.12.2002.

Отформатировано: нумерованный
+ Уровень: 1 + Стиль нумерации: 1,
2, 3, ... + Начать с: 2 +
Выравнивание: слева + Выровнять
по: 0 см + Отступ: 0 см

ТЕМА 3

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь оценивать и анализировать основные положения правовом основы организации и деятельности Федеральной службы Роспотребнадзора и применять полученные знания о целях, задачах, структуре, функциях и взаимодействии органов и учреждений для решения практических задач надзорной деятельности.
- Уметь делать выводы по некоторым проблемам организационно правовых основ деятельности Федеральной службы Роспотребнадзора.

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- нормативно-правовую базу, регламентирующую организацию и деятельность (функции) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; содержание Положения о ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322, и ежегодные приказы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «Об утверждении основных направлений деятельности Роспотребнадзора на год»;
- содержание Положения об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2005 г. № 569.

Программа работы

При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы

и перечень основных законов и подзаконных актов Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека:

- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322;
- Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2005 г. № 569.
- Методические рекомендации, утвержденные приказом Роспотребнадзора от 20.07.2009 г. № 441 об «Организации подготовки кадров медико-профилактического профиля на базе органов и организаций Роспотребнадзора».

1. Знать проблемы деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: подготовки кадров, финансирования, материально-технического обеспечения.

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

а) какие нормативно-правовые акты определяют структуру и функции Федеральной службы Роспотребнадзора?

б) в каком разделе Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» представлена организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения?

в) каковы структура и функции Федеральной службы Роспотребнадзора, основные разделы Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322?

г) задачи, организация, взаимодействие с другими отраслями, деятельность по осуществлению санитарно-эпидемиологического надзора;

д) предусматриваются ли этапность в подготовке и комплексность в обучении кадров медико-профилактического профиля? Каковы они?

в) подготовка кадров медико-профилактического профиля в вузах и их первичная специализация.

4. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Основной федеральный закон и подзаконные акты, регулирующие деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

2. Структура (основные разделы) правовых документов:

- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322.
- Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. № 569.

3. Основные разделы МР, регламентирующие комплекс мероприятий и порядок организации непрерывной подготовки кадров медико-профилактического профиля на базе медицинских вузов, органов и организаций Роспотребнадзора.

4. Финансирование Федеральной службы Роспотребнадзора.

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 4—6 подгрупп.

2. Каждая подгруппа выбирает один из предложенных преподавателем правовых документов.

3. Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен подготовить краткий реферат и доложить его в аудитории (8—10 мин). После доклада студентов подгруппы преподаватель и другие студенты могут обсуждать содержание доклада или задавать вопросы.

4. Студенты могут использовать учебные материалы, представленные в отдельных папках, или предварительно получить учебные материалы в электронном виде у преподавателя.

Учебные материалы

1. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
2. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322.
3. Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 г. № 569.
4. Методические рекомендации, утвержденные приказом Роспотребнадзора от 20.07.2009 г. № 441 об «Организации подготовки кадров медико-профилактического профиля на базе органов и организаций Роспотребнадзора».

Содержание

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Сфера деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ФС Роспотребнадзора) определена Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 122.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей.

Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту Российской Федерации является Управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации. Цели деятельности ФС Роспотребнадзора:

- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения РФ;
- защита прав потребителей и контроль на потребительском рынке. Федеральная служба Роспотребнадзора осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в ее ведении органов и организаций Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации:
- Управлений Роспотребнадзора в субъекте РФ;
- Центров гигиены и эпидемиологии в субъекте РФ;
- научно-исследовательских учреждений Роспотребнадзора;
- учреждений дезинфекционного профиля;
- противочумных станций.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Роспотребнадзор осуществляет **следующие полномочия:**

- надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения СЭБ населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе: государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства; государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативно-правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей; контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов

товаров, выполнения работ, оказания услуг; санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ;

- выдает лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний; деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- регистрирует: впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств); отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию РФ; лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате Чернобыльской катастрофы и других радиационных катастроф и инцидентов;
- устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- информирует органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;



готовит предложения о введении и об отмене на территории РФ, субъектов РФ ограничительных мероприятий (карантина) в порядке, установленном законодательством РФ;

- организует в установленном порядке ведение социально-гигиенического мониторинга;
- осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства.

В целях реализации полномочий Федеральная служба Роспотребнадзора **имеет право:**

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции службы;

Отформатировано: Поз.табуляции: 5,08 см, по левому краю

Отформатировано: По ширине, Междустр.интервал: множитель 1,15 ин, Поз.табуляции: 5,08 см, по левому краю

Отформатировано: Междустр.интервал: множитель 1,15 ин, Поз.табуляции: 5,08 см, по левому краю

Отформатировано: Обычный, По ширине, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: множитель 1,15 ин, без нумерации, Поз.табуляции: 5,08 см, по левому краю + нет в 0 см

- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
- пресекать факты нарушения законодательства РФ в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;
- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений, порядок ношения форменной одежды.

Особенно остро в условиях развития рыночных отношений стоят задачи установления четкой системы обоснованных видов, форм и методов санитарно-эпидемиологического контроля, санитарно-эпидемиологической экспертизы, аккредитации организаций и экспертов, гигиенического воспитания и обучения.

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в субъектах Российской Федерации осуществляют следующие полномочия:

- надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, а также прав в области, в том числе государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства; контроль за соблюдением правил продажи отдельных, предусмотренных законодательством, видов товаров, выполнения работ, оказанных услуг;
- лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и источников ионизирующего излучения;
- регистрация впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека; отдельных видов продукции (кроме лекарственных средств); лиц, пострадавших радиационного воздействия;
- установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных болезней; ,
- организация социально-гигиенического мониторинга;
- организация деятельности системы государственной санитарно-эпидемиологической службы и др.

Государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, — одно из приоритетных направлений деятельности территориальных управлений Роспотребнадзора.

Отношения в области защиты прав потребителей регулируются Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей», другими законами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Структура Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека

Руководитель Федеральной службы
Заместитель
Помощник
Управление санитарного надзора
Отдел организации санитарного надзора по гигиене труда, коммунальной гигиене
Отдел организации санитарного надзора по гигиене питания, гигиене детей и подростков

Отдел организации надзора по радиационной гигиене
Отдел организации санитарного надзора на транспорте
Управление эпидемиологического надзора
Отдел организации надзора за инфекционными и паразитарными болезнями
Отдел организации надзора за ВИЧ/СПИД, вирусными гепатитами
Отдел организации санитарной охраны территории
Отдел биологической безопасности
Управление защиты прав потребителей
Отдел организации защиты прав потребителей в сфере торговли и организации контроля соблюдения правил продажи товаров и оказания бытовых услуг
Отдел организации защиты прав потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства и финансовых услуг
Отдел информирования и консультирования населения и организации взаимодействия с общественными потребительскими объединениями
Управление научного обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и международной деятельности
Отдел гигиенического научного обеспечения службы
Отдел эпидемиологического научного обеспечения службы
Отдел международного сотрудничества
Управление организации службы, государственной регистрации и лицензирования
Отдел организации деятельности службы и социально-гигиенического мониторинга
Отдел государственной регистрации, лицензирования и сертификации
Отдел экспертиз
Отдел анализа, прогноза, планирования и статистики
Правовое управление
Юридический отдел
Отдел нормативно-методического обеспечения
Отдел по работе с неправительственными организациями и объединениями
Финансово-экономическое управление
Планово-экономический отдел
Отдел бухгалтерского учета и отчетности
Отдел финансового обеспечения центрального аппарата
Отдел внутриведомственного контроля
Отдел финансовых расчетов и платежей
Управление делами
Отдел информационно-административного обеспечения
Отдел документационного обеспечения
Отдел эксплуатации и материально-технического обеспечения
Отдел по работе с обращениями граждан, с общественной приемной
Управление программ и имущественного комплекса Федеральной службы
Отдел имущественных отношений
Отдел по работе с поставщиками и регионами
Управление кадров, последиplomного образования и гигиенического воспитания населения
Отдел руководящих кадров
Отдел кадров Федеральной службы
Отдел непрерывного образования и гигиенического воспитания населения
Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений
Пресс-служба

Финансирование расходов на содержание Федеральной службы по надзору прав потребителей и благополучия человека осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Санитарно-эпидемиологический надзор

Основными задачами государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации являются профилактика инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний населения Российской Федерации, предупреждение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, а также гигиеническое воспитание и обучение граждан.

Кроме Управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральное медико-биологическое агентство соответственно в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях.

Организацию государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации осуществляют главный государственный санитарный врач Российской Федерации, а также главные государственные санитарные врачи по субъектам РФ и муниципальным образованиям, а также на транспорте и отдельным отраслям.

Контрольные вопросы

1. Какие полномочия Федеральной службы Роспотребнадзора определены нормативно-правовыми актами?
2. Перечислите основные права и организацию деятельности отдельных должностных лиц Федеральной службы Роспотребнадзора.
3. Какие структуры отраслей народного хозяйства осуществляют санитарно-эпидемиологический надзор?
4. Назовите основной источник финансирования Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека?
5. Каковы направления непосредственного участия Федеральной службы Роспотребнадзора в подготовке кадров медико-профилактического профиля?

Основная литература

Концепция развития Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2007-2008 годы и на период до 2010 года. Утверждена руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 12.01.2007.

Организация подготовки кадров медико-профилактического профиля на базе органов и организаций Роспотребнадзора. Приказ Роспотребнадзора № 441 от 20.07.2009.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. № 52-ФЗ от 30.03.1999.

Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ № 569 от 15.09.2005.

ТЕМА 4

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь оценивать и анализировать основные положения правовой основы организации и деятельности управлений Федеральной службы Роспотребнадзора и применять полученные знания о целях, задачах, структуре, функциях и взаимодействии органов и учреждений для решения практических задач надзорной деятельности.
- Уметь делать выводы по некоторым проблемам организации деятельности Управлений Федеральной службы Роспотребнадзора в субъектах РФ.

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- нормативно-правовую базу, регламентирующую организацию и деятельность (функции) Управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в субъектах РФ;
- содержание приказа Федеральной службы Роспотребнадзора от 23.10.2005 г. № 751 «Об утверждении Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных учреждений здравоохранения — центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации»;
- задачи и государственные функции Управлений Роспотребнадзора в соответствии с Административными регламентами, утвержденными приказами Минздравсоцразвития РФ от 19.10.2007 г. № 655, 656, 657, 658;
- порядок взаимодействия Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ и Центров гигиены и эпидемиологии в соответствии с утвержденным регламентом;
- организацию и порядок проведения плановых и внеплановых проверок (сроки, учетные документы и др.); организацию планирования деятельности Управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации (МУ «Планирование деятельности управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»).

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень подзаконных актов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей, регламентирующих деятельность Управления (структуру, функции, и взаимодействие):
 - приказ Федеральной службы Роспотребнадзора от 23.10.2005 г. № 751 «Об утверждении Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных учреждений здравоохранения — центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации»;
 - структуру Управления Роспотребнадзора на примере г. Москвы;
 - функции структурных подразделений и отделов Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ.
2. Изучить организацию и порядок проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Административным регламентом, Методическими рекомендациями по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора).
3. Проверить свой исходный уровень знаний:
 - а) какова структура Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ?

б) каковы задачи и функции структурных подразделений Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ (территориальных отделов, отделов эпидемиологического надзора, социально-гигиенического мониторинга, надзора в сфере защиты прав потребителей, регистрации и лицензирования, юридического, государственной службы и кадров и др.)?

в) каковы основные направления совместной работы (взаимодействие) Управлений Роспотребнадзора и Центров гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ?

г) какова структура Временного порядка о взаимодействии: что содержат основные разделы этого документа?

д) какие документы заполняются специалистами Управлений при выполнении надзорных функций?

4. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Структура и функции Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ. Задачи и функции отдельных структурных подразделений Управлений (территориальных отделов, отделов эпидемиологического надзора, социально-гигиенического мониторинга, надзора в сфере защиты прав потребителей, регистрации и лицензирования, юридического, государственной службы и кадров и др.).

2. Основные направления совместной работы (взаимодействие) Управлений Роспотребнадзора и Центров гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ.

3. Виды Административных регламентов по выполнению государственных функций, их назначение и применение.

4. Содержание раздела «Административные процедуры»: основания и порядок проверок, документы, порядок обжалования и др.

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 4—6 подгрупп.

2. Каждая подгруппа выбирает один из предложенных преподавателем учебных вопросов.

3. Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен подготовить краткий реферат и доложить его в аудитории (8—10 мин). После доклада студентов подгруппы преподаватель и другие студенты могут обсуждать содержание доклада или задавать вопросы.

4. Ответить на контрольные вопросы и тестовые задания данного учебного пособия.

5. Решить ситуационные задачи.

6. Выполнить курсовую работу по заданиям темы «Основные направления деятельности органов Роспотребнадзора».

7. Студенты могут использовать учебные материалы, представленные в Интернете, в отдельных папках.

Учебные материалы

1. Приказ Федеральной службы Роспотребнадзора от 23.10.2005 года № 751 «Об утверждении Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных учреждений здравоохранения — центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации».

2. Информация о структуре Управления Роспотребнадзора на примере г. Москвы.

3. "Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных

законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ от 19.10.2007 г. № 658.

4.Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Роспотребнадзора от 24 марта 2010 г. № 103.

Содержание

Основные направления деятельности Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ

Управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ и другими нормативно-правовыми актами.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами исполнительной власти.

Основными задачами Управления являются:

- 1.Организация и осуществление надзора и контроля за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в об-ласти обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.
- 2.Предупреждение вредного воздействия на человека факторов среды обитания.
- 3.Профилактика инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) населения.

Основные направления деятельности Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ

1. Надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.
2. Деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства РФ в области защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия; применение мер административного, ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию нарушений гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований в пределах своей в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. Организация и осуществление санитарно-карантинного надзора(контроля) пропуска через государственную границу Российской Федерации.
- 4.Государственный контроль и надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей.
5. Контроль за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнением работ, оказанием услуг.
6. Организация проведения необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализ и оценок.
7. Лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, а также в области использования ионизирующего излучения.
8. Деятельность по государственной регистрации.

9. Организация проведения мероприятий по установлению и устранению причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека.

10. Организация и проведение мероприятий по санитарной охране территории РФ.

11. Информирование органов государственной власти, а также населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях и мерах по защите прав потребителей.

12. Внесение предложений в органы исполнительной и государственной власти.

13. Сбор информации о выявленном случае инфекционного, паразитарного, профессионального заболевания, пищевого отравления, а также организация, контроль и участие в проведении противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

14. Подготовка и выдача санитарно-эпидемиологических заключений по результатам экспертиз, анализов, исследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

15. Организация и проведение социально-гигиенического мониторинга.

16. Рассмотрение обращений граждан, запросов органов власти, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сроки, установленные законодательством РФ.

17. Координация деятельности территориальных органов власти, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

18. Координация и контроль деятельности ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии».

19. Подготовка материалов для государственных докладов о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и о защите прав потребителей.

20. Ведение государственного учета и статистической отчетности.

21. Организация и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне.

22. Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации, стажировка и аттестация работников.

23. И другие.

Обязательным видом деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является планирование, которое направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, организацию целенаправленной работы по изменению показателей, характеризующих состояние здоровья населения и среды его обитания, достижение заданных результатов в течение установленного планом периода времени.

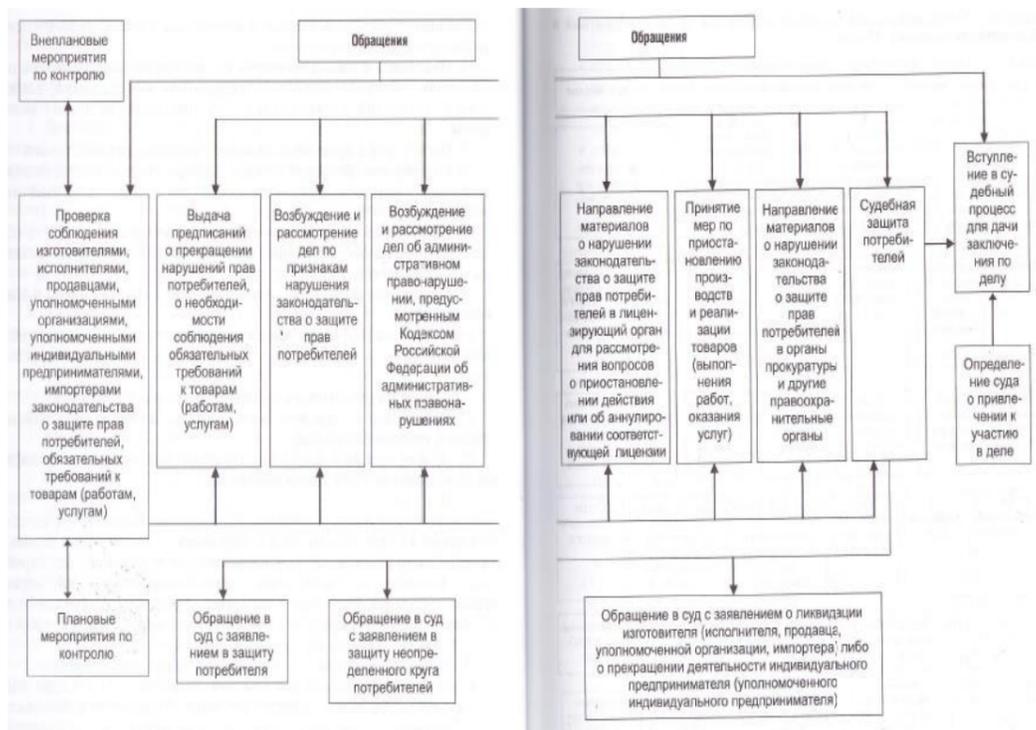
На региональном уровне документами планирования являются:

- основные направления деятельности Управления на год, при подготовке которых используются основные направления деятельности Федеральной службы на год, региональные целевые и ведомственные целевые программы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения, мероприятия, выполнение которых предусмотрено приказами руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, постановлениями главного государственного санитарного врача Российской Федерации, протоколами ежегодных совещаний главных государственных санитарных врачей по субъектам Российской Федерации;

• [план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления РПН на год.](#)

• [план основных организационных мероприятий Управления РПН на год, квартал.](#)

- [план основных организационных мероприятий Центра гигиены и эпидемиологии на год, на квартал;](#)
- [план основных организационных мероприятий территориального отдела на год, квартал;](#)
- [план основных организационных мероприятий филиала ЦГиЭ на год, квартал;](#)
- [план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления РПН на год.](#)



Блок-схема исполнения Роспотребнадзором (его территориальными органами) государственной функции по контролю соблюдения законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РСО-Алания

РФ:

НИИ Научно-исследовательские институты	Управление Роспотребнадзора (по регионам):	Ведомственные службы:	ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора
Противочумные станции	1. Отдел организации и обеспечения деятельности;	1. Министерство обороны;	Роспотребнадзора
Учреждения дезинфекционного профиля	2. Отдел санитарного надзора;	2. Министерство внутренних дел;	учреждение здравоохранения
	3. Отдел надзора на транспорте	3. Федеральная служба безопасности;	«Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Федеральной службы по надзору в сфере»

- Отформатировано: Шрифт: полужирный
- Отформатировано: По центру
- Отформатировано: По центру
- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 12 пт
- Отформатировано: По левому краю, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт
- Отформатировано: Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт
- Отформатировано: Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 12 пт
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт
- Отформатировано: Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
- Отформатировано: Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт

- ~~план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления РПН на год;~~
- ▲ ~~план основных организационных мероприятий Управления РПН на год, квартал;~~
- ▲ ~~план основных организационных мероприятий Центра гигиены и эпидемиологии на год, на квартал;~~
- ▲ ~~план основных организационных мероприятий территориального отдела на год, квартал;~~
- ▲ ~~план основных организационных мероприятий филиала ЦГиЭ на год, квартал;~~
- ▲ ~~план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления РПН на год;~~

Для исполнения государственных функций по санитарно-эпидемиологическому надзору, надзору по защите прав потребителя и надзору на потребительском рынке разрабатываются и утверждаются административные регламенты. В настоящее время действуют административные регламенты:

- 1) по осуществлению проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, в области защиты прав потребителей и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;
 - 2) по лицензированию деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- по информированию органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах;
- по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию РФ.

Административный регламент по осуществлению проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства продолжает действовать в части, не противоречащей действующей редакции Федерального Закона № 294-ФЗ.

Административные регламенты состоят из нескольких разделов.

Например, Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению в

Отформатировано: По ширине,
Междустр.интервал: множитель 1,15
ин, Поз.табуляции: 0 см, по левому
краю + нет в 23 см

установленном порядке проверки деятельности юридических лиц состоит из следующих разделов:

- раздел «Общие положения», в которых дается ссылка на документы, в соответствии с которыми осуществляется исполнение государственной функции, перечень должностных лиц, обладающих полномочиями исполнять государственную функцию;

- раздел «Административные процедуры», в котором перечислены:

- 1) основания для проверки деятельности;
- 2) виды деятельности по осуществлению надзора;
- 3) порядок проведения плановых мероприятий по надзору;
- 4) порядок проведения внеплановых проверок;
- 5) требования к оформлению распоряжения о проведении проверки;
- 6) порядок проведения мероприятия по надзору;
- 7) требования к назначению экспертиз;
- 8) порядок оформления акта по результатам мероприятий по надзору;
- 9) требования к организации учета документации по контролю (надзору);
- 10) возбуждение дела об административном правонарушении и рассмотрении дела об административном правонарушении;
- 11) направление в орган, осуществляющий лицензирование соответствующего вида деятельности, материалов о нарушении прав потребителей для рассмотрения вопросов о приостановлении действия или об аннулировании соответствующей лицензии;
- 12) обращение в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей;
- 13) приостановление производства и реализации товаров выполнения работ, оказания услуг;
- 14) направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы материалов для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;
- 15) требования к организации работы службы и ее территориальных органов при проведении мероприятий по контролю и надзору;
- 16) обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц.

В приложениях даны формы документов, оформляемых в ходе надзора (журнал учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется надзор в установленной сфере деятельности, распоряжение о проведении мероприятий по надзору, предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предписание о прекращении нарушений прав потребителей, предписание, акт по результатам мероприятий по надзору).

Конечным результатом исполнения государственной функции по проведению проверки является установление фактов соответствия или несоответствия осуществляемой лицом, подлежащим проверке, деятельности или действий (бездействия), производимых и (или) реализуемых им товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) обязательным требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, на потребительском рынке.

Фактом завершения исполнения государственной функции по проведению проверки является вручение или направление лицу, в отношении которого проведена проверка, или его уполномоченному представителю акта проверки.

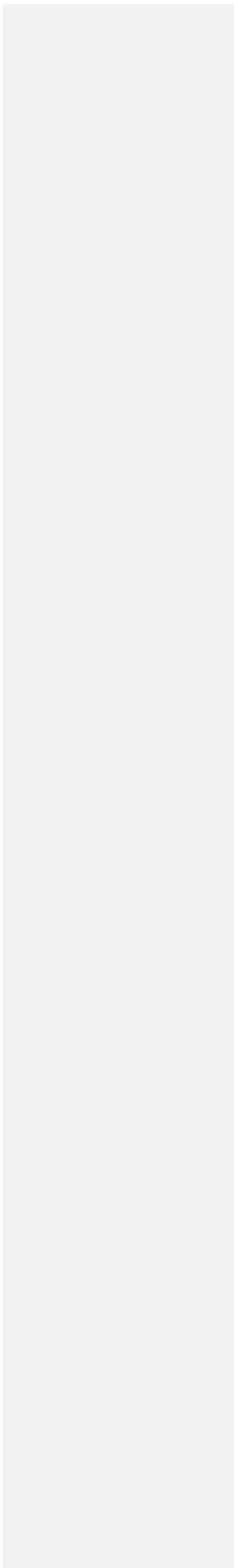
В целях проведения проверок должностные лица Роспотребнадзора уполномочены вступать во взаимодействие с руководителем, иным должностным лицом или уполномоченным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем или его уполномоченным представителем.

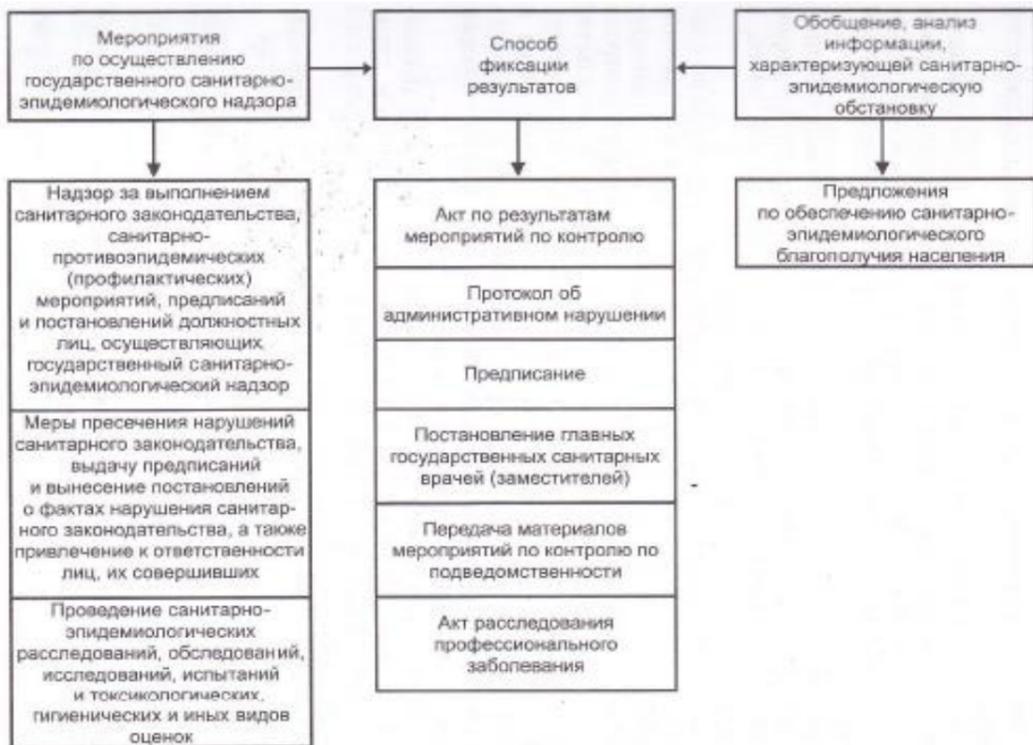
Информация о порядке исполнения государственной функции по проведению проверок предоставляется непосредственно Роспотребнадзором и его территориальными органами по телефону, электронной почте, в сети Интернет, в средствах массовой информации.

Периодичность и сроки исполнения государственной функции по проведению проверок определяются в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

Плановая проверка проводится на основании утвержденного руководителем территориального органа Роспотребнадзора ежегодного плана проведения проверок, который в обязательном порядке согласовывается с органами прокуратуры.

Внеплановая проверка проводится по факту получения Роспотребнадзором или его территориальным органом основания для ее проведения.





Основанием для проведения внеплановых проверок являются:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания;
- 2) поступление информации в Роспотребнадзор или его территориальный орган о следующих фактах:
 - а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
 - б) причинение вреда жизни, здоровью граждан;
 - в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Проведение документарной проверки включает следующие административные действия:

- 1) рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении Роспотребнадзора или его территориального органа;
- 2) Направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя мотивированного запроса с требованием представить необходимые для рассмотрения документы;

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

3) Направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя требования представить необходимые пояснения;

4) Оформление результатов документарной проверки и вручение или направление акта проверки юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю либо принятие решения о необходимости организации и проведении выездной проверки.

Проведение выездной проверки включает следующие административные действия:

1) Вручение лицу, подлежащему проверке, или его представителю копии распоряжения о проведении проверки, а также обеспечение ознакомления их с иной информацией о проверке, представление которой является обязательной;

2) Обследование используемым лицом, подлежащим проверке, при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудование, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов;

3) Отбор образцов (проб) продукции, объектов окружающей среды и производственной среды для проведения экспертиз, исследований, испытаний, измерений;

4) Организация и обеспечение проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда.

Блок-схема административной процедуры по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства

Блок-схема административной процедуры по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства

~~1) рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении Роспотребнадзора или его территориального органа;~~

~~2) Направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя мотивированного запроса о предоставлении необходимых для рассмотрения документов;~~

~~3)2) Направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя требования представить необходимые пояснения;~~

~~4)2) Оформление результатов документарной проверки и вручение или направление акта проверки юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю либо принятие решения о необходимости организации и проведении выездной проверки.~~

~~Проведение выездной проверки включает следующие административные действия:~~

~~1) Вручение лицу, подлежащему проверке, или его представителю копии распоряжения о проведении проверки, а также обеспечение ознакомления их с иной информацией о проверке, представление которой является обязательной;~~

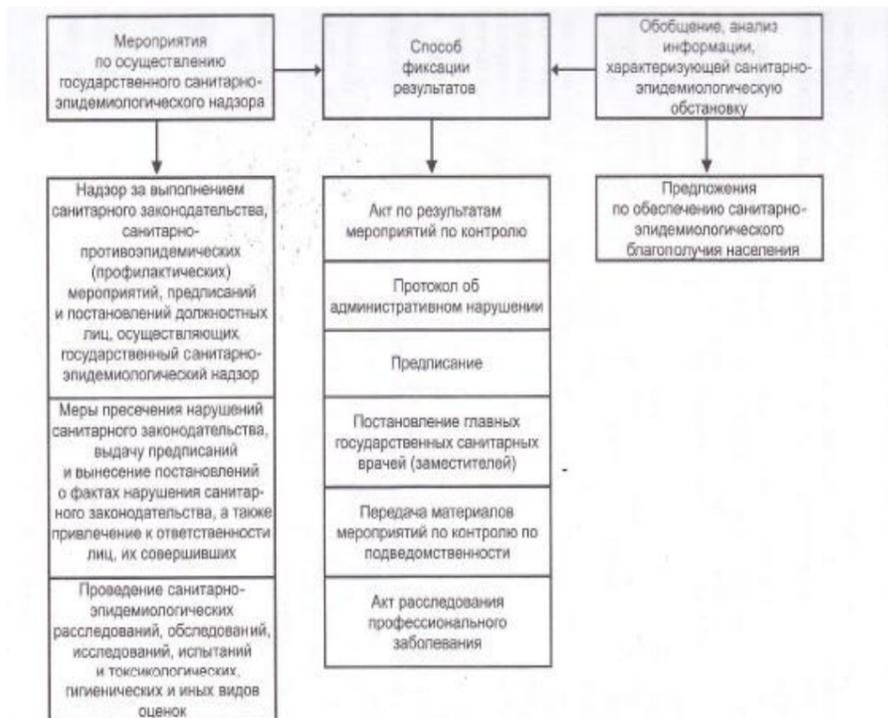
~~2)1) Обследование используемым лицом, подлежащим проверке, при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудование, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов;~~

~~3)1) Отбор образцов (проб) продукции, объектов окружающей среды и производственной среды для проведения экспертиз, исследований, испытаний, измерений;~~

~~4)1) Организация и обеспечение проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда.~~

Вручение или направление проверки включает следующие административные действия:

1) Оформление результатов выездной проверки и вручение или направление акта проверки лицу, подлежащему проверке;



2) Направление в орган прокуратуры копии акта проверки в случае, если для проведения выездной проверки требовалось согласование ее проведения органом прокуратуры.

Должностным лицом, ответственным за выполнение вышеуказанных действий, является должностное лицо Роспотребнадзора назначенное непосредственным исполнителем поручения о проведении проверки.

Цели, задачи, предмет проверки, правовое основание ее проведения, а также перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки, определяются исходя из тех фактов, которые послужили основанием для проведения проверки.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение лицом, подлежащим проверке, в процессе осуществления деятельности обязательных требований, выполнение предписаний должностных лиц Роспотребнадзора, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Оценка имеющихся сведений *о лице, подлежащем проверке*, осуществляется исходя из имеющихся в распоряжении Роспотребнадзора и его территориальных органов документов, в том числе *уведомлений о начале осуществления видов предпринимательской деятельности, актов предыдущих проверок, материалов рассмотрения дел об административных правонарушениях и иных документов*.

Требования о представлении дополнительных документов для документарной проверки необходимы в случаях, если:

- в документах имеются сведения, вызывающие сомнения;
- сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований.

Требование о представлении для проведения документарной проверки необходимых документов подписывается руководителем территориального органа Роспотребнадзора.

Привлечение к участию в проверке экспертов организуется лицом, уполномоченным провести проверку, в случаях необходимости проведения экспертиз, исследований, испытаний, измерений.

Выездная проверка проводится в случаях необходимости:

- 1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале предпринимательской деятельности;
- 2) оценить соответствие деятельности лица, подлежащего проверке, обязательным требованиям законодательства.

Основаниями для проведения внеплановых выездных проверок являются:

- 1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- 2) причинение вреда жизни, здоровью граждан.

Такая проверка проводится только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не менее чем за 24 часа до начала ее проведения.

Если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

В целях единообразного применения должностными лицами Роспотребнадзора норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ приказом Роспотребнадзора от 24 марта 2010 г. № 103 утверждены Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора).

Юридические факты, являющиеся основанием для проверки

← Отформатировано: По ширине, Междустр.интервал: 1,5 строки
← Отформатировано: По левому краю

Акт проведения санитарно-эпидемиологического расследования по факту выявления продукции, сырья, материалов, оборудования и технологий, представляющих опасность для здоровья населения, или по фактам изменения показателей среды обитания	Акт проверки соблюдения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг
Жалобы и обращения граждан и юридических лиц по вопросам нарушения санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг	Обращения органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам нарушения санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг
Нормативные правовые акты (постановления, приказы) главных государственных санитарных врачей (заместителей) (руководителей территориальных органов Роспотребнадзора и их заместителей)	Отравления, заболевания, в том числе профессиональные, или изменение других показателей здоровья человека Аварийные ситуации, которые привели или могут привести к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки на объекте или территории
Сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на ухудшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	

Отформатированная таблица

Этапы государственной функции по проведению проверок

Организация	Проведение	Вручение или направление акта проверки
<p>Определение целей, задач, предмета проверки, правовых оснований, необходимый перечень мероприятий по контролю:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сведения о лице, подлежащем проверке, получение дополнительной информации; • необходимость и привлечение к проверке экспертов; • принятие решения о проведении документальной и (или) выездной проверки; • основания для согласования внеплановой выездной проверки с органом прокуратуры; • подготовка проекта и подписание распоряжения о проведении проверки; • согласование внеплановой выездной проверки и принятие решения о способе проведения; • направление уведомления о проведении проверки 	<p>Рассмотрение имеющихся документов и требований о необходимости дополнительных документов или пояснений;</p> <ul style="list-style-type: none"> • оформление результатов документальной проверки и принятие решения о необходимости выездной проверки. <p>Проведение выездной проверки включает вручение распоряжения о проведении проверки, обследования необходимых объектов и их деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отбор образцов (проб) для проведения экспертиз, исследований, испытаний, измерений; • организация обеспечения проведения экспертиз и исследований 	<p>Оформление результатов выездной проверки и вручение акта</p>

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Российской Федерации постановило утвердить прилагаемый перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью (постановление Правительства РФ от 23.11.2009 г. № 944). Наименования видов деятельности, органы, осуществляющие проверки, периодичность проверок представлены далее.

Периодичность проведения плановых проверок в социальной сфере

Наименование вида деятельности	Органы, осуществляющие плановые проверки	Периодичность проведения плановой проверки
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	Органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	Не чаще 1 раза в год
	Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Не чаще 1 раза в 2 года
Оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи	Органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности, и органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Не чаще 1 раза в 2 года
Оказание скорой медицинской помощи	Органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	Не чаще 1 раза в 2 года
Розничная торговля некачественными средствами и изготовление лекарственных средств и аптечных учреждениях	Органы, осуществляющие лицензирование фармацевтической деятельности	Не чаще 1 раза в год
Оптовая торговля лекарственными средствами	Органы, осуществляющие лицензирование фармацевтической деятельности	Не чаще 1 раза в 2 года
Дошкольное и начальное общее образование	Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Не чаще 1 раза в год
	Органы, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности	Не чаще 1 раза в 2 года
Основное общее и среднее (полное) общее образование	Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Не чаще 1 раза в год
	Органы, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности	Не чаще 1 раза в 2 года
Деятельность детских лагерей на время каникул	Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	1 раз перед началом каникул
Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания	Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Не чаще 1 раза в год
	Органы, осуществляющие государственный надзор в сфере здравоохранения и социального развития	Не чаще 1 раза в 2 года

Взаимодействие Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ и Центров гигиены и эпидемиологии

Наименование функций	Деятельность, осуществляемая Управлением Роспотребнадзора по субъекту РФ	Деятельность, осуществляемая Центром гигиены и эпидемиологии
1. Планирование работы	Составляет план мероприятий по осуществлению санитарно-эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей и на потребительском рынке. Определяет перечень и объем мероприятий. Руководитель Управления согласовывает план ЦГиЭ по обеспечению санитарно-эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей и на потребительском рынке и утверждает отчет о его выполнении	В соответствии с планом и перечнем мероприятий Управления составляет план мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей и на потребительском рынке и согласовывает его с руководителем Управления. Составляет отчет о выполнении плана и представляет для утверждения руководителю Управления
2. Проверка соблюдения санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами	Организует и проводит проверку, принимает решение о необходимости проведения экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований, а также о привлечении к проверкам сотрудников ЦГиЭ. Принимает меры по результатам проверок, материалам экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований	На основании поручения руководства Управления осуществляет проведение экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований. Представляет экспертное заключение, протоколы лабораторных исследований и измерений в Управление. Участвует по поручению руководства Управления в проверках деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан
3. Подготовка и выдача санитарно-эпидемиологических заключений	Принимает заявление, рассматривает результаты экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и комплект документов. Выдача санитарно-эпидемиологических заключений на основании экспертных заключений ЦГиЭ	Осуществляет прием материалов от заказчика для проведения экспертиз с целью оформления экспертных заключений
4. Подготовка и выдача санитарных судебных свидетельств на право плавания, санитарного пропуска на право плавания в зоне санитарной охраны источников водоснабжения	Принимает заявление, рассматривает результаты экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и комплект документов. Выдает санитарные судебные свидетельства на право плавания. Проводит досмотр грузовых и пассажирских судов перед выпуском в рейс. Принимает решение о необходимости проведения расследований, обследований и экспертиз, в том числе лабораторных и инструментальных исследований. Выдает санитарные пропуска на право плавания в зоне санитарной охраны источников водоснабжения. Ведет учет выдачи свидетельств и пропусков.	Осуществляет прием материалов от заказчика для проведения экспертиз с целью оформления санитарных судебных свидетельств на право плавания. Проводит экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок. По заданию Управления проводит экспертизы, в том числе лабораторные и инструментальные исследования. По распоряжению руководства Управления выходит на объект для отбора материалов и проведения исследований. Оформляет экспертные заключения и с комплектом документов направляет в Управление
5. Прием и рассмотрение обращений, заявлений и жалоб юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан	Принимает, регистрирует обращения, заявления и жалобы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Рассматривает и принимает решения о необходимости проведения расследований, обследований и экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований и измерений ЦГиЭ.	По распоряжению (предписанию) руководства Управления проводит экспертизы, лабораторные, инструментальные исследования, обследования и измерения. По распоряжению (предписанию) руководства Управления выходит на объект для проведения экспертизы, отбора проб, проведения

	<p>На основании полученных результатов оформляет предписания и контролирует их исполнение.</p> <p>Оформляет ответ заявителю. Ведет учет и анализ работы с обращениями, заявлениями и жалобами юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан</p> <p>Осуществляет прием населения</p>	<p>исследований, обследований и измерений.</p> <p>Представляет материалы экспертизы, протоколы исследований, измерений в Управление.</p> <p>Обеспечивают своевременное представление в Управление материалов экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований, измерений</p>
--	--	---

Наименование функций	Деятельность, осуществляемая Управлением Роспотребнадзора по субъекту РФ	Деятельность, осуществляемая Центром гигиены и эпидемиологии
6. Прием и рассмотрение запросов органов государственной власти и органов местного самоуправления	<p>Принимает, регистрирует и рассматривает запросы органов государственной власти и органов местного самоуправления.</p> <p>Принимает решения о необходимости проведения исследований, обследований и экспертиз, в том числе с применением лабораторных и инструментальных исследований и измерений.</p> <p>Выдает предписания, контролирует их исполнение. Оформляет и отправляет ответ на запрос</p>	<p>По распоряжению (предписанию) руководства Управления проводит экспертизы, лабораторные и инструментальные исследования.</p> <p>По распоряжению руководства Управления осуществляет выход на объект для проведения исследований, измерений, обследований и измерений.</p> <p>Представляет материалы экспертизы, протоколы исследований и измерений в Управление</p>
7. Информирование органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и населения	<p>Информирует органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также население о выполнении санитарного законодательства, законодательства в области защиты прав потребителей, состоянии инфекционной и паразитарной заболеваемости, возникновении массовых неинфекционных заболеваний, состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятиях и мерах по защите прав потребителей</p>	<p>Анализирует и передает Управлению данные о состоянии инфекционной и паразитарной заболеваемости (в том числе ежедневно, еженедельно и ежемесячно), возникновении массовых неинфекционных заболеваний, состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий и мерах по защите прав потребителей. По согласованию с Управлением издает и распространяет методические, нормативные, информационные и иные печатные, аудиовизуальные, электронные материалы по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, соблюдения правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг</p>
8. Социально-гигиенический мониторинг	<p>Организует систему наблюдения и сбора информации о состоянии здоровья населения и среды обитания.</p> <p>Организует взаимодействие с учреждениями и организациями — участниками социально-гигиенического мониторинга по обмену информацией о состоянии здоровья населения и среды обитания.</p> <p>Организует и контролирует формирование московского городского информационного фонда социально-гигиенического мониторинга. На основе представленных аналитических материалов осуществляет определение причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания, прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки на территории.</p>	<p>Осуществляет сбор, обобщение и анализ данных социально-гигиенического мониторинга, представляет их в Управление.</p> <p>Взаимодействует с организациями — участниками социально-гигиенического мониторинга по вопросам обмена первичной информацией.</p> <p>Осуществляет формирование территориального информационного фонда и обеспечивает формирование базы данных федерального информационного фонда социально-гигиенического мониторинга (состоянии инфекционной, неинфекционной, онкологической заболеваемости, инвалидности детского населения, медико-демографической ситуации, качества среды обитания населения).</p> <p>Представляет итоговую информацию в Управление.</p> <p>Выполняет работы по оценке риска, оформляет</p>

	<p>Разрабатывает предложения по проведению мероприятий, направленных на предупреждение вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения.</p> <p>Участствует в разработке целевых программ по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний.</p> <p>Представляет сведения социально-гигиенического мониторинга в Федеральный информационный фонд данных.</p> <p>Принимает решения на основе результатов оценки рисков здоровью населения от воздействия объектов.</p> <p>Формирует материалы социально-гигиенического мониторинга для ежегодных государственных докладов о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, информационных бюллетеней и аналитических справок.</p> <p>Формирует заявки на проведение конкурсов, заключение государственных контрактов для нужд Управления на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере социально-гигиенического мониторинга, принимает участие в их реализации, осуществляет контроль их исполнения.</p> <p>Разрабатывает методические материалы по ведению социально-гигиенического мониторинга.</p> <p>Привлекает в установленном порядке научные и иные организации, ученых, экспертов и специалистов для проработки вопросов ведения социально-гигиенического мониторинга на территории</p>	<p>итоговое заключение с предложениями управленческих решений, которые представляются в Управление.</p> <p>Передаёт в Управление аналитические материалы социально-гигиенического мониторинга для составления государственных докладов о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения территории, информационных бюллетеней и аналитических справок.</p> <p>Осуществляет сопровождение и эксплуатацию технических средств и программ территориального информационного фонда</p>
9. Лицензирование отдельных видов деятельности	<p>Осуществляет прием заявок, и рассматривает необходимые документы и оформляет лицензии.</p> <p>Организует плановые и внеплановые проверки соблюдения лицензантами лицензионных требований и условий; в случаях и в порядке предусмотренном законодательством, принимает решение о переоформлении, продлении срока действия, приостановлении, аннулировании лицензии.</p> <p>Ведет реестр выданных лицензий</p>	<p>Проводит по распоряжению (предписанию) руководства Управления необходимые исследования, обследования, испытания, измерения, экспертизы и иные виды оценок, в отношении объектов лицензирования</p>
10. Государственная регистрация продукции, веществ, препаратов	<p>Осуществляет прием заявлений на проведение государственной регистрации.</p> <p>Рассматривает документы и выдает свидетельство о государственной регистрации.</p> <p>Ведет реестр продукции, прошедшей государственную регистрацию</p>	<p>Принимает материалы от заказчика для проведения экспертиз.</p> <p>Организует и проводит санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок.</p> <p>Оформляет экспертное заключение и с комплектом документов направляет в Управление</p>
11. Деятельность по выявлению и установлению причин и условий возникновения и распространения	<p>Обеспечивает реализацию государственной политики в области противоэпидемического благополучия населения, организует и проводит на территории города комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий, мероприятий целевых</p>	<p>Принимает участие в расследовании в соответствии с определенным Управлением перечнем и объемом необходимых мероприятий с целью установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека.</p>

<p>инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей</p>	<p>программ, комплексных планов по профилактике инфекционных, в том числе особо опасных и паразитарных заболеваний массовых неинфекционных заболеваний. Разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения, направленные на предупреждение возникновения и распространения особо опасных инфекций. Обеспечивает взаимодействие с заинтересованными службами и ведомствами органами государственной власти и общественными организациями по проблемам профилактики инфекционных заболеваний. Организует прием извещений о предварительном и заключительном диагнозах профессиональных заболеваний (отравлений). Организует и осуществляет составление санитарно-гигиенических характеристик условий труда и расследование случаев профессиональных заболеваний (отравлений) Принимает решение о необходимости привлечения ЦГиЭ. Утверждает санитарно-гигиенические характеристики условий труда и акты о случаях профессиональных заболеваний (отравлений) Определяет перечень и объем необходимых мероприятий для санитарно-эпидемиологического расследования, установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека, в том числе влиянием производственных факторов, факторов производственной среды и трудового процесса. Принимает решения по результатам расследования. Осуществляет санитарно-эпидемиологические расследования по установлению причин и условий возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), с привлечением (при необходимости) специалистов ЦГиЭ. Представляет донесения в Федеральную службу Роспотребнадзора и информацию в органы исполнительной власти в установленном порядке</p>	<p>Проводит исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок. Представляет материалы по результатам экспертиз в Управление для принятия решения. Передает в ежедневном режиме (до 10 ч за предыдущий день и далее в течение дня) по телефону, факсу, электронной почте и др. в Управление информацию: <ul style="list-style-type: none"> •о каждом впервые выявленном случае инфекционного и паразитарного заболевания (в соответствии с определенным перечнем); •о групповых (с 2 случаев и более) инфекционных и паразитарных заболеваниях в учреждениях и в быту. <p>Направляет (еженедельно) в Управление информацию (динамику) об инфекционных и паразитарных больных. Принимает участие в расследовании очагов инфекционных и паразитарных заболеваний, а также объектов внешней среды, продуктов питания, животных, сырья животного происхождения при выявлении в них возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний. Осуществляет отбор проб для санитарно-бактериологических, санитарно-паразитологических и вирусологических исследований, проводит лабораторное обследование контактных лиц в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний. Проводит еженедельный факторный анализ заболеваемости ОКИ и представляет в Управление. Осуществляет сопровождение и эксплуатацию программ. Принимает участие в расследовании профзаболеваний в соответствии с определенными Управлением перечнем и объемом, проводит исследования, представляет материалы по результатам экспертиз в Управление. По поручению Управления принимает участие в составлении санитарно-гигиенических характеристик условий труда и расследований случаев профессиональных заболеваний (отравлений). По заданию Управления: <ul style="list-style-type: none"> •участвует в проведении профилактических и противоэпидемических мероприятий, локализации и ликвидации очагов особо опасных инфекционных заболеваний; •представляет предложения для подготовки проектов постановлений, решений, распоряжений правительства территории и материалов для санитарно-эпидемиологических комиссий по обеспечению благополучия населения территории; •осуществляет профилактические и противоэпидемические мероприятия в очагах особо опасных инфекций во взаимодействии с заинтересованными службами и ведомствами, </p> </p>
---	---	---

		органами государственной власти и общественными организациями; обеспечивает ведение реестра ВИЧ-инфицированных и сверканных по борьбе со СПИДом (ежемесячную, годовую); осуществляет ведение картотеки ВИЧ-инфицированных доноров; проводит расследование случаев инфицирования реципиентов, при переливании крови и ее компонентов от ВИЧ-инфицированных доноров
12. Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий ЧС	Организует и осуществляет проведение мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Принимает решения по результатам проведенных мероприятий. Представляет в установленном порядке донесения в Федеральную службу Роспотребнадзора и информацию в органы исполнительной власти	Принимает участие в проведении мероприятий направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Представляет материалы по результатам экспертиз в Управление для принятия решения
13. Отчетные формы государственного статистического наблюдения	Обеспечивает подготовку и осуществляет сдачу форм государственного статистического наблюдения в порядке, установленном Федеральной службой Роспотребнадзора. Использует информацию отчетных форм 1, 2, 3, 4 — доз при осуществлении надзора	Осуществляет подготовку и сдачу форм государственного статистического наблюдения в порядке, установленном Федеральной службой Роспотребнадзора. Обеспечивает для Управления подготовку сведений в отчетные формы государственного статистического наблюдения по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей в соответствии с указанием Федеральной службы Роспотребнадзора. Проводит ежемесячно сверканных с ЛПУ инфекционной и паразитарной заболеваемости. Осуществляет сбор статистических форм в виде документации и на электронном носителе, в том числе и радиационно-гигиенических паспортов организаций. Уточняет представленные данные, оформляет текст заключения в радиационно-гигиеническом паспорте организаций. Обобщает, анализирует сведения статистических форм и радиационно-гигиенических паспортов и направляет аналитические материалы в электронном и документальном виде в Управление
14. Эпидемиологический надзор за состоянием инфекционных и паразитарных заболеваний, организацией и проведением мероприятий по профилактике и противоэпидемических мероприятий	Организует и проводит надзор за работой лечебно-профилактических, образовательных и других учреждений и организованных коллективов всех форм собственности по профилактике инфекционных и паразитарных болезней, в том числе за объектами, работающими с микроорганизмами II—IV групп патогенности и гельминтами. Получает в ежедневном режиме информацию из ЦГиЭ о: каждом впервые выявленном случае инфекционного и паразитарного заболевания (в соответствии с определенным перечнем); в групповых (2 случая и более) инфекционных и паразитарных заболеваниях в учреждениях и в быту. В установленном порядке представляет	Получает информацию из ЛПУ о каждом случае инфекционного заболевания, а также о результатах лабораторного обследования заболевших. Передает в ежедневном режиме по телефону, факсу, электронной почте и др. в Управление информацию: о каждом впервые выявленном случае инфекционного и паразитарного заболевания, с групповых заболеваниях (2 случая и более) в учреждениях и в быту. Направляет еженедельно в Управление информацию (динамику) об инфекционных и паразитарных больных. Принимает участие по поручению Управления в проведении эпидемиологических исследований.

	<p>донесения в Федеральную службу Роспотребнадзора и информацию в органы исполнительной власти.</p> <p>Осуществляет оперативный и ретроспективный анализ инфекционной и паразитарной заболеваемости.</p> <p>Проводит ежемесячный анализ карт эпидемиологического расследования случаев инфекционных и паразитарных заболеваний.</p> <p>Организует и осуществляет надзор и контроль проведения санитарно-профилактических мероприятий, направленных на снижение численности переносчиков паразитарных и трансмиссивных заболеваний.</p> <p>Выдает энтомологическое заключение на основании результатов экспертиз и обследований.</p> <p>Организует и координирует работу по обследованию водоемов; проведению профилактических и истребительных мероприятий.</p> <p>Организует зоолого-энтомо-логический мониторинг за объектами возможного завоза особо опасных инфекций, открытыми территориями.</p> <p>Организует учет массовой численности грызунов и эктопаразитов.</p> <p>Организует и осуществляет надзор за иммунопрофилактикой инфекционных заболеваний</p>	<p>Проводит наблюдение за очагом, оформляет проект внеочередного и окончательного донесения об очаге.</p> <p>Обеспечивает сбор и обработку данных оперативного и ретроспективного анализа заболеваемости на основе эксплуатации разработанных программных продуктов и представляет результаты в Управление.</p> <p>Принимает участие в обследовании территорий жилых и производственных помещений для выявления мест выплода и локализации членистоногих, очагов крысиного клеща.</p> <p>Проводит паспортизацию мест выплода кровососущих комаров и потенциальных мест распространения иксодовых клещей.</p> <p>Проводит наблюдение за фенологией и сезонным ходом численности членистоногих, определяет их видовой состав.</p> <p>Проводит энтомологическое обследование очагов малярии и клещевого боррелиоза и др.</p> <p>Осуществляет учет массовой численности грызунов и эктопаразитов с проведением лабораторных исследований.</p> <p>Представляет немедленно информацию о карантинном заболевании и о выделении возбудителей (КВГЛ, чума, холера, желтая лихорадка, ТОРС), внеочередные донесения по случаям особо опасных инфекций, групповой и вспышечной заболеваемости, поствакцинальным осложнениям, карты эпидемиологического(форма 357/у) и эпизоолого-эпидемиологического обследования очага зоонозного заболевания, в том числе укусов людей животными (форма 391/у).</p> <p>Принимает участие в расследовании случаев заболеваний особо опасными инфекциями и поствакцинальных осложнений на введение вакцинно-сывороточных препаратов.</p> <p>Принимает участие в расследовании случаев инфицирования реципиентов при переливании крови и ее компонентов от ВИЧ-инфицированных доноров.</p>
--	---	--

Контрольные вопросы

1. Приведите примеры Административных регламентов, регулирующих деятельность Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ.
2. Деятельность каких структурных подразделений Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ связана преимущественно с проведением надзорных мероприятий?
3. Перечислите виды проверок.
4. Какие должны быть основания для проведения внеплановой проверки?
5. Укажите сроки уведомления о начале плановой и внеплановой проверок.
6. Какие документы составляются при проведении проверок?
7. В каких случаях проводится внеплановая проверка без согласования прокуратурой?
8. По каким направлениям осуществляется взаимодействие в работе Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ и ЦГиЭ?

Отформатировано: По правому краю, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Документ 1

Федеральная служба по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека

Отформатировано: По правому краю, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Управление по

наименование субъекта Российской Федерации

Отформатировано: По правому краю

Журнал учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор

Начат _____ г.

Окончен _____ г.

наименование субъекта Российской Федерации

региона на железнодорожном (водном, воздушном) транспорте, района

зоны на железнодорожном (водном, воздушном) транспорте

В журнале прошнуровано листов _____

Перечень учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор

№ и/и	Наименование юридического лица или индивидуального предпринимателя	Место нахождения, телефон	Кол-во работающих	№ карты учета
1	2	3	4	5

Документ 2

Федеральная служба по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека

Управление по

наименование субъекта Российской Федерации

Распоряжение
о проведении мероприятия по надзору

от _____ 20 ____ г.

№ _____

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999 г., № 14, ст. 1650) и Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите Прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001 г., № 33 (часть I), ст. 34, 36) и на основании

(плана проведения мероприятий по контролю или на основании обращения, полученной информации)

провести

(должность, фамилия, имя, отчество должностного лица или группы должностных лиц с указанием

руководителя группы, которым поручается провести мероприятия по контролю)

мероприятия по надзору

(плановые или внеплановые)

(наименование и адрес юридического лица или фамилия, имя, отчество

индивидуального предпринимателя, в отношении которого назначаются мероприятия по контролю)

С целью, задачами и предметом мероприятий по надзору

(цель, задачи и предмет проведения мероприятий по контролю)

Провести мероприятия по надзору с _____ по _____ 20____ г.

(наименование субъекта Российской Федерации)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество)

М.П.

Заместитель руководителя по управлению

(наименование субъекта Российской Федерации)

(подпись)

(фамилия, имя,

отчество)

М.П.

Российской Федерации

М.П.

Документ 3

**Федеральная служба по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека**

Управление по

наименование субъекта Российской Федерации

**АКТ
по результатам мероприятий по надзору**

Акт составлен

(время, дата и место составления акта)

На основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) управления по

от _____ 20____ г. № _____
(наименование субъекта Российской Федерации)

(должность, фамилия, имя, отчество должностного лица (председателя, членов проверяющей группы),

проведившего мероприятия по контролю)

Проведены мероприятия по надзору с _____ по _____ 20____ г.

за соблюдением санитарного законодательства Российской Федерации

(наименования юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального
предпринимателя)

в присутствии

(должность, фамилия, имя, отчество должностного лица (должностных лиц)

проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя,

в присутствии которого (которых) проводились мероприятия по контролю)

В результате проведенных мероприятий по надзору установлено:

(сведения о результатах мероприятий по контролю с указанием выявленных нарушений
санитарного законодательства Российской Федерации,

об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение указан-
ных нарушений)

Мероприятия по надзору проводились в моем (нашем) присутствии:

(должность лица (лиц),
в присутствии (которых)
проводились мероприятия
по контролю)

(подпись)

(фамилия, имя,
отчество)

С актом по результатам мероприятий по надзору ознакомлен:

(руководитель (должностное лицо,
уполномоченное руководителем
юридического лица или
индивидуальный предприниматель)

(подпись)

(фамилия, имя,
отчество)

Акт по результатам мероприятий составлен:

(должностное лицо
(руководитель группы),
проводившее мероприятия
по контролю)

(подпись)

(фамилия, имя,
отчество)

___ К Акту прилагаются*

(образцов) продукции, протоколы (заключения) проведенных исследований (акты отбора проб
санитарно-эпидемиологических экспертиз, (испытаний)

объяснения должностных лиц, на которых возлагается ответственность за выявление нарушения,

другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятий по контролю)

Акт по результатам мероприятий по надзору получил:

20 ____ г.

Отформатировано: Style230, По
левому краю, интервал Перед: 0 пт

(руководитель (должностное лицо,
уполномоченное руководителем
юридического лица или
индивидуальный предприниматель)

(подпись)

(фамилия, имя,
отчество)

*Данный раздел Акта может быть изложен на дополнительных листах, каждый из которых подписывается должностным лицом (руководителем проверяющей группы), проводившим проверку.

Документ 4

**Федеральная служба по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека**
Управление по

наименование субъекта Российской Федерации

Предписание о проведении обследования (исследования, испытания, оценки)

При обследовании (исследования, испытания, оценки) объекта, рассмотрении представленных документов:

(указать наименование объекта, перечислить рассмотренные документы)
выявлены нарушения санитарного законодательства, а также условия, создающие угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний людей.

С целью устранения выявленных нарушений, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных, заболеваний (отравлений) людей предлагаю:

(указать обязательные мероприятия, срок их исполнения)

Ответственность за выполнение мероприятий возлагается на

(должность, фамилия, имя, отчество лица, на которое

(должность лица,
уполномоченного
осуществлять
Госсанэпиднадзор)

(подпись)

(фамилия, имя,
отчество)

Ситуационные задачи

Задача 1

В Управление РПН поступила жалоба гражданина А. на беспокойство от работы системы вентиляции и кондиционирования помещений банка, расположенного на первом этаже жилого дома.

1. Кем будет проводиться расследование жалобы? Кем будут проводиться замеры уровней шума, создаваемого системой вентиляции и кии интонирования?
2. На какой финансовой основе осуществляется проведение замеров уровней шума?
3. Действия специалистов Управления РПН при выявлении нарушений санитарных правил?

Задача 2

В Управление РПН поступила жалоба на нарушение сроков реализации_молочных продуктов в предприятии торговли, относящемся к малому бизнесу. Специалистами Управления РПН проведено обследование магазина, отобраны пробы молочных продуктов для проведения лаборатории» исследований, выявлены нарушения санитарных правил.

1. Какой существует порядок организации мероприятий по расследованию жалобы на предприятии малого бизнеса?
2. Мероприятия по расследованию жалобы являются плановыми или внеплановыми?
3. Кто проводит лабораторное исследование отобранных проб и на какой_финансовой основе?
4. Кем выдаются предписания об устранении нарушений санитарного законодательства?
5. К какой ответственности привлекается юридическое лицо за нарушение санитарных правил?

Задача 3

В университете открывается новое кафе для студентов, проводится набор персонала.

1. Участвует ли Управление РПН в приемке кафе в эксплуатацию?
2. Требуется ли оформление санэпидзаключения на деятельность предприятия общественного питания?

Задача 4

Специалистами Управления РПН проводятся мероприятия по над ими на предприятии по производству природно-столовой минеральной воды выявлены нарушения санитарного законодательства.

1. Какой документ оформляется на продукцию — минеральная вода?
2. Кто имеет полномочия на проведение государственной регистрации продукции?
3. В случае невозможности устранения нарушений при производстве продукции какое решение принимается органом по надзору?

Задача 5

Предприниматель В. расширяет производство продуктов питания. В связи_с этим ему необходимо принять на работу дополнительных сотрудников (технологов).

1. Какие документы нужно предъявить соискателям при приеме на работу, связанную с производством продуктов питания?
2. Каков порядок и финансирование услуг по проведению гигиенического_обучения и аттестации декретированных контингентов?

Задача 6

Хирургическое отделение городской больницы перегружено, в том числе и за счет госпитализации травматологических больных (травматологическом отделении второй год ведется капитальный ремонт).

У 10 пациентов хирургического отделения выявлено заболевание вирусной инфекцией. Специалистами Управления Роспотребнадзора_начато_расследование. Выявлены нарушения противоэпидемического режима.

1. Каковы правила и порядок расследования, и какие документы составляются специалистами Управления по результатам расследования и инфекционного заболевания?
2. Кем выдаются предписания по устранению выявленных нарушений санитарного законодательства?

Основная литература

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг. Приказ Минздравсоцразвития РФ № 658 от 19.10.2007.

Об утверждении Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных учреждений здравоохранения — центров гигиены и эпидемиологии и субъектах Российской Федерации. Приказ Федеральной службы Роспотребнадзора № 751 от 23.10.2005.

Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Роспотребнадзора № 103 от 24.03.2010. Планирование деятельности управления Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека. МУ5.1.2526-09.

ТЕМА 5 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь анализировать и оценивать задачи и функции федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии», а также основные направления деятельности; применять знания по теме в практической работе.
- Уметь делать выводы по некоторым проблемам организации и функционирования ЦГиЭ и его отдельных структурных подразделений и решать ситуационные задачи.
-

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- структуру ЦГиЭ, зависимость структуры от возложенных на учреждение задач по обеспечению надзора, осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по субъектам РФ;
- перечень основных задач по обеспечению санитарно-эпидемиологического надзора, защиты прав потребителей; основные функции структурных подразделений ЦГиЭ;
- организацию и порядок проведения отдельных услуг: санитарии эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, испытаний и основания для их проведения;
- деятельность испытательного лабораторного центра ЦГиЭ.

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень основных федеральных законов и других нормативно-правовых актов.

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

- а) какие виды надзора обеспечивает деятельность ЦГиЭ?
- б) каким основным документом регламентируется деятельность ЦГиЭ?
- в) какие услуги осуществляет ЦГиЭ на бюджетной основе, а какие на возмездной (платной)?
- г) каковы структура ЦГиЭ и направления взаимосвязей с Управлениями Роспотребнадзора по субъектам РФ?
- д) каково определение санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, испытаний?

3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Основные подзаконные акты, регулирующие организацию и деятельность ЦГиЭ и взаимодействие с Управлениями Роспотребнадзора.
2. Структура (основные подразделения) ЦГиЭ.
3. Основные задачи и функции ЦГиЭ.
4. Порядок проведения отдельных услуг ЦГиЭ для населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
5. Правовые основы деятельности испытательного лабораторного центра.

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 5-6 подгрупп.
2. Каждая подгруппа выбирает одну из предложенных преподавателем ситуационных задач.
3. Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен решить ситуационную задачу и участвовать в анализе поставленных проблем.
4. Студенты могут использовать учебные материалы, представленные в Интернете, в отдельных папках в компьютерном классе кафедры или предварительно получить учебные материалы в электронном виде у преподавателя для подготовки.

Учебные материалы

1. Приказ Федеральной службы Роспотребнадзора от 23.10.2005. № 751 пп утверждения Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных учреждений здравоохранения — центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации».
2. Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок».
3. Планирование деятельности управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Методические указания МУ 5.1.2526-09.
4. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.08.2005. № 656 «Об организации работ по аккредитации организаций, осуществляющих санитарно-эпидемиологические экспертизы, исследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок».
5. Положение о ФГУЗ ЦГиЭ.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2009 № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг».
8. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Содержание

Федеральные государственные учреждения здравоохранения Центры гигиены и эпидемиологии (ЦГиЭ) — учреждения, образованные для обеспечения деятельности органов, осуществляющих Госсанэпиднадзор ЦГиЭ являются одним из элементов единой федеральной централизованной системы Роспотребнадзора.

ЦГиЭ участвует в оказании услуг в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг в соответствии с утвержденным постановлением Правительства РФ перечнем. ЦГиЭ является аккредитованной экспертной организацией, привлекаемой органами государственного надзора для обеспечения надзорных мероприятий.

Деятельность ЦГиЭ осуществляется на основании устава и положения о ЦГиЭ.

Основными направлениями деятельности ЦГиЭ являются:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических расследований;
- установление причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека;
- проведение мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с применением с террористической целью, биологических, химических и иных факторов, представляющих чрезвычайную опасность для населения;
- проведение мероприятий, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;
- аттестация работников, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;
- проведение лабораторных исследований и испытаний; проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, токсикологических, гигиенических и иных оценок;
- проведение социально-гигиенического мониторинга;
- осуществление учета случаев инфекционных и паразитарных заболеваний и сверки инфекционной и паразитарной заболеваемости с лечебно-профилактическими учреждениями, подготовка государственной статистической отчетности, ведение реестров инфекционных и паразитарных болезней, прием и обработка сведений о контингентах детей, подростков и взрослых, привитых против инфекционных заболеваний.

Взаимодействие ЦГиЭ с территориальным органом по надзору по вышеуказанным направлениям работы осуществляется на основании Временного регламента взаимодействия Управлений Роспотребнадзора и ЦГиЭ и плана мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического надзора, а также по поручению, распоряжению Управления Роспотребнадзора.

С целью оптимизации деятельности ЦГиЭ разработаны и внедрены административные регламенты учреждения, определяющие процедуры осуществления функций: описание последовательности действий, должностных лиц, ответственных за выполнение действий, способ фиксации результата выполнения действий, результат действия и др. Например, ЦГиЭ в г. Москве внедрены регламенты по организации деятельности учреждения, по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, по проведению социально-гигиенического мониторинга и т.д.

Организационная структура ЦГиЭ определяется потребностями в обеспечении надзора, в свою очередь, зависящими от уровня санитарно-эпидемиологического благополучия территории, численности объектов и группой их

санитарно-технического состояния, а также потребностей со стороны хозяйствующих субъектов на проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний.

Штатное расписание ЦГиЭ утверждается приказом главного врача в пределах количества ставок, установленных руководством Роспотребнадзора.

Структура ЦГиЭ состоит из трех блоков подразделений:

- блок по лабораторно-инструментальному обеспечению надзора — лабораторный комплекс с функциями ИЛЦ;

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Первая строка: 0 см



Рис. 5-1. Структура по блокам ЦГиЭ

- блок оперативной и экспертной деятельности — отделы гигиенического и эпидемиологического профиля;

Отформатировано: без нумерации

- блок подразделений по обслуживанию и обеспечению деятельности учреждения — бухгалтерия, экономический отдел, отдел кадров, отдел хозяйственного обеспечения и т.д. (рис. 5-1).

Структура ЦГиЭ должна соответствовать задачам по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, определяемым Управлением Роспотребнадзора, а также особенностям территории.

Например, ЦГиЭ в г. Москве имеет в своем составе 14 филиалов, осуществляющих деятельность от имени Центра, в том числе: 10 филиалов в административных округах города и 4 филиала на транспорте (2 в международных аэропортах, по 1 на метрополитене и на водном транспорте) (рис. 5-2).

Испытательный лабораторный центр ЦГиЭ в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проходит аккредитацию на техническую компетентность и независимость для возможности оказания услуг на основании заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. ЦГиЭ аккредитуются в Системе аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания. Центральным Морганом по аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания, является ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии», который проводит также периодический инспекционный контроль лабораторий. Возможна аккредитация в других Системах, в том числе международных. Для подтверждения качества и достоверности исследований в ИЛЦ организован внутренний контроль, а также осуществляется внешний контроль в Системах внешней оценки качества, межлабораторные сличительные испытания.

Со времени реорганизации санитарно-эпидемиологической службы в 2005 г. произошло существенное снижение нагрузки на врачей по гигиене питания, коммунальной гигиене, гигиене труда за счет резкого снижения объемов

санитарно-эпидемиологических экспертиз. Нагрузка на сотрудников лабораторных подразделений увеличилась в связи с необходимостью подтверждения надзорных мероприятий результатами объективных исследований и испытаний.

Анализ функций учреждения позволяет сделать вывод о том, что его структура, штаты и основные объемы работ по обеспечению надзора переориентируются на проведение лабораторно-инструментальных исследований и испытаний

Отформатировано: Style17,
Отступ: Первая строка: 0,48 см,
Справа: 0 см

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Северная Осетия - Алания»



Филиалы ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Северная Осетия - Алания»



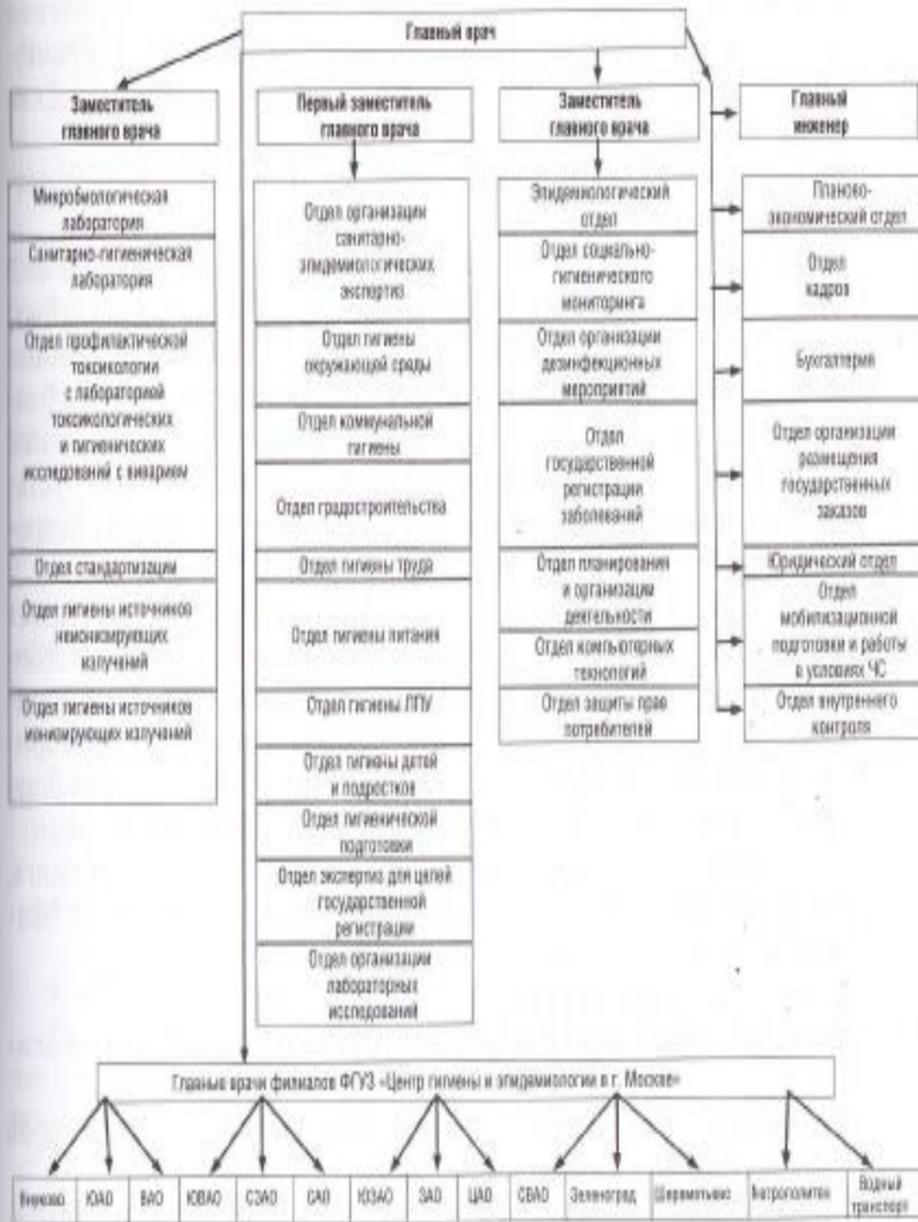


Рис. 5-2. Структура ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве»

Задачей ЦГиЭ является обеспечение деятельности Управления Роспотребнадзора в пределах прав и полномочий, определенных Положением о ЦГиЭ. В соответствии с Положением ЦГиЭ:

- при проведении проверок по надзору и контролю за соблюдением требований законодательства РФ обеспечивает деятельность Управления;
- выполняет определяемый Управлением Роспотребнадзора перечень и объем мероприятий и работ;
- проводит на основании решения необходимые для осуществления надзора и контроля исследования, испытания, измерения, санитарии эпидемиологические экспертизы, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок;
- организует необходимые научные исследования по вопросам осуществления надзора и контроля в установленной сфере деятельности;
- принимает участие в выявлении и установлении причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических обследований, установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека;
- осуществляет государственный учет инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, пищевых отравлений, других заболеваний и отравлений людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, представляет в территориальное отделение государственную и иную отчетную документацию по всем видам деятельности в полном объеме утвержденных форм,
- обеспечивает проведение социально-гигиенического мониторинг, оценку риска воздействия вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;
- проводит статистический учет и подготовку отчетов;
- предлагает Управлению Роспотребнадзора мероприятия, направленные на:
 - 1) выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;
 - 2) предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;
- в целях обеспечения деятельности Управления Роспотребнадзора по результатам проведенных санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, гигиенических, токсикологических и иных видов оценок подготавливает экспертное заключение.

Экспертное заключение — документ, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, техническими регламентами.

ЦГиЭ имеет право осуществлять по договорам возмездного характера деятельность, приносящую доход, а именно:

- проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний, а также токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и по их результатам подготовку экспертных заключений;
- проведение гигиенического воспитания населения, обучения и аттестации гигиенической подготовки работников организаций и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством РФ, проведение семинаров, совещаний, лекций, в том числе по вопросам защиты прав потребителей;
- оказание консультационных услуг по входящим в компетенцию ЦГиЭ вопросам;

- оформление, выдачу и учет личных медицинских книжек работникам по перечню декретированных контингентов;
- оформление, выдачу и учет санитарных паспортов на транспортные средства, специально предназначенные или специально оборудованные для перевозок пищевых продуктов, медицинских иммунобиологических препаратов;
- проведение лабораторных и инструментальных исследований, измерений, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и экспертиз;
- осуществление подготовки, издания и распространения методических, нормативных, информационных и иных печатных, аудио-, визуальных, электронных материалов;
- организацию и выполнение дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных работ;
- и др.

Основной проблемой деятельности ЦГиЭ по обеспечению надзора является несовершенство планирования, что приводит к увеличению объема внеплановых работ.

Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обоснований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок определен приказом Роспотребнадзора.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза — деятельность по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Основаниями для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок могут быть:

- предписания главных государственных санитарных врачей или их заместителей;
- определения, вынесенные должностными лицами в соответствии с административными нарушениями;
- заявления граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз.

Без взимания платы на основании предписаний и определений проводятся санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок в целях государственного санитарно-эпидемиологического надзора, лицензирования, социально-гигиенического мониторинга, в иных случаях могут проводиться по заявлениям на договорной основе.

Срок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз определяется в зависимости от вида и объема исследований и не может превышать двух месяцев.

Результаты экспертиз, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок оформляются в виде экспертного заключения, акта обследования, протокола исследований (испытаний).

Протокол исследования, испытания является документ, удостоверяющий факт проведения исследования, испытания, содержащий порядок их проведения и полученные результаты.

Санитарно-эпидемиологическое исследование — деятельность по определению свойств исследуемого объекта, его качественных и количественных характеристик, а также по установлению причинно-следственных связей между факторами среды обитания и здоровьем населения.

Санитарно-эпидемиологическое испытание — установление соответствия (несоответствия) характеристик испытываемого объекта требованиям из технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Методика исследований (испытаний) и измерений — организационно-методический документ, включающий метод, средства и условия испытаний, алгоритмы выполнения, формы представления данных и оценивании точности, достоверности результатов, требования техники безопасности и охраны окружающей среды.

Метод исследований (испытаний) и измерений — правила применения определенных принципов и средств исследований, испытаний и измерений.

Для оказания услуг по проведению лабораторных исследований и испытаний другим учреждениям испытательная лаборатория (центр) должна бы п. аккредитована на право их проведения, что подтверждается Аттестатом аккредитации испытательной лаборатории, выдаваемым сроком до 5 лет.

Контрольные вопросы

1. Какими нормативно-правовыми документами регламентируется деятельность ЦГиЭ?
2. Какие основные услуги, и на какой основе выполняются ЦГиЭ?
3. Какие основания необходимы для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок ЦГиЭ?
4. Каковы задачи и функции ЦГиЭ?
5. Чем определяются сроки проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз?
6. Может ли ЦГиЭ участвовать в проведении лабораторных исследований в целях производственного контроля по заявкам юридических лиц.

Ситуационные задачи

Задача 1

Житель г. Н. обратился в ЦГиЭ с жалобой и дальнейшей просьбой провести замеры шума в квартире, так как на нижнем этаже, где расположен ресторан, в ночное время очень шумно.

1. Каков порядок обращения жителя г. Н. и порядок действий ЦГиЭ по удовлетворению данного обращения?
2. Какие подразделения ЦГиЭ могут выполнить замеры шума в квартире по распоряжению Управления РПН?
3. Какой документ оформляет ЦГиЭ по результатам проведения инструментальных исследований?
4. На какой финансовой основе должно проводиться выполнение поручения Управления РПН по данной жалобе?

Задача 2

ЦГиЭ получил поручение Управления Роспотребнадзора обеспечить предоставление информации для формирования отчета о выполнении ВЦП «Гигиена и здоровье» об общем числе исследованных проб пищевых продуктов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

1. Какие подразделения ЦГиЭ обеспечивают выполнение данного поручения?
2. Является ли выполнение данного поручения плановым мероприятием по обеспечению надзора?
3. В каких подразделениях ЦГиЭ производится исследование проб пищевых продуктов?
4. Какой документ оформляется ЦГиЭ по результатам проведенных исследований?

Задача 3

ЦГиЭ получил поручение Управления Роспотребнадзора обеспечить:

- представление ежемесячной информации о количестве иммунизированных детей и взрослых в ЛПУ по форме № 5 Федерального государственного статистического наблюдения «Сведения о профилактических прививках»;
- включение в форму № 5 сведений обо всех видах профилактических прививок, проведенных в рамках Национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, регионального календаря профилактических прививок, а также сведения о прививках, не вошедших в календарь профилактических прививок.

1. Какие подразделения филиала ЦГиЭ обеспечивают выполнение данного поручения?
2. Является ли выполнение данного поручения плановым мероприятием по обеспечению надзора?

3. На какой финансовой основе проводится выполнение поручении Управления –Роспотребнадзора?
4. Каким образом ЦГиЭ получает необходимые сведения для формирования отчетной формы по профилактическим прививкам?

Задача4

ЦГиЭ получил поручение Управления Роспотребнадзора обеспечить отбор проб воды из открытых водоемов в стационарных точках и исследование отобранных проб на контаминацию холерным вибрионом, санитарно-химические и санитарно-бактериологические показатели в соответствии с графиком (с 1 мая по 1 октября) и ежемесячное представление результатов.

1. Какие подразделения филиала ЦГиЭ обеспечивает выполнение данного поручения?
2. Является ли выполнение данного поручения плановым мероприятием по обеспечению надзора?
3. На какой финансовой основе проводится выполнение поручения?
4. Какой документ составляется сотрудниками ЦГиЭ об отборе проб?

~~5.~~ Какой документ оформляется по результатам исследований проб воды

5.

Задача5

ЦГиЭ получил поручение Управления Роспотребнадзора в очаге пищевой токсикоинфекции в ресторане «Полет»:

- пронести отбор проб продуктов и готовых блюд (5 образцов), отбор смывов с предметов и оборудования (не менее 20), отбор 1 пробы водопроводной воды;
- обеспечить проведение исследования биологического материала отконтактных лиц (работников производственных цехов ресторана) и предметов внешней среды (отобранных проб).

Отбор проб провести в присутствии специалиста Управления Роспотребнадзора. По полученным результатам лабораторного исследования информацию представить немедленно.

1. Какие подразделения ЦГиЭ обеспечивают выполнение данного поручения?
2. Является ли выполнение данного поручения мероприятием по обеспечению надзора? Каким (плановым, внеплановым)?
3. На какой финансовой основе проводится выполнение поручения Управления Роспотребнадзора?
4. Какой существует порядок участия сотрудников филиала ЦГиЭв расследовании очага инфекционного заболевания?
5. Кем и какие документы составляются при отборе проб в ходе прошения расследования очага инфекционного заболевания?

Задача 6

ЦГиЭ получил поручение Управления Роспотребнадзора обеспечить в рамках социально-гигиенического мониторинга проведение измерений уровней транспортного шума на территории 22 ЛПУ, расположенных в непосредственной близости от транспортных магистралей.

1. Какие подразделения ЦГиЭ обеспечивают выполнение данного поручения?
2. Является ли выполнение данного поручения мероприятием по обеспечению надзора?
3. На какой финансовой основе проводится выполнение поручения Управления Роспотребнадзора?
4. Какой документ составляется сотрудниками ЦГиЭ о проведении измерений?

Основная литература

Об утверждении Временного регламента взаимодействия территориальных управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и федеральных ~~и~~ государственных учреждений здравоохранения — центров

Отформатировано: нумерованный
+ Уровень: 1 + Стиль нумерации: 1,
2, 3, ... + Начать с: 1 +
Выравнивание: слева + Выровнять
по: 0,63 см + Отступ: 1,27 см

гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации. Приказ Федеральной службы Роспотребнадзора № 751 от 23.10.2005.

Об организации работ по аккредитации организаций, осуществляющих санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 656 от 01.08.2005.

Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. Постановление Правительства РФ №689 от 20.08. 2009.

О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок. Приказ Роспотребнадзора № 224 от 19.07.2007.

ТЕМА 6

ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ РОСПОТРЕБНАДЗОРА: ОСНОВНЫЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ, СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

6.1. Профилактическая деятельность Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ и Центров гигиены и эпидемиологии

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь анализировать и оценивать основные направления профилактической деятельности по федеральным и ведомственным целевым программам.
- Уметь делать выводы о деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора по результатам выполнения мероприятий, предусмотренных. Ведомственными целевыми программами (ВЦП).

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- перечень федеральных и ведомственных целевых программ профилактики;
- требования и критерии, предъявляемые к ВЦП;
- виды ВЦП и их содержание;
- основные направления реализации мероприятий в рамках ВЦП.

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень целевых профилактических программ, а также нормативно-правовые акты.

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

- а) какие профилактические программы относятся к федеральным, а какие к ведомственным?
- б) какие требования предъявляются к ВЦП?
- в) какова роль органов и учреждений Роспотребнадзора в подготовке и реализации ВЦП?
- г) какие мероприятия включены в программу «Профилактика массовых неинфекционных заболеваний, обусловленных влиянием факторов среды обитания человека (Гигиена и здоровье)»?
- д) на каком уровне разрабатываются ВЦП?
- с) имеет ли значение при разработке ВЦП состояние санитарно-эпидемиологического благополучия населения в регионе?

ж) имеются ли методики по оценке и эффективности затрат на реализацию ВЦП?

3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Какие существуют виды и особенности подготовки и реализации мероприятий ВЦП.
2. Перечень федеральных и ведомственных целевых программ профилактики.
3. Требования, предъявляемые к ведомственным целевым программам.
4. Роль Управлений Роспотребнадзора в планировании мероприятий по профилактике заболеваний.
5. Роль ЦГиЭ в подготовке материалов по ВЦП и профилактике заболеваний.
6. Содержание профилактических программ («Профилактика массовых неинфекционных заболеваний, обусловленных влиянием факторов среды обитания человека (Гигиена и здоровье)»; «Регистрация для здоровья», «Лицензирование для здоровья»).

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 5—6 подгрупп.
2. Каждая подгруппа выбирает одну из предложенных преподавателем учебных вопросов.

Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен подготовить краткий реферат и доложить его в аудитории (8-10 мин). После доклада студентов подгруппы преподаватель и другие студенты могут обсуждать содержание доклада или задавать вопросы.

3. Студенты должны решить одну из предложенных ситуационных задач.
4. Студенты могут использовать учебные материалы, представленные в Интернете, в отдельных папках в компьютерном классе кафедры или предварительно получить учебные материалы в электронном виде у преподавателя для подготовки.

Учебные материалы

1. Перечень федеральных и ведомственных целевых программ.
2. Ведомственная программа «Профилактика массовых неинфекционных заболеваний, обусловленных влиянием факторов среды обитания человека (Гигиена и здоровье)» (на примере отдельных территорий).
3. Федеральная программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 гг.)».
4. МР 5.1.2132-06 Методические рекомендации «Методика составления ведомственных целевых программ Роспотребнадзора и расчетов затрат на их реализацию».
5. Форма отраслевого статистического наблюдения Роспотребнадзора №11-09 (ВОР).

Содержание

Для достижения основных целей деятельности Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальные органы в субъектах РФ и учреждения осуществляют мероприятия на основании приоритетного национального проекта, федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ.

В рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Роспотребнадзор осуществляет надзор за проведением дополнительной иммунизации населения в рамках национального календаря профилактических прививок, по профилактике ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С, выявлению и лечению больных ВИЧ.

В перечень федеральных целевых программ входят мероприятия по программам «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 гг.)», «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007—2011 гг.)» (подпрограммам «Вакцинопрофилактика», «Вирусные гепатиты», «ВИЧ-инфекция»), «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 гг.)».

По ведомственным целевым программам осуществляется реализация мероприятий в рамках программ «Профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний» («Стоп-инфекция»), «Совершенствование профилактики и усиление мер по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции в Российской Федерации» («СПИДу — нет»), «Санитарная охрана территории Российской Федерации» («Санохрана») и др.

Ведомственная целевая программа (ВЦП) направлена на выполнение определенных государственных функций для решения тактической задачи и достижения соответствующего конечного общественно значимого результата.

Критерии, предъявляемые к ВЦП:

- четкая формулировка цели программы, соответствующей приоритетам государственной политики;
- описание поддающихся **количественной оценке** ожидаемых результатов реализации программы, включая **как непосредственные результаты** (предоставление государственных услуг определенного качества и объема), так и конечные результаты (эффект от предоставления услуг для их получателей);
- наличие системы **показателей для измерения результатов** реализации программы;
- обоснование потребностей в ресурсах;
- определение системы управления реализацией программы, **разграничения полномочий и ответственности различных единиц управления.**

Ведомственные целевые программы (ВЦП) могут формироваться в 2 видах:

- ведомственная целевая программа — утверждаемый субъектом РФ комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение конкретной тактической задачи, и является самостоятельным документом;
- аналитическая ведомственная целевая программа — выделяемая в аналитических целях при подготовке доклада о результатах и основных направлениях деятельности.

Разработка ВЦП началась в 2006 г. В настоящее время действуют ВЦП, реализация мероприятий которых предусмотрена в 2008-2011 гг.:

- «Санитарный щит».
- «Гигиена и здоровье».
- «Регистрация для здоровья».
- «Лицензирование для здоровья».
- «Социально-гигиенический мониторинг».
- «Стоп-инфекция».
- «Санохрана».
- «СПИДу — нет».
- «Защита прав потребителей».
- «Эпидемиологический надзор и профилактика энтеровирусной (неполно) инфекции».

Задачами ВЦП, например программы «Регистрация для здоровья», являются совершенствование и повышение эффективности государственного санитарно-эпидемиологического надзора за производством, оборотом и ввозом новых видов продукции, материалов, изделий, подлежащих государственной регистрации, в том числе предотвращение поступления на потребительский рынок некачественной и опасной продукции; мониторинг качества и безопасности продукции, прошедшей государственную регистрацию, и др.

В реализации мероприятий программы участвуют следующие структурные подразделения Управления

Роспотребнадзора: отделы регистрации и лицензирования, надзора по гигиене питания, надзора по гигиене детей и подростков, надзора по коммунальной гигиене, надзора на транспорте, надзора в сфере защиты прав потребителей, юридического обеспечения, а также ИЛЦ ЦГиЭ.

В рамках программы специалистами Управлений Роспотребнадзора обеспечивается информация потребителей о государственной регистрации продукции, осуществляются мероприятия по контролю субъектов надзора, осуществляющих деятельность, связанную с производством, и оборотом продукции, подлежащей государственной регистрации, принимаются меры административного принуждения по всем выявленным нарушениям, передаются материалы о неустраняемых нарушениях в орган, выдавший свидетельство о государственной регистрации на приостановление (аннулирование) действия свидетельства, проводится подготовка отчетной документации, осуществляется прием заявлений не получают свидетельств о государственной регистрации продукции и т.д.

ЦГиЭ проводятся экспертизы продукции в целях государственной регистрации, осуществляется информационное обеспечение населения.

Задачами программы «Гигиена и здоровье» являются выявление и устранение влияния вредных факторов среды обитания на здоровье населения, предупреждение вредного воздействия на человека факторов среды обитания при осуществлении государственного надзора, снижение уровней неинфекционной заболеваемости, обусловленной влиянием факторов среды обитания. Программой предусматриваются мероприятия осуществляемые специалистами Управлений Роспотребнадзора: надзор исполнением санитарного законодательства, пресечение нарушений санитарного законодательства, подготовка материалов по запросу граждан организаций, органов исполнительной власти. ЦГиЭ осуществляется разработка, внедрение программно-информационных комплексов, проведен лабораторных и инструментальных исследований и измерений, мониторинг качества среды обитания, пофакторный анализ и оценка санитарно-гигиенической ситуации, проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека.

Задачами программы «Стоп-инфекция» является обеспечение эффективности эпидемиологического надзора за инфекционными и паразитарными болезнями, поддержание высокого уровня охвата профилактическими прививками, снижение уровня заболеваемости инфекционными и паразитарными болезнями. Основными мероприятиями программы являются: организация надзора за инфекционными и паразитарными болезнями, за производством и использованием медицинских иммунобиологических препаратов и безопасностью иммунизации, информационное обеспечение органов исполнительной власти, организаций, населения по вопросам профилактики инфекционных и паразитарных болезней организация и проведение эпидемиологического расследования и обследования очагов инфекционных болезней. Данные мероприятия осуществляются специалистами Управления Роспотребнадзора по субъекту РФ.

Сотрудники ЦГиЭ привлекаются для проведения обследования очагов, проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека, лабораторных исследований, подготовке отчетных форм и др.

ТЕМА 6.2.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА (СГМ)

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь анализировать и оценивать основные направления деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора по выполнению мероприятий по СГМ.
- Уметь делать выводы по выполнению мероприятий СГМ, осуществляемых Управлениями Роспотребнадзора и ЦГиЭ.

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- цели проведения СГМ в РФ и отдельных субъектах;
- задачи СГМ;
- уровни проведения СГМ;
- подсистемы организации СГМ и их взаимодействие;
- порядок ведения СГМ.

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень нормативно-правовых актов.
2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:
 - а) такие основные цели и задачи СГМ?
 - б) каковы уровни СГМ?
 - в) какие существуют основные подсистемы проведения СГМ?
 - г) какие функции в проведении СГМ осуществляют Управление Роспотребнадзора и ЦГиЭ?
 - д) каком документе определена организация проведения СГМ?
3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Цель, задачи, уровни социально-гигиенического мониторинга.
2. Виды и особенности подготовки и реализации мероприятий социально-гигиенического мониторинга.
3. Порядок ведения социально-гигиенического мониторинга.

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 5-6 подгрупп.
2. Каждая подгруппа выбирает одну из предложенных преподавателем учебных вопросов.
3. Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен подготовить краткий реферат и доложить его в аудиторе (8-10 мин). После доклада студентов подгруппы преподаватель и другие студенты могут обсуждать содержание доклада или задавать вопросы.
4. Студенты могут использовать учебные материалы, представленные в Интернете, в отдельных папках в компьютерном классе кафедры или предварительно получить учебные материалы в электронном виде у преподавателя для подготовки.

Учебные материалы

1. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2000 г. № 426 «Об утверждении положения о социально-гигиеническом мониторинге» (ред. постановления Правительства РФ от 29.04.2002 г. № 284).
2. Электронный учебник «Социально-гигиенический мониторинг теория и практика» проф. Кутепов Е.Н., проф. Большаков А.М., ~~с.н.с.~~ Чарыева Ж.Г., доц. Акимова Е.И., доц. Остапович И.К.

Содержание

Цели СГМ:

1. Формирование государственной политики в области охраны здоровья населения и санитарно-эпидемиологического благополучия в России и в отдельных субъектах Федерации.

2. Прогнозирование и разработка программ профилактики заболеваний, снижения вредного влияния неблагоприятных факторов; планирование ресурсов (финансовых, материальных, кадровых).

3. Координация межотраслевого взаимодействия в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Задачи социально-гигиенического мониторинга:

- гигиеническая оценка (диагностика) факторов среды обитания и здоровья населения;
- выявление причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека и, основе системного анализа и оценки риска для здоровья населения
- установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- формирование Федерального информационного фонда СГМ;
- обеспечение межведомственной координации деятельности по ведению СГМ;
- разработка предложений для принятия управленческих решений органами власти.

Уровни социально-гигиенического мониторинга:

- федеральный;
- региональный;
- местный.

Основные функции органов и учреждений Роспотребнадзора по обеспечению СГМ:

1. Осуществление государственного надзора и контроля исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в гигиенической части вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
2. Анализ результатов статистического наблюдения на уровне региона по гигиеническим вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
3. Ведение на региональном уровне социально-гигиенического мониторинга (далее — СГМ):
 - а) гигиеническая оценка (диагностика) факторов среды обитания человека и состояния здоровья населения;
 - б) выявление причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека;
 - в) участие в установлении причин и выявлении условий возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
 - г) участие в подготовке проектов предложений для принятия органами исполнительной власти региона и органами местного самоуправления необходимых мер по устранению выявленных вредных воздействий факторов среды обитания человека.
4. Участие в разработке и осуществлении мероприятий в области здорового питания населения и профилактики заболеваний, связанных с дефицитом микронутриентов.
5. Участие в проведении мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов.

Подсистемы социально-гигиенического мониторинга:

- подсистема, обеспечивающая получение данных о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;
- экологического мониторинга, в рамках которого осуществляется наблюдение за природно-климатическими факторами, источниками антропогенного воздействия на окружающую природную среду, качеством различных объектов окружающей среды;
- государственного автоматизированного контроля радиационной обстановки;
- всероссийского мониторинга социально-трудовой сферы и получаемых им данных о состоянии охраны и условий труда;
- государственного учета и статистики;

- подсистемы надзора за условиями, структурой и качеством питания населения, водоснабжения, безопасностью для здоровья человека продовольственного сырья, пищевых продуктов и питьевой воды;
- мониторинга состояния здоровья и физического развития населения, в рамках которой осуществляется наблюдение за смертностью, рождаемостью, инвалидностью и уровнем физического развития населения.

Проведение социально-гигиенического мониторинга входит в функции:

- Управлений Федеральной службы по субъектам РФ (организация и принятие управленческих решений);
- Центров гигиены и эпидемиологии (обеспечивают проведение социально-гигиенического мониторинга, оценку риска воздействия вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека).

Порядок ведения социально-гигиенического мониторинга

Приложение к приказу Роспотребнадзора № 385 от 26.04.2005г.

1. Организация ведения социально-гигиенического мониторинга

1.1. Управления Федеральной службы в субъектах Российской Федерации и по железнодорожному транспорту осуществляют:

а) организацию системы наблюдения и сбора информации для ведения СГМ;

б) проведение анализа полученных данных, выявление причин, следственных связей между состоянием здоровья населения, факторами среды обитания человека, прогнозирование динамически наблюдаемых явлений на уровне субъектов Российской Федерации и на транспорте, определение неотложных и долгосрочных мероприятий по предупреждению и устранению воздействия вредных факторов среды обитания человека на здоровье населения, разработку предложений для управленческих решений, направленных на охрану здоровья населения и среды обитания человека;

в) подготовку предложений для территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установления факторов, оказывающих вредное воздействие на человека, и их устранения.

1.2. Центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации по железнодорожному транспорту:

а) выполняют работу по сбору, обобщению и анализу полных данных, в том числе и с использованием методики оценки риска;

б) передают собранные данные в Федеральный информационный фонд СГМ;

в) сопровождают и поддерживают территориальные информационные фонды СГМ и другое программное обеспечение, используемое при ведении СГМ, представляют необходимые материалы в Управление Роспотребнадзора;

г) совершенствуют единые технологии приема и передачи данных по информационным каналам связи для формирования Федерального информационного фонда. Формирование показателей, объектов и факторов.

2.1. Параметры объектов и факторов для системы СГМ, характеризующие санитарно-эпидемиологическую ситуацию, формируются в ходе осуществления:

2.1.1. Государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе при:

- выборе водоисточников, используемых для централизованного и децентрализованного водоснабжения, купания, занятий спортом и отдыха населения, а также в лечебных целях; установлении зон санитарной охраны источников водоснабжения населения и осуществлении мероприятий по охране водоёмов от загрязнения; обеспечении населения водой для питьевых, хозяйственных и производственных целей;
- осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха, воздуха рабочей зоны производственных и других помещений в местах постоянного и временного пребывания людей; установлении санитарно-защитных зон промышленных предприятий;

- сборе, переработке, обезвреживании, захоронении и утилизации производственных и бытовых отходов;
- эксплуатации зданий, помещений, сооружений и транспортных средств;
- выполнении работ с источниками ионизирующих и неионизирующих излучений;
- размещении объектов промышленности, выборе земельных участков под строительство: проектировании, строительстве, реконструкции, модернизации предприятий, зданий, сооружений, инженерных сетей и транспортных средств, а также при вводе их в эксплуатацию; разработке и анализе состояния генпланов и проектов застройки городов и других населенных пунктов;
- проведении государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
- проведении государственной регистрации отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;
- проведении государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ, государственной регистрации дезинфекционных средств;
- осуществлении мероприятий по санитарной охране территорий и лечебных местностей;
- анализе размещения производств, предприятий, жилых зданий;
- наблюдении за показателями здоровья населения и состоянием им среды обитания человека;
- сборе, хранении, обработке и систематизации данных наблюдения за состоянием здоровья населения и среды обитания человека.

Лабораторного контроля и проведении инструментальных измерений, в том числе за:

- атмосферным воздухом, воздухом рабочей зоны производственных, учебных и других помещений с массовым пребыванием людей;
- водой водосточников, систем централизованного и децентрализованного водоснабжения и рекреационного назначения;
- почвой селитебных территорий и сельскохозяйственных угодий;
- пищевыми продуктами и продовольственным сырьем, в том числе ввозимыми из-за рубежа;
- сточными водами промышленного и бытового назначения;
- физическими факторами среды закрытых помещений.

2.1.3. Исследований, в том числе при:

- эпидемиологическом контроле и надзоре за инфекционными и неинфекционными заболеваниями;
- проведении исследований объектов и факторов окружающей среды на наличие сложных соединений и веществ биологической, химической и радиационной природы для оценки их комплексного и изолированного воздействия.

2.2. Лабораторные исследования и измерения проводятся с целью определения:

- уровней: шума, локальной и общей вибрации, частиц аэрозолей, освещенности, механических примесей, ионизирующего и неионизирующего излучений;
- наличия и концентрации: токсичных химических веществ, тяжелых металлов, биологических веществ и агентов, токсинов;
- общей токсичности (в том числе генотоксичности), канцерогенность и мутагенность исследуемого образца объекта или фактора.

2.3. При санитарно-эпидемиологической оценке объектов и факторов, характеризующих санитарно-эпидемиологическое состояние территории, проводятся:

- санитарно-эпидемиологическая паспортизация объектов и факторов, характеризующих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;

- оценка показателей и установление критериев санитарно-эпидемиологического благополучия населения района и города;
- установление точек отбора проб и мест измерений объектов и факторов, которые наиболее адекватно позволят охарактеризовать их распространение на территории и возможное влияние на человека; определяется периодичность и кратность отбора, порядок наблюдения и исследования;
- определяется начальная структура баз данных, подлежащих ведению на федеральном уровне субъекта Российской Федерации.

2.4. Создается комплекс аппаратно-программных средств, предназначенный для обработки данных с целью:

- возможного выявления причинно-следственных связей факторов окружающей среды и здоровья человека;
- расчета риска ожидаемой частоты и уровней заболеваемости населения.

1. Задачи социально-гигиенического мониторинга.

1.1. При ведении СГМ решаются следующие задачи:

- а) гигиеническая оценка (диагностика) факторов среды обитания и здоровья населения;
- б) выявление причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека на основе системного анализа и оценки риска для здоровья населения;
- в) установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- г) формирование Федерального информационного фонда СГМ;
- д) обеспечение межведомственной координации деятельности по ведению СГМ;
- е) выработка предложений для принятия управленческих решений федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

3.2. Информационными показателями для СГМ являются данные наблюдений:

- а) за состоянием здоровья населения;
- б) за факторами среды обитания человека, в том числе:
 - биологическими (вирусные, бактериальные, паразитарные) (ведется Центрами гигиены и эпидемиологии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека);
 - химическими, в том числе источниками антропогенного воздействия на окружающую природную среду (ведется Центрами гигиены и эпидемиологии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, Федеральной службой по ветеринарному и фитоконтролю, Федеральной службой по надзору в сфере экологии и природопользования, Федеральной службой государственной статистики и подведомственными им организациям);
 - физическими (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловое ионизирующее, неионизирующее и иные излучения) (ведется Центрами гигиены и эпидемиологии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, федеральными органами исполнительной власти, организациями, осуществляющими радиационный контроль, том числе и аккредитованными лабораториями радиационного контроля);
 - социальными (структура и качество питания, безопасность пищевых продуктов, водоснабжение, условия быта, труда и отдыха) (ведется Центрами гигиены и эпидемиологии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой государственной статистики, Федеральной службой по труду и занятости, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им организациями);

- за природно-климатическими факторами (ведется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по ветеринарному и фитоконтролю, Федеральной службой по надзору в сфере экологии и природопользованию Федеральной службой государственной статистики);
- в) сведения всех информационных баз данных о состоянии здоровья населения и среды обитания человека, которые ведутся учреждениями, структурными подразделениями федеральных органами исполнительной власти по вопросам обороны, внутренних дел, безопасности, юстиции, контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор соответственно в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности и иного специального назначения;
- г) для географической привязки объектов СГМ используются данные земельного кадастра (ведется Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости).

4. Федеральный информационный фонд.

- 4.1. Все собираемые данные передаются в Федеральный информационный фонд данных СГМ, который представляет собой базу данных о состоянии здоровья населения и среды обитания человека, сформированную на основе многолетних наблюдений, а также совокупность нормативных и правовых актов и методических документов и области анализа, прогноза и определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека.
- 4.2. Структура, объем и периодичность представления данных, полученных в ходе СГМ, в Федеральный информационный фонд определяются Федеральной службой.
- 4.3. Представление в Федеральный информационный фонд данных, полученных в ходе СГМ, обмен ими между органами исполнительной власти, учреждениями и организациями, участвующими в его проведении, осуществляются на безвозмездной основе.

Контрольные вопросы

1. С какой целью проводится социально-гигиенический мониторинг?
2. Какие структуры участвуют в осуществлении социально-гигиенического мониторинга?
3. Каков порядок передачи информации о среде обитания и состоянии здоровья населения?
4. Каковы задачи Управлений Роспотребнадзора и ЦГиЭ в проведении СГМ ?

Ситуационные задачи

Задача 1

Правительство субъекта Федерации разрабатывает комплексный план мероприятий по профилактике онкологической заболеваемости населения территории. Для получения информации о связи заболеваемости с условиями труда направлен запрос в Управление Роспотребнадзора.

1. В чьи полномочия входят организация и проведение социально-гигиенического мониторинга на территории?
2. Какое учреждение проводит сбор и анализ показателей, определяет индивидуальные и популяционные канцерогенные риски?

Задача 2

Для подготовки комплексного плана мероприятий по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, необходима информация о показателях заболеваемости и социальных факторах (жилье, уровень доходов, семейное положение и др.). Правительство субъекта Федерации (Н-ская область) обратилось в Управление Роспотребнадзора субъекта.

1. Какую информацию необходимо представить правительству?
2. Кто принимает решения по результатам социально-гигиенического мониторинга и направляет предложения в правительство?

Задача 3.

ЦГиЭ еженедельно проводится отбор проб атмосферного воздуха на 15 маршрутных постах, расположенных в селитебной зоне. Исследование воздуха проводится по 12 нормируемым показателям. Результаты исследований вносятся в базу данных показателей состояния среды обитания.

1. Для каких целей проводятся исследования атмосферного воздуха в ЦГиЭ?
2. Какой информационный фонд формируется с использованием результатов исследования атмосферного воздуха?
3. На какой финансовой основе проводятся исследования на маршрутных постах ЦГиЭ?

Задача 4

На территории города П., имеющего централизованное водоснабжение, ЦГиЭ ежемесячно проводится отбор проб воды из городского водопровода на стационарных точках для определения нормируемых показателей.

1. Является ли накопление данных о результатах исследования воды городского водопровода элементом СГМ?
2. Могут ли результаты исследования воды использоваться для формирования информационного фонда данных по состоянию здоровья населения и условиям среды обитания человека?
3. Могут ли данные о результатах исследования воды использоваться для разработки региональных целевых программ по охране здоровья селения и оздоровлению среды обитания?

Задача 5

В городе М. в целях СГМ проводится постоянное наблюдение санитарно-токсикологическими, санитарно-химическими, санитарно-химическими, санитарно-паразитологическими показателями качества почвы наиболее значимых территорий (в зонах повышенного риска).

1. Какое учреждение проводит исследование проб почвы в целях СГМ?
2. Сотрудники каких структурных подразделений учреждения участвуют в организации и проведении данной работы?
3. Являются ли установленные результаты исследований почвы, не отвечающие требованиям СанПиН, основанием для принятия управленческого решения и разработки Управлением Роспотребнадзора предложений в адрес правительства города М. о проведении мероприятий по оздоровлению среды обитания?

Основная литература

Об утверждении положения о социально-гигиеническом мониторинге. Постановление Правительства № 426 от 1 июня 2000 г. (в ред. постановления Правительства РФ № 284 от 29.04.2002).

Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 гг.). Федеральная программа. *Большаков А.М., Кутепов Е.Н., Чарыева Ж.Г., Акимова Е.И., Остапович И.К.* Социально-гигиенический мониторинг — теория и практика: электронный учебник. - ММА им. И.М Сеченова, 2007.

Отформатировано: Style86, По левому краю, Отступ: Слева: 0 см, Поз.табуляции: 0,9 см, по левому краю

Отформатировано: Style86, По левому краю, Отступ: Слева: 0 см

ТЕМА 7

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ДОЛЖНОСТНЫХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПРИ НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь анализировать законы и подзаконные акты, регулирующие вопросы ответственности при нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия.
- Уметь делать выводы по вопросам ответственности при нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей и решать ситуационные задачи.

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- основные федеральные законы, регулирующие ответственность при нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения:
 - Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарии эпидемиологическом благополучии населения»;
 - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
- виды административных наказаний, их назначение и применение при административных правонарушениях, посягающих на здоровье санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- порядок и требования к применению административных наказаний;
- перечень документов, оформляемых при выявлении административных правонарушений;
- роль должностных лиц Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ при установлении фактов нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и основные федеральные законы.
2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:
 - а) к каким видам ответственности могут привлекаться граждане, индивидуальные предприниматели, должностные и юридические лица?
 - б) какие виды административных наказаний предусмотрены Кодексом об административных правонарушениях?
 - в) каков порядок привлечения ответственных лиц к административному наказанию в виде штрафа?
 - г) и чем заключается временное прекращение деятельности юридических лиц при административном приостановлении деятельности?
 - д) каков порядок составления протокола о санитарном правонарушении?
3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Основные законы, регулирующие вопросы ответственности при нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия.
2. Виды административных наказаний, их назначение и применение при административных правонарушениях, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.
3. Порядок и требования к применению административных наказаний.

4.Порядок и требования к применению административного штрафа.

5.Роль должностных лиц Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ при установлении фактов нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия.

Организация работы на практическом занятии

- 1.Разделите группу на 5—6 подгрупп.
- 2.Каждая подгруппа выбирает один из предложенных преподавателем законов.
- 3.Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен подготовить и доложить решение одной из предложенной ситуационной задачи.
- 4.Студенты могут использовать учебные материалы, в отдельных папках, в компьютерном классе кафедры или в электронном виде у преподавателя.

Учебные материалы

1. Федеральный закон № 52-РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
3. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.06.2005 г. № 421 «Об утверждении перечня должностных лиц Роспотребнадзора и его территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Содержание

Существуют различные виды ответственности за нарушения законодательства: дисциплинарная, административная, уголовная.

Административная ответственность за нарушение санитарного законодательства установлена ст. 55 Федерального закона «О санитарии эпидемиологическом благополучии населения», эта же статья предусматривает такие виды ответственности, как дисциплинарная и уголовная.

К дисциплинарной ответственности работников привлекает работодатель за нарушение трудовой или исполнительской дисциплины в соответствии с Трудовым законодательством, в том числе за нарушения санитарных правил в процессе трудовой деятельности.

К уголовной ответственности привлекаются лица за нарушения санитарного законодательства, повлекшие смерть людей. Органами Роспотребнадзора направляются в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением санитарного законодательства, законодательства о защите прав потребителей.

Некоторые виды ответственности за нарушение санитарного законодательства и прав потребителей

Виды ответственности	Дисциплинарная	Административная	Уголовная
Законы, регулирующие ответственность	Трудовой кодекс	Кодекс РФ об административных правонарушениях	Уголовный, уголовно-процессуальный кодекс
Контроль, надзор	Производственный	Роспотребнадзор	Прокурорский, судебный
Виды наказаний	<ul style="list-style-type: none">• Замечание• Выговор• Увольнение	<ul style="list-style-type: none">• Предупреждение• Административный штраф• Временный запрет деятельности	<ul style="list-style-type: none">• Возмещение материальных и моральных потерь• Отбывание наказания в

		<ul style="list-style-type: none"> •Административный запрет деятельности •Дисквалификация 	специальных учреждениях
--	--	---	-------------------------

Эффективность реализации функций по контролю и надзору, возложена Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, во многом зависит от того, насколько действенно территориальные органы Роспотребнадзора обеспечивают пресечение фактов нарушения законодательства РФ в установленной сфере деятельности, применяя предусмотренные законом меры.

Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении в установленной сфере деятельности производятся в порядке, установленном главами 24—29 КоАП РФ.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ и приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.06.2005 г. № 421 «Об утверждении перечни должностных лиц Роспотребнадзора и его территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

При обнаружении фактов нарушения санитарного законодательства (табл. 7-1) должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении (1 ст. КоАП РФ — 1 дело об административном правонарушении). Протоколы составляются на граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (табл. 7-2).

Органы Роспотребнадзора рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

- статьями 6.3—6.7;
- частью 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков санитарных зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов);
- частью 2 статьи 7.8, статей 8.2, 8.5 (в части информации о состоянии атмосферного воздуха, источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также о радиационной обстановке);
- частью 2 статьи 8.6 (о порче земель для здоровья людей и окружающей среды отходами производства и потребления);
- частью 2 статьи 14.4.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов Роспотребнадзора вправе: главный государственный санитарный врач РФ и его заместители, главные государственные санитарные врачи субъектов РФ и их заместители, главные государственные санитарные врачи на транспорте (водном, воздушном) и их заместители, главные государственные санитарные врачи городов, районов, главные государственные санитарные врачи

федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных по вопросам железнодорожного транспорта, в области обороны, внутренних дел, безопасности, юстиции, контроля оборота наркотических средств и их заместители.

Таблица 7-1 Наиболее значимые нарушения санитарного законодательства

№ п/п	Группы объектов	Типичные (наиболее значимые) нарушения законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей	Составы применяемых административных правонарушений в соответствии с квалификацией выявленного правонарушения (КоАП)
1	Установленные зоны рекреаций с купанием	<p>Качество воды водоема, песка пляжа и воды питьевого фонтанчика не отвечает требованиям санитарных правил и нормативов.</p> <p>Сброс сточных вод без очистки и обеззараживания или в черте населенного пункта, нарушение при обращении с отходами производства и потребления.</p> <p>Оборудование раздевалок, мест отдыха, неудовлетворительное содержание территории зоны отдыха, отсутствие вывоза твердых бытовых отходов</p>	<p>Ст. 6.3</p> <p>Ст. 6.3, Ст.8.2</p> <p>Ст. 6.4, 6.3</p>
2	Система централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (из подземных водоисточников)	<p>Несоблюдение мероприятий по охране подземных вод в зоне санитарной охраны. Отсутствие проектов ЗСО.</p> <p>Отсутствие или повреждение ограждения I пояса ЗСО. Качество воды в скважине, в разводящей сети, в кранах у потребителей, не отвечающее требованиям СанПиН, гигиеническим нормативам</p>	Ст. 6.5, 6.3
3	Очистные сооружения хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод	<p>Отсутствие контроля состава сточных вод на различных этапах очистки.</p> <p>Отсутствие информации об аварийных ситуациях на объектах, представляющих опасность для здоровья населения.</p> <p>Ухудшение качества воды водоема после сброса сточных вод</p>	Ст. 6.3
4	Санитарно-защитные	Отсутствие санитарно-эпидемиологических заключе-	Ст.

зоны промышленных предприятий	ний по проектам СЗЗ, ПДВ. Превышение загрязнения атмосферного воздуха, уровней шума, вибрации на границе СЗЗ. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства в СЗЗ	6.3 Ст. 8.2
-------------------------------	--	-------------------

№ п/п	Группы объектов	Типичные (наиболее значимые) нарушения законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей	Составы применяемых административных правонарушений в соответствии с квалификацией выявленного правонарушения (КоАП)
5	Бассейны, аквапарки, бани, сауны с бассейнами (купелями), спортивно-оздоровительные учреждения	Несоответствие качества воды в ванне бассейна требованиям гигиенических нормативов. Нарушение гигиенических требований к внутренней отделке помещений. Несоответствие параметров освещенности и микроклимата	Ст. 6.3, Ст. 6.3, 6.4
6	Прачечные, химчистки	Нарушение технологической поточности стирки белья. Несоответствие параметров микроклимата требованиям СанПиН. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления	Ст. 6.3, 6.4 Ст. 8.2
7	Для всех объектов	Неповиновение распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение в срок предписания (постановления, представления) должностного лица, осуществляющего надзор. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Непредставление сведений (информации), установленных законом или нормативными правовыми актами. Неуплата административного штрафа в срок	Ст. 19.4, ч. 1 Ст. 19.5, ч. 1 Ст. 19.7 Ст. 20.25, ч. 1

По результатам рассмотрения дела принимаются следующие виды административного наказания.

Предупреждение — мера административного наказания, выражен или в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф — денежное взыскание в рублях: для граждан — не превышающее 5 тыс. руб., для должностных лиц — 50 тыс. руб.; для юридических лиц — 1 млн руб., но не менее 100 руб. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновении эпидемии, эпизоотии, наступления радиационной аварии, причинении существенного вреда состоянию окружающей среды и др. и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.1 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, составляется протокол о временном запрете деятельности.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности. Срок временного запрета деятельности не должен превышать пяти суток с момента фактического приостановления деятельности.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц. Применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, наступления радиационной аварии, причинения существенного вреда по стоянию окружающей среды и др.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет, обеспечить достижение цели административного наказания. Устанавливается на срок до девяноста суток.

Должностные лица Роспотребнадзора и его территориальных органов вправе составлять протоколы об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, и протоколы о временном запрете деятельности, предусмотренных следующими статьями КоАП:

- статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- статья 6.4. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта;
- статья 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде;
- статья 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения;
- статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;
- статья 14.4, часть 2. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил.

Таблица 7-2. Порядок привлечения граждан, предпринимателей, должностных и юридических лиц к административной ответственности

Этапы		
Побуждение	Повод	Обнаружение правонарушения

дела об административном нарушении	Действия должностных лиц	Сбор данных о событии. Оценка возможных последствий правонарушения. Сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события. Фиксация правонарушений специальными техническими средствами. Подтверждение данных о правонарушении
	Документы	Протокол об административном правонарушении. Протокол о временном запрете деятельности
	Сроки	Протокол составляется немедленно по факту установления нарушения. Возможно увеличение срока до 3 дней для подготовки материалов для передачи в суд
	Требования к оформлению документов	Протокол составляется уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ должностным лицом по установленным формам (приложения 3, 4). Вносится информация о: • данных проверяющего, проверяемого, объекта, обстоятельства, места и времени совершения административного правонарушения; • объяснения нарушителя и иные требующиеся сведения
Подготовка к рассмотрению дела об административном нарушении	Установление компетенции по рассмотрению дела	Принятие решения: • о возвращении протокола; • о передаче протокола на рассмотрение подведомственности • о рассмотрении дела
	Проведение подготовки к рассмотрению дела	Назначение времени и места рассмотрения дела. Принятие решения о вызове потерпевших, свидетелей, защитников. Истребование необходимых дополнительных материалов. Назначение экспертизы
	Условия	Регистрация и учет протоколов; наличие оригиналов документов или заверенных копий
Рассмотрение дела об административном правонарушении	Принятие решения органом РПН	• О передаче дела по подведомственности. • Постановление о прекращении производства по делу. • Представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения. • О передаче в суд. • О вынесении постановления о назначении административного наказания (органом РПН) в виде: — предупреждения; — административного штрафа
	Сроки рассмотрения	15 дней
	Принятие решения судом	О назначении административного наказания в виде: • административного штрафа;

		<ul style="list-style-type: none"> • дисквалификации; • административного приостановления деятельности
Пересмотр постановлений и решений (обжалование)	Условие	Право на обжалование заинтересованными лицами
	Сроки обжалования	В течение 10 суток с момента вручения постановления
	Инстанции, рассматривающие дело об обжаловании	Вышестоящая инстанция Роспотребнадзора. Суд по месту жительства. Суд по месту расположения юридического лица

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	Порядок	Вручение заверенной книги постановления виновному. Исполнение постановления. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении установленного срока направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа
	Сроки	Уплата административного штрафа не позднее 30 дней со дня вынесения постановления. До вынесения постановления о прекращении наказания

Контрольные вопросы

1. Какие основные законы регулируют ответственность при нарушении законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия?
2. Какие виды административных наказаний применяются при административных правонарушениях, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения?
3. Каковы порядок и требования к применению административных наказаний?
4. Какие документы оформляются при выявлении административных правонарушений?
5. Какова роль должностных лиц Управлений Роспотребнадзора по объектам РФ при установлении фактов нарушений законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей?

Приложения к теме 7

Отформатировано: По правому краю, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, полужирный

Документ 1

Отформатировано: По правому краю, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Справа: 0 см

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: По левому краю, Отступ: Первая строка: 0 см, Справа: 0 см

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Style140, По центру, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РСО-Алания

ПРОТОКОЛ
об административном нарушении

« _____ » _____ 20 _____ г.

МНОЮ,

(должность, Ф.И.О. лица, составившего протокол)

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

по _____
в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлен настоящий протокол в отношении:

(наименование юридического лица или Ф.И.О. физического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Сведения о физическом лице:

Фамилия, имя, отчество _____

Дата и место рождения _____

Гражданство _____

Место жительства/пребывания _____

Документ, удостоверяющий личность _____

Должность _____

Свидетельство о регистрации (серия, номер) либо основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРН) _____

Расчетный счет № _____ в _____ (наименование и место нахождения банка)

Корреспондентский счет № _____ БИК _____

Сведения о юридическом лице:

Полное и сокращенное наименование организации _____

Свидетельство о регистрации (серия, номер) либо основной государственный регистрационный номер юридического лица (ОГРН) _____

Расчетный счет № _____ в _____ (наименование и место нахождения банка)

Корреспондентский счет № _____ БИК _____

Место нахождения в соответствии с государственной регистрацией _____ тел. _____
Фактическое место нахождения _____ тел. _____
Законный представитель _____

(должность, Ф.И.О., паспортные данные)

Документы, подтверждающие полномочия _____ разъяснены

(Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица)

права и ответственность, предусмотренные ст. 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 КоАП РФ, а именно: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, представлять объяснения и замечания по содержанию протокола, имеет право пользоваться услугами переводчика, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Также, разъяснены положения ст. 51 Конституции Российской Федерации. Русским языком владею королю, в услугах переводчика не нуждаюсь.

(подпись)

Свидетелю, потерпевшему (если имеются) разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст.25.2, 25.5, 25.6 КоАП РФ, а именно: свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Свидетель вправе: 1) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников; 2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; 3) пользоваться бесплатной помощью переводчика; 4) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний. За отказ или за уклонение от исполнения своих обязанностей свидетель несет административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Дело об административном прим нарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения. Потерпевший может быть опрошен в соответствии со статьей 25.6 КоАП РФ в качестве свидетеля.

(Ф.И.О., адреса места жительства свидетеля и/или потерпевшего, подписи)

Место, время совершения и событие административного правонарушения*

«_» _____ 20 г. в __ час _ мин по адресу:

что является нарушением: ст. ФЗ № 52 от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п.п.

(указать подпункт, пункт, часть, номер статьи, наименование нормативного правового акта, требования которого нарушены)

административная ответственность за которое предусмотрена ст.

(указать подпункт, пункт, часть, номер статьи КоАП РФ)

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style140, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: По ширине, Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Объяснения, ходатайства и отводы физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, потерпевшего(если имеется) или его законного представителя, а также показания и замечания свидетелей

Должностное лицо, составившее протокол

(подпись)

(фамилия и инициалы)

С протоколом ознакомлены: Физическое лицо или законный представитель юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

(подпись или отказ от подписи)

(фамилия и инициалы)

инициалы)

~~неоднородно~~

Иные участники (свидетель, потерпевший):

(фамилия и инициалы)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

РАСПИСКА В ПОЛУЧЕНИИ ПРОТОКОЛА

Копию протокола от «___» _____ 20__ г. получил «___» _____ 20__ г.

Физическое лицо или законный представитель юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

(подпись)

(фамилия и инициалы)

О месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении и необходимости явки в _____

(Управление Роспотребнадзора...)

по адресу:

извещен: _____

(фамилия и инициалы, подпись)

*Примечание. Данный раздел протокола может быть изложен на дополнительных листах, каждый из которых подписывается должностным лицом, составившим протокол, и законным (представителем юридического лица или физическим лицом (его законным представителем).

Дополнение № _____ к протоколу об административном правонарушении «_____»

_____ 20__ г.

совершенном

(Ф.И.О. физического лица, наименование юридического лица, ОГРН индивидуального предпринимателя или юридического лица)

Должностное лицо, составившее протокол

(подпись)

(фамилия и инициалы)

Законный представитель юридического лица, физическое лицо (его законный представитель):

(подпись)

(фамилия и инициалы)

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: сверху: 2,25 см

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style28, Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный, Поз.табуляции: нет в 0,12 см

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: сверху: 1,5 см

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: По центру, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Документ 2

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия
человека по РСО-Алания

ПРОТОКОЛ
о временном запрете деятельности

« ____ » _____ 20 ____ г.

Мною, _____
(должность, Ф.И.О. лица, составившего протокол) Управления Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей благополучия человека

в соответствии со статьями 27.16, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях
составлен настоящий протокол о временном прекращении деятельности (эксплуатации)

(указывается объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности, в соответствии с ч. 1 ст. 27.16
КоАП РФ)

Сведения об индивидуальном предпринимателе:

Фамилия, имя, отчество _____

Дата и место рождения _____

Гражданство _____

Место жительства/пребывания _____

Семейное положение _____ На иждивении _____ (чел.)

Документ, удостоверяющий личность _____

Свидетельство о регистрации
(серия, номер) либо основной
государственный регистрационный номер
индивидуального
предпринимателя (ОГРН) _____

ИНН _____ тел. _____

Сведения о юридическом лице:

Полное или сокращенное наименование
организации _____

Свидетельство о регистрации (серия,
номер) либо основной государственный
регистрационный номер юридического лица
(ОГРН) _____

ИНН _____

Место нахождения в соответствии
с государственной регистрацией
Фактическое место нахождения _____

тел. _____

тел. _____

Законный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style140, По
ширине, Междустр.интервал:
одинарный, Поз.табуляции: нет в
6,08 см + 9,86 см

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см

представитель

(должность, Ф.И.О., паспортные данные, адрес места жительства)

Документы, подтверждающие полномочия _____ разьяснены

(фамилия и инициалы индивидуального предпринимателя или законного представителя юридического лица)

права и ответственность, предусмотренные ст. 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 КоАП РФ, а именно: лицо, » Отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, услугами переводчика, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Также разьяснены положения ст. 51 Конституции Российской Федерации. В услугах переводчика не нуждаюсь, русским языком владею хорошо.

(подпись)

Свидетелю, потерпевшему (если имеются) разьяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.2, 25.5, 25.6 КоАП РФ.

_____ (Ф.И.О., адреса места жительства свидетеля и/или потерпевшего, подписи)

При обследовании

(наименование объекта деятельности)

ОБНАРУЖЕНО:

« _____ » 20 _____ г. в _____ час _____ мин

_____ (_____ место совершения и событие (существо) административного правонарушения)

_____ что создает непосредственную угрозу (указать конкретный случай применения временного запрета деятельности в соответствии ч. 1 ст. 27.16 КоАП РФ: угроза жизни или здоровью людей, угроза возникновения эпидемии, эпизоотии,

заражения(засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды) _____ является нарушением:

(указать подпункт, пункт, часть, статью, наименование нормативного правового акта, требования которого нарушены)

административная ответственность за которое

установлена

(указать подпункт, пункт, часть, номер статьи КоАП РФ)

За совершение указанного административного правонарушения возможно назначение наказания в виде административного приостановления деятельности.

В связи с невозможностью предотвращения вышеуказанных обстоятельств другими способами, а также на основании _____

(указываются реквизиты экспертного заключения или заключения эксперта в случае, если проводились экспертиза, расследования, обследования,

_____ исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок)

_____ осуществление деятельности

(объект деятельности,

_____ подвергшийся временному запрету деятельности)

фактически прекращено в _____ час _____ мин « _____ » 20 _____ г.

ОБЪЯСНЕНИЯ

(индивидуального предпринимателя или законного представителя юридического лица, а также показания и замечания свидетелей и объяснения потерпевших, если они имеются)

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: По центру, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: По правому краю, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: По ширине, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style28, По центру, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный, Граница: снизу: (одинарная, Авто, 1,5 пт линия, От текста: 31 пт Просвет:)

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style230, Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Отступ: Слева: -1,29 см, Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

(подпись) _____
(подпись) _____
Должностное лицо, составившее
протокол _____
(подпись) _____
(фамилия и инициалы)
Индивидуальный предприниматель
или законный представитель
юридического лица: _____
(подпись или _____
отказ от подписи) _____
(фамилия и инициалы)

Копия протокола № _____ от « _____ » _____ 20 _____ г. получил « _____ »
_____ 20 _____ г.
Индивидуальный предприниматель или
законный представитель юридического лица _____
(подпись) _____
(фамилия и инициалы)

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
~~Территориальный отдел~~ Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека
по РСО-Алания

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о назначении времени и места рассмотрения
дела об административном правонарушении

« _____ » _____ 20 _____ г.

(должность, Ф.И.О. лица, вынесшего определение)
при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении, возбужденного
в отношении:

Сведения о физическом лице:
Фамилия, имя, отчество _____
Дата и место рождения _____
Гражданство _____
Место жительства/пребывания _____
Документ, удостоверяющий личность _____
Свидетельство о регистрации (серия,
номер) либо основной государственный
регистрационный номер индивидуального
предпринимателя (ОГРН) _____ ИНН _____ тел. _____
Должность _____

Сведения о юридическом лице:
Полное или сокращенное наименование организации _____
Свидетельство о регистрации (серия,
номер) либо основной государственный регистрационный _____ ИНН _____
номер юридического лица (ОГРН) _____

Место нахождения в соответствии
с государственной регистрацией _____ тел. _____
Фактический адрес _____ тел. _____
Законный представитель _____
(должность, Ф.И.О., паспортные данные)

Документы, подтверждающие полномочия _____

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style140, По левому краю, Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Style93, По левому краю

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: По левому краю, Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный

ОПРЕДЕЛИЛ:
В СООТВЕТСТВИИ С Ч. 2 СТ. 22.3, СТ. 23.13, СТ. 23.49, П. 63 СТ. 28.3, Ч. 1 СТ. 29.4, СТ. 29.5, СТ. 29.7 КОАП
Р.Ф. ЗНАЧИТЬ ДЕЛО ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ К РАССМОТРЕНИЮ

« _____ » _____ 20 _____ г. в _____ часов _____ минут по
адресу: _____
(адрес Управления № _____
Роспотребнадзора)

Участникам производства по делу: физическому лицу или его законному представителю либо иконному представителю
юридического лица явиться с документами, удостоверяющими личность (паспорт) и подтверждающими полномочия.
Должностное лицо,
вынесшее определение _____ (подпись) _____ (фамилия и инициалы)

РАСПИСКА В ПОЛУЧЕНИИ КОПИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ
Копию определения от « _____ » _____ 20 _____ г. получил « _____ »
_____ 20 _____ г.
физическое лицо (его законный
представитель) либо законный
представитель юридического лица _____ (подпись) _____ (фамилия и инициалы)

Определение направлено по месту нахождения юридического лица (месту жительства физического лица) посредством
почтовой связи « _____ » _____ 20 _____ г. с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру
определения, остающемуся в деле органа государственного надзора (заполняется в случае направления определения по
почте).

Документ 4

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия
человека по РСО-Алания

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____
о прекращении производства по делу об административном правонарушении
до передачи дела на рассмотрение
« _____ » _____ 20 _____ г.

(должность, Ф.И.О. лица, вынесшего постановление)
в производстве, которого находится дело об административном правонарушении,
возбужденное в отношении: _____

Полное или сокращенное наименование организации либо фамилия, имя, отчество физического лица

Место нахождения в соответствии с государственной регистрацией юридического лица либо место
жительства/пребывания физического лица

Фактический, адрес _____
Свидетельство о регистрации (серия, номер) либо основной государственный регистрационный номер юридического
лица или индивидуального предпринимателя (ОГРН)

Законный представитель юридического лица либо законный представитель физического лица
_____ (должность, Ф.И.О., паспортные данные)

Документы, подтверждающие _____
полномочия _____

- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 12 пт, не полужирный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт, не полужирный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: По левому краю, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт
- Отформатировано: Шрифт: 12 пт, не полужирный
- Отформатировано: Шрифт: не полужирный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: не полужирный
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 пт
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Style140, Поз.табуляции: 7,79 см, по левому краю
- Отформатировано: Style11
- Отформатировано: Шрифт: не полужирный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: не полужирный
- Отформатировано: Шрифт: не полужирный
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: По левому краю, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: По левому краю, Поз.табуляции: 5,52 см, по левому краю
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: По левому краю, Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: По центру

УСТАНОВИЛ:
(обстоятельства, установленные при рассмотрении дела)
Руководствуясь п. _____ ст. 24.5, ст. 28.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:
1. Прекратить производство по делу, возбужденному в отношении
(наименование организации, фамилия, имя, отчество физического лица)
об административном правонарушении, выразившемся в:
(кратко описать событие административного правонарушения)

Ответственность за которое установлена ст. _____ КоАП РФ,
в связи с

(указываются основания для прекращения производства по делу _
в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ)

2. Настоящее постановление может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту вынесения настоящего постановления. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.
Постановление подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.
Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.
Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

3. Изъятые вещи и документы, вещи, на которые наложен арест, подлежат

(излагается решение об изъятых вещах и документах, вещах, на которые наложен арест,
в соответствии с ч. 3 ст. 29.10 КоАП РФ)

Должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении _____
(подпись) (фамилия и инициалы)

(подпись) (фамилия и инициалы)

РАСПИСКА В ПОЛУЧЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
(в случае невручения постановления под расписку законному представителю юридического лица, физическому лицу или потерпевшему производится отметка о дате его направлении посредством почтовой связи по адресу места нахождения юридического лица, адресу мест; жительства/пребывания физического лица, потерпевшего, а подтверждающие данный факт документы приобщаются к делу)
Постановление № _ от « ____ » _____ 20 ____ г. мне
объявлено, его копию получил
Законный представитель юридического лица или физическое лицо (его
законный представитель) _____

- Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Style116, Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Style140, По ширине, Поз.табуляции: нет в 4,13 см
- Отформатировано: По центру, Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Отступ: Слева: -1,41 см
- Отформатировано: По ширине
- Отформатировано: По ширине, Граница: снизу: (Без границ)
- Отформатировано: Граница: снизу: (одинарная, Авто, 1,5 пт линия)
- Отформатировано: По ширине, Граница: снизу: (Без границ)
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт
- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт
- Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, Междустр.интервал: одинарный
- Отформатировано: интервал Перед: 0 пт
- Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

(полное) _____ (подпись) _____ (фамилия
и инициалы)

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 pt
Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 pt

Потерпевший или его законный представитель

(подпись) _____ (фамилия
и инициалы)

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 pt
Отформатировано: интервал Перед: 0 pt
Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 pt
Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 pt
Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РСО-Алания субъекту РФ

Документ 5

Отформатировано: По ширине, Справа: 0 см, интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный
Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см
Отформатировано: Шрифт: не полужирный
Отформатировано: интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный
Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный
Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №
о назначении административного наказания юридическому лицу
« ____ » _____ 20 ____ г.

(должность, Ф.И.О. лица, вынесшего постановление)

Рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении:
Полное или сокращенное наименование организации _____

Отформатировано: интервал Перед: 0 pt

Место нахождения в соответствии с государственной регистрацией _____

Фактический адрес _____

Свидетельство о регистрации (серия, номер) либо основной государственный регистрационный номер юридического лица (ОГРН) _____ ИНН _____ тел. _____

Отформатировано: Справа: 0 см, интервал Перед: 0 pt

Расчетный счет № _____ в _____ (наименование и место нахождения банка)

Отформатировано: интервал Перед: 0 pt, Междустр.интервал: одинарный

Корреспондентский
счет № _____ БИК _____

Законный
представитель _____
(должность, Ф.И.О., паспортные данные)

Документы, подтверждающие
полномочия _____

УСТАНОВИЛ:

« _____ » _____ 20 _____ г., в час. мин., по адресу:

(место, время совершения и событие (существо) административного правонарушения)

что является
нарушением: _____
(указать п. подпункт, пункт, часть, номер статьи, наименование, дату и
номер нормативного (-ых) правового (-ых) акта (-ов), требования которого

(-ых) были нарушены)

и влечет административную
ответственность, установленную _____
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях
(далее - КоАП). Руководствуясь ст.ст. 1.2; 1.4; 1.5; 1.7; 2.1; 2.2; 2.10; 3.1-
3.5; 3.12; 4.1- 4.5; 22.1; 22.2; ч.2 ст.22.3; 23.13; 23.48; 23.49; 29.7; 29.9;
29.10 КоАП и учитывая смягчающие (отягчающие) административную
ответственность обстоятельства:

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать _____ виновным в совершении
(наименование организации)

административного правонарушения, ответственность
за которое установлена _____ КоАП
назначить административное наказание в виде _____
в размере _____ МРОТ, что составляет сумму

(сумма прописью)

2. Настоящее постановление может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП.
Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, обжалуется в
арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством. Жалоба на постановление может
быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Настоящее постановление
вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если данное постановление не
было обжаловано или опротестовано. Настоящее постановление подлежит исполнению с момента его вступления в
законную силу. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган,
должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу, либо непосредственно в суд, вышестоящий орган,
вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать. Жалоба на постановление по делу об
административном правонарушении государственной пошлиной не облагается. Административный штраф должен
быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления
настоящего постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки его исполнения,
предусмотренных ст. 31.5 КоАП. Сумма административного штрафа должна быть внесена или перечислена на
расчетный счет:

Получатель: УФК по(Управление Роспотребнадзора по.....)
ИНН КПП р/с Отделение Банка БИК КБК ОКАТО

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: По левому
краю

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: Style223, По
центру, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, Первая строка: 0 см,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судьбе, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки его исполнения, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. **Неуплата административного штрафа в указанный срок влечет на основании решения суда наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП.** Настоящее постановление может быть приведено в исполнение в течение года, со дня его вступления в законную силу. Течение указанного срока прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление годичного срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание (ст. 31.9. КоАП).

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

3. Изъятые вещи и документы, вещи, на которые наложен арест, подлежат (излагается решение об изъятых вещах и документах, вещах на которые наложен арест, в соответствии с ч. 3 ст. 29.10 КоАП)

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

4.В соответствии с ч.3 ст. 24.7 КоАП отнести на счет юридического лица, привлеченного к административной ответственности, понесенные при производстве по делу об административном правонарушении издержки, состоящие из:

(перечисляются израсходованные и выплаченные суммы в соответствии с ч. 1 ст.24.7 КоАП с указанием их размера)

Размер издержек по делу об административном правонарушении определен на основании следующих документов, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат:

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

(приводится перечень документов с указанием их реквизитов)

Указанные суммы затрат подлежат внесению или перечислению на счет:

Получатель: УФК по(Управление Роспотребнадзора по)
ИНН КПП р/с Отделение Банка БИК КБК ОКАТО

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт

Должностное лицо, вынесшее
Постановление

(подпись) (фамилия и инициалы)

Отформатировано: Справа: 0 см,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

РАСПИСКА В ПОЛУЧЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

(в случае не вручения постановления под расписку законному представителю юридического лица или потерпевшему, производится отметка о дате его направления посредством почтовой связи по адресу места нахождения юридического лица, адресу места жительства/пребывания потерпевшего, а подтверждающие данный факт документы приобщаются к делу)

Постановление № _____ от « _____ » _____ 20 _____ г. мне объявлено, его копию получил

Законный представитель
юридического лица

(подпись)

(фамилия и инициалы)

инициалы

Потерпевший или его
законный представитель

(подпись)

(фамилия и инициалы)

инициалы

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: Style140,
Справа: 0 см, Междустр.интервал:
одинарный, Поз.табуляции: 7,09 см,
по левому краю

Отформатировано: Справа: 0 см,
интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, интервал Перед: 0 пт,
Междустр.интервал: одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, Междустр.интервал:
одинарный

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, Справа: 0 см, интервал Перед:
0 пт

Отформатировано: Отступ: Слева:
0 см, интервал Перед: 0 пт

Ситуационные задачи

Задача 1

1. В ресторане «Сказка» при проведении внеплановых мероприятий по надзору выявлены нарушения санитарных правил, в частности по изготовлению кондитерских изделий.

2. Кто является ответственным за соблюдение санитарных правил?

3. Какие документы, и в какие сроки должен оформить специалист Роспотребнадзора при выявлении факта нарушения санитарных правил?

4. На кого могут быть составлены протоколы об административном правонарушении?

5. На какую сумму могут быть оштрафованы виновные?

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см

Отформатировано: Справа: 0 см

Задача 2

Научно-исследовательский институт, работающий с источниками ионизирующих излучений, не получил лицензию и санитарно-эпидемиологическое заключение на осуществление данного вида деятельности, что является нарушением санитарных правил.

1. Является ли этот факт административным правонарушением?

2. Кто оформляет, и какие документы необходимо заполнить для определения соответствующего вида наказания?

3. На какой срок может быть приостановлена деятельность с источниками ионизирующих излучений?

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Задача 3

В связи с жалобой гражданина А. на беспокойство от работы системы вентиляции производственного цеха по изготовлению косметических средств Управлением Роспотребнадзора проведены внеплановые мероприятия по надзору и выявлены нарушения санитарных правил.

1. Кем составляется протокол об административном правонарушении?

2. Какие документы необходимо представить для принятия решения о виде административного наказания?

3. Кем рассматривается дело об административном правонарушении, и в какие сроки?

4. Какой вид административного наказания может применяться к нарушителю?

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Задача 4

При проведении плановых мероприятий по надзору в школе № 3 был установлен факт нарушения санитарных правил: ученики не были обеспечены мебелью в соответствии с ростом.

1. Является ли нарушение санитарных правил административным правонарушением?

2. Кем принимается решение о возбуждении дела об административном правонарушении?

3. Какой вид протокола должен быть составлен должностным лицом Роспотребнадзора?

4. Кто рассматривает дело об административном правонарушении?

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Задача 5

В магазине «Продукты» при проведении плановых мероприятий по надзору выявлены факты нарушения условий хранения мясных полуфабрикатов, в цехе по производству полуфабрикатов нарушена поточность сотрудники магазина не прошли очередной медицинский осмотр.

1. Какой документ должен составить специалист Роспотребнадзора, учитывая опасность возникновения угрозы здоровью потребителей вследствие имеющихся нарушений санитарных правил?

2. Кто рассматривает дело об административном правонарушении, учитывая необходимость достижения цели административного наказания?

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Задача 6

При расследовании очага внутрибольничной инфекции ВБИ (кишечная инфекция) в детской больнице № 5 установлено, что на пищеблоке осуществлялось хранение мясных полуфабрикатов на разделочной доске «для сырых овощей» без соблюдения условий хранения (температуры, правила мытья кухонной посуды не соблюдались, сотрудниками не пройдены гигиеническое обучение и аттестация, личные медицинские книжки отсутствовали).

1. Являются ли выявленные факты административным правонарушением?
2. Какой документ составляется должностным лицом Роспотребнадзора при выявлении данных фактов?
3. Является ли, на ваш взгляд, достаточным административное наказание в виде предупреждения?
4. Кто привлекается к административной ответственности по выявленным нарушениям санитарного законодательства?

Задача 7

На директора хлебозавода составлен протокол об административном правонарушении в ходе проведения плановых мероприятий по надзору специалистом территориального отдела по Краснохолмскому району Управлению Роспотребнадзора по Н-ской области.

1. В какой орган может обратиться директор предприятия для обжалования действий должностных лиц?
2. В течение какого времени возможно обжалование действий должностных лиц?

Основная литература

Кодекс РФ об административных правонарушениях. № 195-ФЗ от 30.12.2001 Методические указания по применению кодекса РФ об административных правонарушениях должностными лицами Федеральной службы Роспотребнадзора и ее территориальных органов. Приложение 1 к письму Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 0100/4686-05-32 от 20.06.200

ТЕМА 8

РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА – РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ:

Реформа контрольно-надзорной деятельности предполагает исключить старые и неактуальные акты и устаревшие нормы, зафиксировать точные и понятные правила, а также исключить необоснованные и избыточные нормы в разных сферах. Она получила название «регуляторная гильотина» и предполагает полный пересмотр предъявляемых к бизнесу обязательных требований.

Целью реализации «регуляторной гильотины» является тотальный пересмотр обязательных требований, в соответствии с которым нормативные акты и содержащиеся в них обязательные требования должны быть пересмотрены с широким участием предпринимательского и экспертного сообществ.

Задача «гильотины» – создать в сферах регулирования новую систему понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снять избыточную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям. С 1 января 2021 года отменяются все НПА (нормативно-правовые акты) Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащие обязательные требования Акты, которые не будут отменены и которые вступили в силу до 2020 года можно будет не соблюдать (за это не будут привлекать к административной ответственности)

Для достижения поставленной цели необходимо знать:

Нормативно-правовое обеспечение новых условий контрольно-надзорных мероприятий; отмену с 1 января 2021 г. всех нормативно - правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм.

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, интервал Перед: 0 пт

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт
Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см

Отформатировано

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: 14 пт, не полужирный

Отформатировано: Шрифт: 14 пт
Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см

Отформатировано: Обычный (веб), Узор: Нет (Белый), Поз.табуляции: нет в 0,95 см + 1,59

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

содержащих актуализированные требования, разработанных с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах (подпункт «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г.).

Закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле

До 01.01.2022 планируется утвердить положения о видах регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (п. 4 ст. 98 Закона о контроле). С 01.07.2021 начнется формирование единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Реестр должен быть введен в эксплуатацию до 01.01.2022 (п. 5 ст. 98 Закона о контроле).

Программа работы:

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень целевых профилактических программ, а также нормативно-правовые акты.

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

- нормативно-правовое обеспечение НПА Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР;

- нормативно-правовое обеспечение новых условий контрольно-надзорных мероприятий;

- в связи с чем назрела необходимость введения закона о «регуляторной гильотине»;

Закон о контроле, вступающий в силу с 01.07.2021:

- определяет процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля;
- делает основной акцент на профилактических мероприятиях;
- предусматривает новую модель управления рисками;
- дополняет перечень контрольно-надзорных мероприятий;
- предполагает цифровизацию контроля.

Закон о «регуляторной гильотине» – то есть о реформе системы обязательных требований (ОТ), содержащихся в нормативных правовых актах (НПА) – определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в таких актах требований, которые связаны с экономической деятельностью и соблюдение которых оценивается в рамках контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Содержание учебных вопросов:

1. Положения НПА, устанавливающих ОТ (обязательных требований), должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего НПА;

Принципы установления и оценки применения ОТ (обязательных требований), в частности:

- при введении ОТ оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- содержание ОТ должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при применении и должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;
- ОТ должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования требований, а также противоречий между ними;
- ОТ, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу;

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см

Отформатировано: Шрифт: Franklin Gothic Medium Cond, 12 пт, Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Обычный, Междустр.интервал: одинарный, Выравнивание шрифтов: Авто, Узор: Нет

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Обычный, По ширине, Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5 строки, без нумерации

Отформатировано: Отступ: Слева: 1,27 см, без нумерации

Отформатировано: без нумерации

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, Цвет шрифта: Другой цвет (RGB(10;10;10))

Отформатировано: Обычный, По ширине, без нумерации

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: По ширине, интервал: Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: По ширине, Отступ: Слева: -0,63 см, интервал: После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

• ОТ должны быть исполнимыми. При формировании ОТ необходимо учитывать затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими ОТ, при обычных условиях гражданского оборота.

Отформатировано: По ширине, Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

• Правительством РФ до 01.01.2021 в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмена НПА Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих ОТ, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), – таково требование п. 1 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине».

Отформатировано: По ширине, Отступ: Слева: -0,63 см, интервал Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

• С 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) не будет допускаться оценка соблюдения ОТ, содержащихся в НПА, которые вступили в силу до 01.01.2020 (п. 2 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине»). Также с 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в актах, вступивших в силу до 01.01.2020, не будет считаться основанием для привлечения к административной ответственности (п. 3 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине»).

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, Цвет шрифта: Другой цвет (RGB(10;10;10))

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Учебные материалы:

1.Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направленный на систематизацию и оптимизацию нормативных актов в сфере контроля и надзора, вступивший в силу с 01 июля 2021 года;

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г.
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (единый порядок принятия обязательных требований для всех органов власти единый срок вступления в силу обязательных требований установлен порядок действия субъекта предпринимательства при обнаружении противоречащих друг другу требований);

4.Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2020, № 29, ст. 4504);

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 "Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 31, ст. 3295; 2005, № 39, ст. 3953)

6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО ВРАЧА РФ ОТ 27 ОКТЯБРЯ 2020 Г. N 32 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ И НОРМ СанПиН 2.3/2.4.3590-20 Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения;

Отформатировано: Шрифт: 14 пт, не полужирный

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Шрифт: 14 пт, не полужирный

7.СП2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг";

Отформатировано: Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Заголовок 1, По ширине, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

8.СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и(или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

9. СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»;

10.Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

11. Об утверждении санитарных правил СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных

помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

12. Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда»

13. Об утверждении санитарных правил СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию».

14. Об утверждении санитарных правил СП 2.4. 3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

15. Об утверждении санитарных правил СП 2.5. 3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры».

Содержание:

Обоснование актуальности темы:

отразить в кратком изложении необходимость понимания целей обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, устранения избыточных санитарных нормативов, приведение их в соответствие с законодательством Российской Федерации на новом этапе развития.

Ожидаемый результат использования данного учебного пособия в системе обязательного образования интернов, ординаторов:

- понимание результатов реформы проведения контрольных мероприятий и изменений, ожидаемые в системе проверок;

- изучение новых нормативно-правовых актов, принятых и введенных в действие в результате проведенной «регуляторной гильотины»;

Реформа контрольно-надзорной деятельности предполагает исключить старые и неактуальные акты и устаревшие нормы, зафиксировать точные и понятные правила, а также исключить необоснованные и избыточные нормы в разных сферах. Она получила название «регуляторная гильотина» и предполагает полный пересмотр предъявляемых к бизнесу обязательных требований.

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направленный на систематизацию и оптимизацию нормативных актов в сфере контроля и надзора.

Одно из ключевых изменений – отказ от проверки как единственного вида контрольно-надзорного мероприятия. Более того, законом будет закреплено семь видов профилактических мероприятий: информирование и обобщение правоприменительной практики, стимулирование добросовестности, профилактический визит, консультирование, направление предостережений и самообследование.

«Регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

Целью реализации «регуляторной гильотины» является тотальный пересмотр обязательных требований, в соответствии с которым нормативные акты и содержащиеся в них обязательные требования должны быть пересмотрены с широким участием предпринимательского и экспертного сообществ.

Задача «гильотины» – создать в сферах регулирования новую систему понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снять избыточную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

С 1 января 2021 года отменены все НПА Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащие обязательные требования Акты, которые не будут отменены и которые вступили в силу до 2020 года можно будет не соблюдать (за это не будут привлекать к административной ответственности)

Отформатировано: Поз.табуляции: 0,95 см, Выровнять по позиции табуляции + 1,59 см, по левому краю

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт, не курсив

Отформатировано: Шрифт: курсив

Отформатировано: Шрифт: 14 пт, не полужирный

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Два важных федеральных закона, касающихся реформы проведения контрольных мероприятий, были подписаны ещё в конце июля. Какие изменения ожидаются в системе проверок?

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле,

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Закон о контроле (Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступивший в силу с 01.07.2021):

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Обычный (веб), Междустр.интервал: 1,5

Отформатировано: Шрифт: 14 пт

Отформатировано: Обычный, По ширине, Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5

- определяет процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля;
- делает основной акцент на профилактических мероприятиях;
- предусматривает новую модель управления рисками;
- дополняет перечень контрольно-надзорных мероприятий;
- предполагает цифровизацию контроля.

Закон о «регуляторной гильотине» – то есть о реформе системы обязательных требований (ОТ), содержащихся в нормативных правовых актах (НПА) – определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в таких актах требований, которые связаны с экономической деятельностью и соблюдение которых оценивается в рамках контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Согласно п.1.ст.1 Закона о контроле, под государственным контролем (надзором) муниципальным контролем понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований (НОТ), осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики НОТ, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных НОТ, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Пунктом 7 ст. 30 Закона о контроле введен запрет на установление следующих количественных ключевых показателей по видам контроля: сколько проведено профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено нарушений, привлечено к ответственности лиц, на какую сумму выписано штрафов. Закреплено, контрольно-надзорный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) относит объекты контроля к одной из категорий риска (п.1 ст. 23 Закона о контроле). Таких категорий выделено шесть – от чрезвычайно высокого до низкого. Статьей 24 Закона о контроле определен порядок отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска и выявления индикатора риска НОТ.

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Остановимся на некоторых наиболее интересных положениях Закона о «регуляторной гильотине».

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Сформулирован ряд принципов установления и оценки применения ОТ, в частности:

- при введении ОТ оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- содержание ОТ должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при применении и должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;
- ОТ должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования требований, а также противоречий между ними;
- ОТ, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу;
- ОТ должны быть исполнимыми. При формировании ОТ необходимо учитывать затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими ОТ, при обычных условиях гражданского оборота.

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: интервал Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Запрещено устанавливать ОТ, исключаящее возможность исполнить другие ОТ.

Правительством РФ до 01.01.2021 в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмена НПА Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих ОТ, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), – таково требование п. 1 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине».

Отформатировано: По ширине, Отступ: Первая строка: 1,27 см, интервал Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

С 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) не будет допускаться оценка соблюдения ОТ, содержащихся в НПА, которые вступили в силу до 01.01.2020 (п. 2 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине»). Также с 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в актах, вступивших в силу до 01.01.2020, не будет считаться основанием для привлечения к административной ответственности (п. 3 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине»).

Отформатировано: По ширине, интервал Перед: 0 пт, После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

С 01.01.2021г. вступил в силу еще один запрет- при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий и иных разрешений, аккредитации недопустимо оценивать соблюдение ОТ из официально не опубликованных НПА (за исключением ОТ, составляющих гостайну или относимых к иной информации ограниченного доступа).

Что такое регуляторная гильотина?

Этот термин означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять - соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются. Не секрет, что этих норм чересчур много – более 9 тысяч (которые содержат более 2 миллионов обязательных требований). Более того, среди них до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР. При нынешнем уровне технологического развития, это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не достигается ключевая цель этих требований – безопасность людей.

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт, полужирный

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт, Цвет шрифта: Авто

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. Она будет проводиться с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 1,27 см, Междустр.интервал: 1,5 строки



Отформатировано: Цвет шрифта: Текст 1

Контрольные вопросы:

1. Принципы регуляторной гильотины.
 2. Положения НПА, устанавливающих ОТ (обязательных требований), должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего НПА;
- Принципы установления и оценки применения ОТ (обязательных требований), в частности:
- при введении ОТ оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
 - содержание ОТ должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при применении и должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;
 - ОТ должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования требований, а также противоречий между ними;
 - ОТ, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу;

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Цвет шрифта: Авто

- ОТ должны быть исполнимыми. При формировании ОТ необходимо учитывать затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими ОТ, при обычных условиях гражданского оборота.
- Правительством РФ до 01.01.2021 в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмена НПА Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих ОТ, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), – таково требование п. 1 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине».
- С 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) не будет допускаться оценка соблюдения ОТ, содержащихся в НПА, которые вступили в силу до 01.01.2020 (п. 2 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине»). Также с 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в актах, вступивших в силу до 01.01.2020, не будет считаться основанием для привлечения к административной ответственности (п. 3 ст. 15 Закона «о регуляторной гильотине»).

ТЕМА 9

РИСК-ОРИЕНТИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ:

Повышение уровня санитарно-эпидемиологического благополучия населения при одновременном устранении избыточных административных барьеров для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является важнейшим направлением совершенствования государственной политики Российской Федерации.

- отразить порядок, содержание работы специалистов при осуществлении риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора, регламентируемый обширным перечнем нормативных документов;

- отразить в кратком изложении необходимость понимания целей обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, устранения избыточных административных барьеров для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и совершенствования контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальных органов на основе системы управления рисками.

Для достижения поставленной цели необходимо знать:

1. Определение требований к периодичности плановых проверок на объектах надзора в соответствии с классом опасности. Критерии риска причинения вреда здоровью человека.

2. Нормативно-правовое обеспечение при осуществлении риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- изменения, внесенные Федеральным законом 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отношением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;

3. критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: По ширине, Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Цвет шрифта: Красный

Отформатировано: По ширине

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, полужирный

Отформатировано: Шрифт: не полужирный

определяются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Программа работы:

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы и перечень целевых профилактических программ, а также нормативно-правовые акты.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

2. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:

- нормативно-правовое обеспечение при осуществлении риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, не полужирный

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

- выбор приоритетных объектов и субъектов надзора для целей планирования надзорных мероприятий. Система оценки потенциальной опасности объектов, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору и надзору в сфере защиты прав потребителей;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, не полужирный, Цвет шрифта: Авто

- определение требований к периодичности плановых проверок на объектах надзора в соответствии с классом опасности;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, не полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, не полужирный

- критерии риска причинения вреда здоровью человека.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Содержание учебных вопросов:

• основы правового регулирования общественных отношений в области охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

• определение потенциального риска причинения вреда здоровью

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

• основные законодательные и иные нормативно-правовые документы по вопросам риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

• порядок отнесения субъектов надзора и видов их деятельности к определённому классу опасности;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

• критерии потенциального риска для выбора приоритетных объектов и субъектов надзора для целей планирования надзорных мероприятий;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

• принципы формирования ежегодного плана проверок на очередной год с учётом риск-ориентированного подхода;

• принципы и порядок осуществления госсанэпиднадзора, риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора;

• формы отчёта по внедрению риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности;

• права, обязанности, полномочия, ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее – госсанэпиднадзор), порядок обжалования их действий (бездействий);

• виды ответственности за нарушение санитарного законодательства;

• производство по делам об административных правонарушениях;

• алгоритм обследования объекта, очага;

• принципы организации и порядок проведения, оформления результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;

• основы методологии оценки риска влияния неблагоприятных факторов среды обитания на здоровье населения;

Учебные материалы:

1. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Отформатировано: Шрифт: полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 246-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля"

4.Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"(вместе с "Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности")

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

5.Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2016 N 559-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы»

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

6.Планирование контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Методические рекомендации МР 5.1.1.0097/1-14

Отформатировано: Шрифт: уплотненный на 0,15 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

7.Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация видов деятельности и хозяйствующих субъектов по потенциальному риск причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий. Методические рекомендации.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, не полужирный, не все прописные

8.Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25.05.2015 №464 «О внедрении риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора»

9.Методические рекомендации «Расчёт показателей, характеризующих численность населения под воздействием факторов потенциального риска причинения вреда здоровью человека объектами санитарно-эпидемиологического надзора». Утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 7.10.2015 №1025

Отформатировано: не разреженный на / уплотненный на

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

10. МУ «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных бюджетных, казенных, автономных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (утверждены приказом Роспотребнадзора от 25.10.2010 № 379).

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 12 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

11. «Расчет фактических и предотвращенных в результате контрольно-надзорной деятельности экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения, ассоциированных с негативным воздействием факторов среды обитания». Методические рекомендации МР 5.1.0095-14

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: 1,5

12. «Классификация хозяйствующих субъектов и видов деятельности по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий». Методические рекомендации утв. приказом Роспотребнадзора от 20.05.2015 №1008

13. Классификация пищевой продукции, обращаемой на рынке, по риску причинения вреда здоровью имущественных потерь потребителей для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий. Методические рекомендации, утв. приказом Роспотребнадзора от 18.01.2016 №16

Отформатировано: Справа: 0 см, Узор: Нет

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Обычный, Междустр.интервал: 1,5 строки, без нумерации

Содержание:

Обоснование актуальности темы:

отразить в кратком изложении необходимость понимания целей обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, устранения избыточных административных барьеров для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и совершенствования контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальных органов на основе системы управления рисками.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки, Поз.табуляции: 0,95 см, Выровнять по позиции табуляции + 1,59 см, по левому краю

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Ожидаемый результат использования данного учебного пособия в системе обязательного образования интернов-ординаторов:

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

овладение опытом организации риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора, который послужит основой для проведения подобных мероприятий по различным направлениям деятельности; будет способствовать повышению мотивации специалистов Службы.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт
Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Разделы.

- Нормативно-правовое обеспечение при осуществлении риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Справа: 0 см

Отформатировано: Абзац списка, Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки, маркированный + Уровень: 1 + Выровнять по: 0,63 см + Отступ: 1,27 см, Узор: Нет (Белый)

- Выбор приоритетных объектов и субъектов надзора для целей планирования надзорных мероприятий. Система оценки потенциальной опасности объектов, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору и надзору в сфере защиты прав потребителей

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, Цвет шрифта: Красный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

- Определение требований к периодичности плановых проверок на объектах надзора в соответствии с классом опасности. Критерии риска причинения вреда здоровью человека.

Отформатировано: Абзац списка, Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки, маркированный + Уровень: 1 + Выровнять по: 0,63 см + Отступ: 1,27 см

- Нормативно-правовое обеспечение при осуществлении риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом.

В случае, если критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска предусматривают проведение органом государственного контроля (надзора) расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, методики такого расчета утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, в нашем случае Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации.

- Выбор приоритетных объектов и субъектов надзора для целей планирования надзорных мероприятий. Система оценки потенциальной опасности объектов, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору и надзору в сфере защиты прав потребителей.

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Риск-ориентированная модель организации контрольно-надзорной деятельности направлена на повышение

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством внедрения в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах государственного контроля (надзора). В большинстве сфер действуют крупные и малые предприятия, как использующие современные технологии, так и работающие на устаревшем оборудовании.

Правовая система, как правило, обязывает контрольно-надзорные органы осуществлять с определенной периодичностью сплошную проверку подконтрольных субъектов, что зачастую приводит к неэффективному расходованию ресурсов. Одновременно складывается ситуация, при которой количество подконтрольных субъектов превышает потенциальные возможности контрольно-надзорного органа по их проверке, что, в свою очередь, приводит к отсутствию возможности обеспечить безопасность результатов деятельности подконтрольных субъектов путем государственного контроля.

Мировая практика свидетельствует об активном использовании методов оценки риска в целях снижения общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности уполномоченных органов исполнительной власти. Кроме того, использование в административной практике методов оценки риска позволяет более точно учитывать особенности осуществления хозяйственной деятельности в той или иной сфере производства или оказания услуг. Необходимо переходить к проверкам в зависимости от степени риска работы предприятия с передачей подконтрольных субъектов с минимальным риском деятельности в сферу саморегулирования и уведомительного характера деятельности.

• **Определение требований к периодичности плановых проверок на объектах надзора в соответствии с классом опасности. Критерии риска причинения вреда здоровью человека.**

Риск-ориентированная модель организации контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека решает задачи:

- обеспечения условий пропорциональности интенсивности контрольно-надзорной деятельности риску причинения вреда;

- концентрации усилий надзорных органов на объектах, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека (населения, работающих, потребителей);

- сокращения числа проверок на объектах низкого риска для населения, работающих, потребителей;

- рационального и наиболее эффективного использования средств, выделенных на осуществление надзора за исполнением государственной функции;

- улучшения качества среды обитания, условий труда и безопасности потребительской продукции за счет предупреждения нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей объектами, представляющими наибольший риск для здоровья;

- стимулирования объектов надзора к соблюдению требований санитарного законодательства через возможность обоснованного снижения периодичности плановых проверок;

- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

В связи с этим необходимо внедрение дифференцированного подхода к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения субъектами хозяйственной деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, который позволит существенно повысить эффективность расходования ресурсов на функционирование контрольно-надзорных органов путем сосредоточения усилий инспекторского состава государственного надзора на наиболее значимых направлениях.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Слева: -0,63 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Введение дифференцированного подхода должно сопровождаться сокращением количества подконтрольных субъектов и отказом от всеобъемлющего контроля, при котором контрольным мероприятиям подлежат все субъекты.

При формировании проекта плана проведения проверок на очередной год в первую очередь необходимо учитывать:

-санитарно-гигиенические и эпидемиологические критерии оценки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих водоподготовку и водоотведение, деятельность лечебно-профилактических учреждений, летних оздоровительных и детских образовательных учреждений, предприятий по производству некоторых видов пищевой продукции, предприятий общественного питания;

-критерии деятельности по защите прав потребителей, в том числе число жалоб по социально-значимым направлениям (оказание медицинских услуг, финансовых, туристских услуг, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства)

Система отчетности и оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных органов строится на количественных показателях выявленных нарушений и санкций. Такая система стимулирует к обязательному выявлению нарушений и наказанию предпринимателей и иных подконтрольных субъектов. В связи с этим способами поддержки бизнеса и содействия его ведению в соответствии с законодательством Российской Федерации являются переход от оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов, основанной на количестве выявленных нарушений и размере санкций, к оценке размера предотвращенного ущерба как в результате контрольно-надзорных мероприятий, так и в ходе профилактики нарушений, а также разъяснение содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению.

Формирование реестра субъектов надзора по классам потенциального риска причинения вреда здоровью населения осуществляется с учётом требований нормативных требований и экспертных оценок.

Риск – вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учётом тяжести этого вреда (Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»). Для классификации отдельных видов пищевой продукции, обращаемой на потребительском рынке страны. Используется шкала, предусматривающая деление на шесть классов по степени риска причинения вреда здоровью и риска имущественных потерь, связанных с нарушением санитарного законодательства в сфере защиты прав потребителей:

1 класс опасности - чрезвычайно высокий риск

2 класс опасности - высокий риск

3 класс опасности - чрезвычайно высокий риск

4 класс опасности - средний риск

5 класс опасности - умеренный риск

6 класс опасности - низкий риск

Проведение контрольно-надзорных мероприятий без лабораторно-инструментальных исследований является показателем неэффективности обеспечения мероприятий по контролю и надзору. Другим показателем эффективности обеспечения контрольно-надзорной деятельности является структура лабораторных исследований- проведение сложных физико-химических методов исследований.

Включение в план проверок гигиенически более значимых объектов надзора обеспечит большую занятость должностных лиц Службы и лабораторную нагрузку для центра гигиены, и эпидемиологии в РСО-Алания, при этом необходимо учитывать гигиеническую значимость объектов с установлением класса потенциальной опасности гигиенически значимых объектов.

Возникает необходимость актуализации дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в части реализации риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0,95 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Обычный, Отступ: Первая строка: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

В целом по стране сформирована устойчивая тенденция снижения числа проведенных проверок, общее число которых в 2015 году снизилось по сравнению с 2014 годом на 11 % - с 300 тыс. проверок до 265 тысяч, а по сравнению с 2008 годом число проведенных проверок снизилось в 4 раза – с 1 млн. проверок до 265 тыс. проверок.

Отформатировано:
Междустр.интервал: 1,5 строки

Результатом внедрения риск-ориентированного подхода при подготовке плана плановых проверок Роспотребнадзора на 2016 год стало сокращение плановых проверок на объектах низкого риска для населения по сравнению с 2015 годом более чем на 30 %.

Исключены требования о получении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении отдельных видов работ и услуг; продолжается реализация мероприятий по замене разрешительного принципа начала осуществления предпринимательской деятельности на уведомительный порядок.

Отформатировано:
Междустр.интервал: 1,5 строки,
Запрет висячих строк, Автовывбор интервала между восточноазиатскими и латинскими буквами, Автовывбор интервала между восточноазиатскими буквами и цифрами

Заключение

Алгоритм действий территориальных органов Роспотребнадзора по освоению риск-ориентированной модели организации контрольно-надзорной деятельности:

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, не полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: 1,5

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, полужирный

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

• Определение должностных лиц, ответственных за работу по внедрению в деятельность риск-ориентированного подхода

• Внесение в Реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного надзора

• Отнесение субъектов надзора и видов их деятельности к определённому классу опасности по критериям потенциального риска, выбор приоритетных объектов и субъектов надзора для целей планирования надзорных мероприятий

• Формирование ежегодного плана проверок на очередной год с учётом риск-ориентированного подхода

• Организация подготовки, совершенствования подготовки, с разработкой соответствующих графиков, должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность по вопросам риск-ориентированной модели надзора

• Еженедельный мониторинг реализации ведомственного плана по внедрению риск-ориентированной модели надзора

Соответствующая отчётная деятельность по риск-ориентированному

Отформатировано: интервал
Перед: 0 пт

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Междустр.интервал: 1,5

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Первая строка: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Контрольные вопросы:

• основы правового регулирования общественных отношений в области охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

• определение потенциального риска причинения вреда здоровью

• основные законодательные и иные нормативно-правовые документы по вопросам риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора;

• порядок отнесения субъектов надзора и видов их деятельности к определённому классу опасности;

• критерии потенциального риска для выбора приоритетных объектов и субъектов надзора для целей планирования надзорных мероприятий;

• принципы формирования ежегодного плана проверок на очередной год с учётом риск-ориентированного подхода;

• принципы и порядок осуществления госсанэпиднадзора, риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора;

• формы отчёта по внедрению риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности;

• права, обязанности, полномочия, ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее – госсанэпиднадзор), порядок обжалования их действий (бездействий);

• виды ответственности за нарушение санитарного законодательства;

• производство по делам об административных правонарушениях;

• алгоритм обследования объекта, очага;

- принципы организации и порядок проведения, оформления результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;
- основы методологии оценки риска влияния неблагоприятных факторов среды обитания на здоровье населения;

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт
Отформатировано: По левому краю

ТЕМА 10
АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ РОСПОТРЕБНАДЗОРА.
УЧЕТНО-ОТЧЕТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ.
ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ

ЦЕЛЬ ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

- Уметь анализировать показатели деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора.
- Уметь применять соответствующие показатели для оценки отдельных направлений деятельности службы Роспотребнадзора.

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- перечень показателей, характеризующих отдельные направления деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора;
- методику расчета основных показателей непосредственного результата деятельности;
- учетно-отчетную документацию, применяемую для анализа деятельности.

Программа работы

1. При подготовке к занятию необходимо изучить соответствующий раздел учебного пособия, лекционные вопросы.
2. Изучить Методические рекомендации «Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», утвержденные приказом Роспотребнадзора от 03.10.2008 г. № 355.
3. Проверьте свой исходный уровень знаний по следующим вопросам:
 - а) какие группы показателей выделены для характеристики деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора?
 - б) какие показатели относятся к оперативным, а какие к показателям достижения конечного результата?
 - в) какие показатели относятся к конечным общественно значимым результатам?
 - г) какие показатели характеризуют выполнение надзорной функции службой Роспотребнадзора?
 - д) по каким показателям можно охарактеризовать соблюдение санитарных норм и правил по отдельным группам?
3. Повторите основные положения темы.

Содержание учебных вопросов

1. Группы показателей, характеризующих деятельность органов и учреждений Роспотребнадзора.
2. Оперативные показатели и показатели достижения конечного результата.
3. Показатели конечных общественно значимых результатов.
4. Показатели, характеризующие выполнение надзорной функции службой Роспотребнадзора.
5. Показатели, характеризующие соблюдение санитарных норм и правил по отдельным группам.

Организация работы на практическом занятии

1. Разделите группу на 5—6 подгрупп.
2. Каждая подгруппа выбирает одну из предложенных преподавателем ситуационную задачу.
3. Соответственно содержанию раздела и перечню учебных вопросов студент должен решить ситуационную задачу и участвовать в анализе поставленных проблем.

4. Студенты могут использовать учебные материалы, представленные в отдельных папках в компьютерном классе кафедры или предварительно получить учебные материалы в электронном виде у преподавателя.

Учебные материалы

Методические рекомендации «Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», утвержденные приказом Роспотребнадзора от 03.10.2008 г. № 355.

Содержание

С целью создания условий для эффективного управления деятельностью органов и учреждений Роспотребнадзора разработаны методические рекомендации, которые определяют систему оценки при подведении итогов работы и оценки эффективности деятельности структурных подразделений и специалистов.

В основу оценки деятельности положены определение показателей и анализ. Требования, предъявляемые к показателям оценки деятельности

- объективность;
- адекватность (соответствие показателя реальным задачам деятельности)
- измеримость (возможность получения качественной или количественной оценки для проведения сравнительного анализа);
- ориентированность на конечные результаты деятельности;
- чувствительность к происходящим в системе переменам;
- устойчивость к малым изменениям исходных данных;
- синтетичность (отражение в совокупности всех существенно важных направлений деятельности системы).

Выделяют 2 группы показателей деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора:

1 группа — показатели непосредственного результата (табл. 8-1):

- 1) оперативные показатели;
- 2) показатели достижения конечного результата.

2 группа — показатели конечно-значимых результатов (табл. 8-2). Показатели **непосредственного результата** отражают выполнение государственных функций, объем и качество предоставления населению государственных услуг.

Показатели **конечно-значимых результатов** — это эффект от предоставленных населению государственных услуг и выполненных государственных функций, они характеризуют уровень санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей. Характеризуют пень, в которой деятельность или процесс в рамках определенной программе способствуют достижению заявленных целей. Они оценивают тот эффект, который общество (отдельные граждане или социальные группы) получают от деятельности организации. Конечные результаты — это, | сущности, совокупность реально достигнутых результатов и их влияние на ситуацию в обществе.

Показателями конечного результата являются региональные и национальные медико-демографические показатели, показатели здоровья населения, а также показатели достижения определенного уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг. Показатели конечного результата, наряду с количественными, могут быть качественными и определяться концепцией развития государственного органа, а также основными направлениями деятельности государственного органа на среднесрочную перспективу.

Для вычисления показателей используются данные *государственной* и *ведомственной* статистической отчетности и *иные* отчетные данные.

Статистический инструментарий для организации Роспотребнадзором статистического наблюдения за заболеваемостью населения инфекционными и паразитарными болезнями, профилактическими прививками, санитарным состоянием территорий, детских и подростковых летних оздоровительных учреждений, о дезинфекционной деятельности, о дозах получения и так далее утвержден постановлениями и приказами Госкомстата России, Росстата, приказами Минздрава и Роспотребнадзора.

Перечень показателей по оценке деятельности и утвержденных статистических форм приведен в табл. 8-1.

Таблица 8-1. Основные показатели непосредственного результата деятельности (1 группа)

Показатели оперативные	Показатели достижения конечного результата	Учетно-отчетная документация
<p>Удельный вес государственных гражданских служащих, принявших участие в программах Дополнительного профессионального образования.</p> <p>Удельный вес обращений, заявлений, запросов, рассмотренных в соответствии с установленными законодательством сроками. Удельный вес информационных материалов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и населению, представленных в соответствии с регламентом.</p> <p>Выполнение утвержденного плана мероприятий по надзору (контролю). Количество мероприятий по надзору (контролю) на 1 штатную должность (или физическое лицо). Удельный вес вынесенных административных мер к количеству проведенных мероприятий по надзору (контролю).</p> <p>Удельный вес взысканных штрафов.</p> <p>Удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений.</p> <p>Удельный вес оставленных при обжаловании без изменений постановлений по делу об административном правонарушении.</p> <p>Кассовое исполнение утвержденных лимитов бюджетных обязательств.</p> <p>Эффективность использования средств федерального бюджета.</p>	<p>Поддержание охвата прививками населения против инфекций управляемых средствами специфической профилактики на регламентированном ВОЗ показателей.</p> <p>Снижение показателей заболеваемости гриппом и ОРВИ, предупреждение вспышечной заболеваемости в организованных коллективах, повышение охвата иммунизацией против гриппа.</p> <p>Уровень инфекционной заболеваемости инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики.</p> <p>Стабилизация показателей инфекционной заболеваемости.</p> <p>Уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией. Повышение эффективности профилактики вертикального пути передачи ВИЧ от матери к ребенку. ВЦП «Санохрана».</p> <p>ВЦП «Профилактика массовых неинфекционных заболеваний, обусловленных влиянием факторов среды обитания человека (Гигиена и здоровье)». Удельный вес объектов, относящихся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия.</p> <p>Удельный вес детей, охваченных всеми формами отдыха, оздоровления и временной занятости.</p> <p>Удельный вес учащихся, охваченных горячим питанием.</p> <p>Удельный вес населенных пунктов, обеспеченных водой надлежащего качества с централизованных систем водоснабжения.</p> <p>Удельный вес персонала категории «А», проходящего индивидуальный дозиметрический контроль к общему количеству персонала, подлежащего дозиметрическому контролю.</p>	<p>Формы:</p> <p>№ 1 «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях» № 2 «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях» № 5 «Сведения о профилактических прививках» № 6 «Сведения о контингентах детей, подростков и взрослых, привитых против инфекционных заболеваний» № 27 «Сведения о деятельности дезинфекционных организаций и структурных подразделений дезинфекционного профиля» № 1 -ДОЗ «Сведения о дозах облучения лиц из персонала в условиях нормальной эксплуатации техногенных источников ионизирующих излучений» № 2-ДОЗ «Сведения о дозах облучения лиц из персонала в условиях радиационной аварии или планируемого повышения облучения, а также лиц из населения, подвергшегося аварийному облучению» № 3-ДОЗ «Сведения о дозах облучения пациентов при проведении медицинских рентгенорадиологических исследований» № 4-ДОЗ «Сведения о дозах облучения населения за счет естественного и техногенного измененного радиационного фона» № 26-07 «Сведения о работе органов и организаций Роспотребнадзора по разделу "Радиационная гигиена"» № 18 «Сведения о санитарном состоянии субъекта РФ за ___ год»</p>
<p>Эффективность закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.</p> <p>Удельный вес зарегистрированных объектов недвижимости и земельных</p>	<p>ВЦП «Создание и обеспечение функционирования системы государственного регулирования деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и</p>	<p>№ 24 «Сведения о числе лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями)» № 5-06 «Сведения о числе пострадавших, зарегистрированных в связи с воз-</p>

<p>участков.</p> <p>Дополнительные</p> <p>Соотношение стоимости выполненных услуг по обеспечению Госсаннадзора к утвержденным лимитам бюджетных обязательств. Отношение средств, расходуемых на заработную плату (с учетом начислений), к величине поступивших доходов (без учета НДС)</p>	<p>источников ионизирующего излучения (Лицензирование для здоровья)».</p> <p>Удельный вес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей имеющих лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения.</p> <p>Удельный вес организаций, имеющих лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний.</p> <p>ВЦП «Модернизация и обеспечение функционирования системы предупреждения вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения (Регистрация для здоровья)».</p> <p>Удельный вес организаций, имеющих свидетельства о государственной регистрации продукции.</p> <p>ВЦП «Организация и ведение социально-гигиенического мониторинга».</p> <p>Удельный вес мониторируемых показателей от числа регламентируемых к наблюдению (включенных в ФИФ).</p> <p>Удельный вес населения, охваченного комплексным контролем по факторам окружающей среды.</p> <p>ВЦП «Организация и обеспечение деятельности системы контроля за соблюдением прав потребителей».</p> <p>Удельный вес устраненных нарушений прав потребителей от числа выявленных при контрольной (надзорной) деятельности.</p> <p>Прирост просветительской деятельности в сфере защиты прав потребителей.</p>	<p>никновением чрезвычайных ситуаций» № 9-06 «Сведения о санитарно-эпидемиологическом состоянии учреждений для детей и подростков» № 23-06 «Сведения о вспышках инфекционных заболеваний» № 10-06 «Сведения о проведении социально-гигиенического мониторинга» № 11-08 (БОР) «Сведения о реализации ведомственных целевых программ при переходе на бюджетирование, ориентированное на результат» № 2-06 «Сведения о деятельности федеральных государственных учреждений здравоохранения — Центров гигиены и эпидемиологии» № 47 «Сведения о сети и деятельности учреждений здравоохранения» № 17 «Сведения о медицинских и фармацевтических кадрах» № 19-06 «Сведения о сети, структуре, штатах и кадрах организаций Роспотребнадзора» № 7-травматизм «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях» № 12-07 «Сведения о результатах токсикологического мониторинга»</p>
	<p>Удельный вес удовлетворенных исковых заявлений потребителей, по делам которых Управление РПН участвовало с заключениями, в общем количестве дел, в которых Управление РПН приняло участие с заключениями.</p> <p>Удельный вес удовлетворенных исковых заявлений Управления РПН в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей, в общем количестве поданных Управлением РПН в суды указанных исков</p>	<p>№ 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики»</p> <p>№ 1-07 «Сведения о деятельности территориальных органов Роспотребнадзора» № 4-06 «Сведения о работе федеральных государственных учреждений здравоохранения — Центров гигиены и эпидемиологии в зонах радиоактивного загрязнения»</p> <p>№ 6-06 «Сведения о разработке и реализации региональных программ по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения»</p> <p>№ 2-ГС (ГЗ) «Сведения о дополнительном профессиональном образовании федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации»</p> <p>№ 20-санэпид «Отчет о работе</p>

противочумной станции»

Таблица 8-2. Показатели конечных общественно значимых результатов (2 группа)

Количественные	Качественные (на период до 2010г.)
Региональные и национальные медико-демографические показатели	Оптимизация организационного построения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, органов и организаций
Показатели здоровья населения	Реализация современной кадровой политики Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее органов и организаций
Показатели достижения определенного уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг	Совершенствование государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации Реализация приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения Профилактика инфекционных болезней, обеспечение санитарной охраны территории; надзора на транспорте Совершенствование государственного контроля в области защиты прав потребителей; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, осуществляющих защиту прав потребителей Совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Совершенствование научно-методического обеспечения деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Совершенствование организации и ведения СГМ

Выполнение Управлением Роспотребнадзора такой государственной функции, как информирование органов государственной власти, органов местного управления и населения, выражается следующими показателями:

- Удельный вес обращений, заявлений, запросов, рассмотренных в соответствии с установленными законодательством сроками.
- Удельный вес информационных материалов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и населения, представленных в соответствии с регламентом.
Деятельность по надзору, проверке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может быть представлена следующими показателями:
- Выполнение утвержденного плана мероприятий по надзору (контролю).
- Количество мероприятий по надзору (контролю) на 1 штатную должность (или физическое лицо).
- Удельный вес вынесенных административных мер к количеству проверенных мероприятий по надзору (контролю).
- Удельный вес взысканных штрафов.
- Удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений.
- Удельный вес оставленных при обжаловании без изменений постановлений по делу об административном правонарушении.

Деятельность по выполнению ведомственной целевой программы, например ВЦП «Профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний (Стоп-инфекция)», оценивается показателями:

- Поддержание охвата прививками населения против инфекций управляемых средствами специфической профилактики на регламентированном ВОЗ показателе.
- Снижение показателей заболеваемости гриппом и ОРВИ, предупреждение вспышечной заболеваемости в организованных коллективах повышение охвата иммунизацией против гриппа.
- Уровень инфекционной заболеваемости инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики.
 - Стабилизация показателей инфекционной заболеваемости.

По ВЦП «Совершенствование профилактики, усиление мер по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции и СПИДа в РФ (СПИДу -нет)» характеризуется показателями:

- Уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией.
- Повышение эффективности профилактики вертикального пути передачи ВИЧ от матери к ребенку.

По ВЦП «Санитарная охрана» характеризуется показателями:

- Отсутствие распространения особо опасных инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения на территории субъекта.

По ВЦП «Профилактика массовых неинфекционных заболеваний обусловленных влиянием факторов среды обитания человека (Гигиен! здоровье)» характеризуется показателями:

- Удельный вес объектов, относящихся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия.
- Удельный вес детей, охваченных всеми формами отдыха, оздоровления и временной занятости.
- Удельный вес учащихся, получающих горячее питание.
- Удельный вес населенных пунктов, обеспеченных водой надлежащего качества из централизованных систем водоснабжения.
- Удельный вес персонала категории «А», проходящего индивидуальный дозиметрический контроль к общему количеству персонала подлежащего дозиметрическому контролю.

По ВЦП «Создание и обеспечение функционирования системы государственного регулирования деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и источников ионизирующего излучения (Лицензирование для здоровья)» характеризуется показателями:

- Удельный вес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения.
- Удельный вес организаций, имеющих лицензии на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний.

По ВЦП «Модернизация и обеспечение функционирования системы предупреждения вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения (Регистрация для здоровья)» характеризуется показателями:

- Удельный вес организаций, имеющих свидетельства о государственной регистрации на продукцию.

По ВЦП «Организация и ведение социально-гигиенического мониторинга» характеризуется показателями:

- Удельный вес мониторируемых показателей от числа регламентируемых к наблюдению (включенных в ФИФ).
- Удельный вес населения, охваченного комплексным контролем по факторам окружающей среды.

По ВЦП «Организация и обеспечение деятельности системы контроля соблюдения прав потребителей» характеризуется показателями:

- Удельный вес устраненных нарушений прав потребителей от числа выявленных при контрольной (надзорной) деятельности.
- Прирост просветительской деятельности в сфере защиты прав потребителей.
- Удельный вес удовлетворенных (в том числе частично) исковых заявлений потребителей, по делам которых Управление РПН участвовало с заключениями, в общем количестве дел, в которых Управление РПН приняло участие с заключениями.

- Удельный вес числа удовлетворенных исковых заявлений Управления РПН в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей, в общем количестве поданных Управлением РПН в суды указанных исков.

Контрольные вопросы

1. Какие показатели характеризуют государственную функцию по информированности органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения?
2. Какие показатели характеризуют профилактическую направленность деятельности Роспотребнадзора?
3. Какие показатели характеризуют деятельность по лицензированию?
4. Какие показатели характеризуют деятельность по контролю за соблюдением прав потребителей?
5. Какие показатели характеризуют деятельность по социально-гигиеническому мониторингу?

Ситуационные задачи

Задача 1

Требуется определить показатель достижения конечного результата, который характеризует реализацию ведомственной целевой программы «Профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний (Стоп инфекция)»: необходимо рассчитать уровень заболеваемости **корью** на территории Промышленного района К-кой области за 2009 г. Известно, что количество случаев заболеваний корью в 2009 г. в районе по данным формы № 2 «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях» составило 10. Население территории — 700 533 чел.

Уровень заболеваемости корью = (Количество случаев заболеваний корью:

Население рассматриваемой территории) x 100 000.

Задача 2

Необходимо рассчитать один из показателей «Поддержания охвата прививками населения против инфекций, управляемых средствами специфической профилактики на регламентированном ВОЗ показателе» — охват прививками дифтерией за 2009 год.

Известно, что количество привитых лиц, получивших вакцинацию / ревакцинацию в 2009 г. в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок по годовой статистической форме № 6 «Сведения о контингентах детей и подростков, привитых против инфекционных заболеваний», составило 7404/680 046. Количество лиц, состоящих на учете (население территории), — 694 577 чел.

Охват прививками = (Количество привитых лиц:

Количество лиц, состоящих на учете) x 100%.

Задача 3

По итогам работы за 2009 год ЦГиЭ необходимо подготовить отчет и представить в Управление Роспотребнадзора сведения о результатах деятельности.

1. Какая используется государственная статистическая форма для подготовки отчета?
2. Какие подразделения ЦГиЭ участвуют в подготовке отчета о деятельности ЦГиЭ за год?

Задача 4

Управление Роспотребнадзора по субъекту РФ по итогам работы за 2009 год осуществляет анализ деятельности.

1. Какие оперативные показатели используются для подготовки анализа?
2. Является ли показатель «Уровень инфекционной заболеваемости инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики» оперативным показателем?

3. Является ли показатель «Эффективность закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд» оперативным показателем?

4. Какие структурные подразделения Управления Роспотребнадзора осуществляют анализ деятельности Управления?

Задача 5

ЦГиЭ проводит оценку своей финансово-экономической деятельности за 2009 год.

1. Возможно ли использовать показатели финансово-экономической деятельности ЦГиЭ для проведения контроля за соблюдением финансовой дисциплины?

2. Возможно ли использовать показатели финансово-экономической деятельности для выявления внутренних резервов и разработки мероприятий по повышению эффективности работы ЦГиЭ?

3. Возможно ли использовать показатель «Эффективность закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд» для принятия оптимальных управленческих решений на базе объективной оценки эффективности хозяйственной деятельности?

4. Является ли показатель «Кассовое исполнение утвержденных лимитов бюджетных обязательств» показателем, характеризующим финансово-экономическую деятельность ЦГиЭ?

Основная литература

Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Приказ Роспотребнадзора № 355 от 03.10.2008.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Выберите один или несколько правильных ответов.

Тема 1

1. Предпосылками для проведения реформ в службе санитарно-эпидемиологического надзора явились:

- а) экономический кризис в стране;
- б) проведение административно-политических реформ, направленных на разделение законодательной, судебной и исполнительной властей;
- в) слабая нормативно-правовая основа организации надзора;
- г) низкая эффективность деятельности службы санитарно-эпидемиологического надзора;
- д) недостаточное финансирование центров санэпиднадзора.

2. Основными направлениями реформы санитарно-эпидемиологической службы явились:

- а) укрупнение и централизация имеющихся учреждений;
- б) разделение функций на надзорную и исполнительную;
- в) решение вопросов правового регулирования;
- г) изменение финансирования;
- д) сокращение кадров в службе надзора.

3. Основное направление деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

- а) организационное;
- б) непосредственное осуществление надзора на территории;
- в) административно-хозяйственное обеспечение деятельности центром
- г) управленческое;
- д) лабораторно-инструментальное.

4. В структуре Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека имеются следующие управления:

- а) санитарного надзора;
- б) эпидемиологического надзора;
- в) контроля особо опасных инфекций;
- г) защиты прав потребителей;
- д) организации проведения гигиенического воспитания населения

5. Основными задачами центров санитарно-эпидемиологического надзора (до реформирования) были:

- а) обеспечение надзора за соблюдением санитарного законодательства;
- б) организация и проведение производственного контроля;
- в) обеспечение надзора на потребительском рынке;
- г) организация социально-гигиенического мониторинга на территории;
- д) проведение лабораторно-инструментальных исследований.

67. Установите соответствие в финансировании органов и учреждений Роспотребнадзора:

- 1) Управления Роспотребнадзора в субъекте РФ а) федеральный бюджет

Отформатировано: Отступ: Слева: 0,5 см, Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0,51 см, Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

- 2) Центров Гигиены и Эпидемиологии б) внебюджетные источники

Тема 2

1. Вопросы санитарно-эпидемиологического нормирования, разработки санитарных правил, их утверждения и введение в действие изложены в следующей главе Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№ 52):

- а) общие положения;
- б) права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- в) государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- г) санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека;
- д) санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

2. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается:

- а) мерами по привлечению к ответственности за нарушение санитарного законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- б) обязательным соблюдением гражданами правил поведения в обществе;
- в) проведением социально-гигиенического мониторинга;
- г) лицензированием видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;
- д) проведением государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

3. Согласно Закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на:

- а) благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на здоровье человека;
- б) получать информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, качестве и технологиях изготовления продуктов и товаров;
- в) осуществлять общественный контроль за выполнением санитарии правил;
- г) привлекать к ответственности руководителей хозяйствующих объектов;
- д) вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предложения об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

4. Законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливается:

- а) порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых органами государственного контроля (надзора);
- б) права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов;
- в) обязанности органов государственного контроля (надзора) и должностных лиц при проведении мероприятий по контролю;
- г) порядок обжалования действий органов государственного надзора

5. В соответствии с законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане РФ имеют право на:

- а) общественный контроль за выполнением санитарных правил;
- б) благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- в) информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке;

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- г) наложение штрафных санкций на хозяйствующий объект;
- д) возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью и или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства.

6. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

- а) профилактики заболеваний;
- б) проведения социально-гигиенического мониторинга;
- в) государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.
- г) мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;
- д) системы добровольного медицинского страхования;
- е) государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

7. Организация и проведение государственного планового и внепланового контроля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлены в законе:

- а) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№ 52-ФЗ);
- б) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (№ 294-ФЗ);
- в) «О защите прав потребителей» (№ 2300-1);
- г) Кодексе РФ об административных правонарушениях (№ 195-ФЗ);
- д) Трудовом кодексе.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

8. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении федеральными органами исполнительной власти, власти субъектов РФ государственного контроля (надзора) представлена в Законе:

- а) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- б) «О защите прав потребителей»;
- в) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- г) «Об административных правонарушениях»;
- д) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

9. Цели производственного контроля представлены в статье Закона:

- а) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№ 52-ФЗ);
- б) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (№ 294-ФЗ);
- в) «О защите прав потребителей» (№ 2300-1);
- г) Кодексе РФ об административных правонарушениях (№ 195-ФЗ);
- д) Трудовом кодексе.

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Тема 3

1. Кто является главным государственным санитарным врачом РФ:

- а) главный государственный ветеринарный инспектор;
- б) главный врач ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора;
- в) руководитель Управления Роспотребнадзора по субъекту РФ;
- г) начальник Департамента Министерства здравоохранения и социального развития РФ;

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

д) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

2. Специалисты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека являются:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) муниципальными служащими;
- б) гражданскими служащими;
- в) военными служащими;
- г) врачами;
- д) служащими.

3. Территориальным органом, уполномоченным от имени Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществлять надзор, в субъектах РФ является:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) Министерство здравоохранения субъекта РФ;
- б) ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъекте РФ;
- в) Управление Роспотребнадзора по субъекту РФ;
- г) правительство субъекта РФ;
- д) Росздравнадзор.

Отформатировано: Style11, Отступ: Слева: 0,53 см, интервал Перед: 0 пт

Тема 4

1. Орган государственного контроля (надзора) проводит в плановом порядке контроль деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя не более чем:

- а) 1 раз в год;
- б) 1 раз в 2 года;
- в) 1 раз в 3 года;
- г) по определению суда.

2. Основанием для внеплановой проверки юридического лица являются:

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

- а) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений;
- б) ежемесячный контроль производственной среды или выпускаемой продукции хозяйствующими объектами;
- в) получение информации о возникновении аварийных ситуаций, о нарушениях технологических процессов, о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде;
- г) обращения граждан с жалобами на нарушения их прав и интересов действиями (бездействиями) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований.

3. Территориальное управление Роспотребнадзора и Центр гигиены и эпидемиологии осуществляют взаимодействие по следующим направлениям:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) лицензирование отдельных видов деятельности;
- б) социально-гигиенический мониторинг;
- в) привлечение к административной ответственности;
- г) проведение эпидемиологического расследования в очаге инфекционного заболевания.

4. Производственный контроль осуществляется:

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

- а) сотрудниками ЦГиЭ;

- б) специалистами Территориальных управлений Роспотребнадзора;
- в) индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;
- г) гражданами и общественными организациями.

5. Территориальные управления Роспотребнадзора и Центры гигиены и эпидемиологии составляют следующие планы:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) основных организационных мероприятий на год;
- б) внепланового контроля лечебно-профилактических учреждений;
- в) производственного контроля на объектах;
- г) проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на год;
- д) основные направления деятельности на год.

6. В полномочия ТУ Роспотребнадзора при проверке соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей входят:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований;
- б) организация и проведение мероприятий по надзору;
- в) принятие мер по результатам проверок;
- г) подготовка протоколов бактериологических исследований, экспертного заключения, протоколов измерений;
- д) гигиеническое обучение и аттестация декретированных контингентов.

7. В функции ТУ Роспотребнадзора по рассмотрению обращений, заявлений и жалоб юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан входят:

- а) прием, регистрация обращений, заявлений и жалоб;
- б) проведение внеплановых мероприятий по надзору;
- в) оформление предписаний и контроль их исполнения;
- г) оформление протокола об административном правонарушении;
- д) проведение лабораторных исследований.

8. При проведении внепланового контроля специалистом ТУ Роспотребнадзора выявлены нарушения правил продажи детского питания и оформлен документ:

- а) протокол о временном запрете деятельности;
- б) протокол об административном правонарушении;
- в) протокол о приостановлении деятельности;
- г) экспертное заключение.

9. Территориальное управление Роспотребнадзора и ЦГиЭ осуществляют взаимодействие по следующим направлениям:

- а) социально-гигиенический мониторинг;
- б) привлечение к административной ответственности;
- в) прием и рассмотрение обращений, заявлений и жалоб юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- г) проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

10. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор — это:

- а) деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению им нарушений законодательства РФ в области обеспечения санитарии эпидемиологического благополучия населения;
- б) разработка санитарно-противоэпидемических мероприятий;
- в) проведение санитарно-эпидемиологических исследований, направленных на установление причин возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний;
- г) производственный контроль;
- д) проведение лабораторных исследований.

Тема 5

1. Для проведения санитарно-эпидемиологических исследований предпринимателю необходимо:

- а) обратиться с заявлением в ЦГиЭ;
- б) обратиться с заявлением в Управлении Роспотребнадзора;
- в) обратиться с заявлением в лабораторию, аккредитованную в Системе аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания;
- г) обратиться с заявлением в любую лабораторию.

2. Как часто выполняются ЦГиЭ лабораторные исследования по обеспечению надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением Роспотребнадзора на безвозмездной основе?

- а) один раз в полгода;
- б) один раз в год;
- в) один раз в два года;
- г) один раз в три года;
- д) по поручению и определению Управления Роспотребнадзора;
- е) в соответствии с планом мероприятий.

3. Санитарно-эпидемиологическая экспертиза — это:

- а) деятельность ФС РПН и ее территориальных органов, ЦГиЭ, а также других аккредитованных организаций по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки;
- б) деятельность ФС РПН и ее территориальных органов, ЦГиЭ, а также других аккредитованных организаций по установлению соответствия проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам;
- в) деятельность ЦГиЭ по подготовке документа, удостоверяющего соответствие (несоответствие) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам;
- г) совместная деятельность ФС РПН и ее территориальных органов, ЦГиЭ, а также других аккредитованных организаций по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания;
- д) подготовка документа, удостоверяющего исследование по сертификации.

4. Управления Роспотребнадзора и ЦГиЭ осуществляют взаимодействие по следующим направлениям:

- а) выдача санитарно-эпидемиологических заключений;
- б) проведение испытаний;
- в) социально-гигиенический мониторинг;

- г) привлечение к административной ответственности;
- д) прием и рассмотрение обращений, заявлений и жалоб юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- е) проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий.

5. В ЦГиЭ работают следующие сотрудники:

- а) главный государственный санитарный врач;
- б) врачи по общей гигиене;
- в) химики-эксперты;
- г) государственные служащие;
- д) юристы.

6. Для исследования образцов продукции в ЦГиЭ предпринимателю необходимо:

- а) подать заявление о проведении лабораторных исследований;
- б) оплатить счет за проведение исследований;
- в) ознакомиться с областью аккредитации ИЛЦ;
- г) ознакомиться с лицензией.

Тема 6

1. Задачами социально-гигиенического мониторинга являются:

- а) гигиеническая оценка факторов среды обитания и здоровья населения;
- б) организация работы Федерального информационного фонда СГМ;
- в) формирование государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- г) установление причин возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

2. Для формирования региональной политики в области охраны здоровья граждан требуется информация о факторах среды обитания и здоровья населения на уровнях:

- а) федеральный;
- б) региональный;
- в) муниципальный;
- г) местный.

3. В Федеральный информационный фонд поступает информация о состоянии здоровья населения из:

- а) органов исполнительной власти;
- б) Федеральной службы государственной статистики;
- в) Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- г) Федерального агентства кадастра и объектов недвижимости;
- д) из лечебных учреждений.

4. Информационный фонд социально-гигиенического мониторинга получает информацию о показателях:

- а) состояния здоровья населения;
- б) состояния среды обитания человека;

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- в) социально-экономического состояния территории;
- г) кадрового обеспечения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

5. Факторы среды обитания, изучаемые в системе социально-гигиенического мониторинга:

- а) социальные;
- б) химические;
- в) физические;
- г) биологические;
- д) всё выше перечисленное.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

6. Федеральный информационный фонд данных СГМ включает:

- а) базу данных о состоянии здоровья населения;
- б) базу данных среды обитания человека;
- в) перечень нормативных и правовых актов;
- г) перечень методических документов в области анализа, прогноза и определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека;
- д) протоколы исследований среды обитания человека.

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

Тема 7

1. При проведении плановых мероприятий по надзору территориальными органами прокуратуры и Роспотребнадзора с привлечением экспертов ЦГиЭ в детском саду были выявлены факты нарушения санитарного законодательства. Кто из членов комиссии уполномочен составить протокол об административном правонарушении:

- а) сотрудник прокуратуры;
- б) врач ЦГиЭ;
- в) специалист Управления Роспотребнадзора по субъекту РФ;
- г) директор детского сада;
- д) все вышеперечисленные.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

2. При проведении плановых мероприятий по надзору в городской больнице № 2 был установлен факт нарушения санитарных правил, выразившийся в несоблюдении противоэпидемического режима в операционной, подтвержденный неудовлетворительными результатами микробиологических исследований воздуха. К какой ответственности специалистами Управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ может быть привлечено должностное лицо (главный врач):

- а) дисциплинарной;
- б) административной;
- в) уголовной;
- г) все выше перечисленное верно.

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

3. При обжаловании протокола об административном правонарушении должностные лица организации могут обращаться:

- а) в суд по месту жительства;
- б) суд по месту расположения хозяйствующего объекта;
- в) Международный суд ООН;

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- г) вышестоящую инстанцию;
- д) все вышеперечисленное.

4. При проведении внепланового контроля должностным лицом Роспотребнадзора выявлено нарушение сроков реализации молочных продуктов в магазине № 1 и оформлен документ:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) акт внеплановых мероприятий по надзору;
- б) протокол об административном правонарушении;
- в) предписание;
- г) постановление об административном приостановлении деятельности.

5. Предупреждение — это вид наказания:

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см

- а) административной ответственности;
- б) дисциплинарной ответственности;
- в) уголовной ответственности;
- г) гражданско-правовой.

6. В какие сроки необходимо оформить протокол об административном правонарушении на должностное лицо предприятия:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) в день выявления нарушений;
- б) не более 2 суток с момента выявления нарушения;
- в) не более 10 суток с момента выявления нарушения;
- г) не более 30 суток с момента выявления нарушения.

7. Виды ответственности при нарушении Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закона «О защите прав потребителей», Закона «Об охране окружающей среды» должностными и юридическими лицами:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) дисциплинарная;
- б) административная;
- в) уголовная;
- г) все выше перечисленное верно.

8. При проведении производственного контроля директором ресторана «Мечта» к повару М. могут быть применены следующие виды дисциплинарной ответственности за нарушение санитарных норм и правил:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) замечание;
- б) штраф;
- в) увольнение;
- г) предупреждение;
- д) выговор.

9. Основным законом, регулирующим дисциплинарную ответственность, является:

Отформатировано: Отступ: Первая строка: 0 см

- а) Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- б) Трудовой кодекс (КЗОТ);
- в) Уголовный кодекс;
- г) Уголовно-процессуальный кодекс;

д) все выше перечисленное.

Тема 9.

1. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека образована:

а) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

б) Постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

2. Федеральная служба осуществляет свою деятельность на основе:

а) Постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

б) Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

в) всего перечисленного

Отформатировано: Шрифт: 14 пт
Отформатировано: интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки
Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

3. Правовые основы деятельности Федеральной службы по риск-ориентированному подходу в контрольно-надзорной деятельности установлены:

а) Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

б) Федеральным законом «О защите прав потребителей».

в) другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

г) всё перечисленное

д) федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Отформатировано: Шрифт: 14 пт
Отформатировано: интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки
Отформатировано: Шрифт: Times New Roman

4. Укажите неверное утверждение

В систему государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации входят:

а) территориальные органы Роспотребнадзора;

б) ФБУз «Центр гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации»;

в) научно-исследовательские учреждения санитарно-гигиенического

и эпидемиологического профиля;

г) государственные унитарные предприятия по производству фармацевтических препаратов;

д) структурные подразделения, учреждения федеральных органов исполнительной власти по вопросам железнодорожного транспорта, обороны, внутренних дел, безопасности, пограничной службы, юстиции, налоговой полиции.

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman
Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки
Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт
Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

5. Федеральная служба осуществляет свою деятельность:

а) непосредственно и через свои территориальные органы

в) через федеральные органы исполнительной власти

г) через органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иные организации.

6. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

б) государственным органом исполнительной власти

в) оба ответа верны

7. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является органом:

а) осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию по риск-ориентированному подходу в контрольно-надзорной деятельности,

б) несущим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

в) по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на железнодорожном транспорте,

г) по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей;

д) всё перечисленное

8. Риск-ориентированная модель организации контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека решает задачи:

а) обеспечения условий пропорциональности интенсивности контрольно-надзорной деятельности риску причинения вреда;

б) концентрации усилий надзорных органов на объектах, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека (населения, работающих, потребителей);

в) сокращения числа проверок на объектах низкого риска для населения, работающих, потребителей;

г) улучшения качества среды обитания, условий труда и безопасности потребительской продукции за счет предупреждения нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей объектами, представляющими наибольший риск для здоровья;

д) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

е) всё перечисленное

9. Потенциальная опасность объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, зависит:

а) от характера осуществляемой деятельности

б) от количества работающих на объекте

в) от давности эксплуатации объекта

10. Основанием для установления периодичности плановых проверок является:

а) отнесение субъекта надзора к конкретному классу опасности

б) характер осуществляемой деятельности

в) данные лабораторного контроля

11. Реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору и надзору в сфере защиты прав потребителей формируется:

а) с учетом видов деятельности по ОКВЭД

б) с учетом видов деятельности по ОКУН (общероссийский классификатор услуг населению)

Отформатировано: Справа: 0 см

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Справа: 0 см, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman, 14 пт

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Тема 10

1. К оперативным показателям деятельности Роспотребнадзора относятся:
 - а) удельный вес взысканных штрафов;
 - б) удельный вес учащихся, охваченных горячим питанием;
 - в) удельный вес зарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков;
 - г) уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией.

2. Какие показатели характеризуют деятельность Роспотребнадзора по эффективности иммунизации населения:
 - а) выполнение утвержденного плана мероприятий по надзору (контролю);
 - б) уровень инфекционной заболеваемости инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики;
 - в) повышение эффективности профилактики вертикального пути передачи ВИЧ от матери к ребенку;
 - г) удельный вес населения, охваченного комплексным контролем по факторам окружающей среды.

3. Какие показатели характеризуют деятельность службы Роспотребнадзора по осуществлению социально-гигиенического мониторинга:
 - а) удельный вес контролируемых показателей от числа регламентируемых к наблюдению (включенных в ФИФ);
 - б) удельный вес населения, охваченного комплексным контролем по факторам окружающей среды;
 - в) удельный вес организаций, имеющих свидетельства о государственной регистрации на продукцию;
 - г) первичная заболеваемость инфекционными болезнями.

4. Какие показатели входят в перечень «Конечные общественно значимые результаты»:
 - а) рождаемость;
 - б) смертность;
 - в) удельный вес населенных пунктов, обеспеченных водой надлежащего качества с централизованных систем водоснабжения;
 - г) показатели достижения определенного уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг.

5. Какая учетно-отчетная документация необходима для оценки эпидемиологической ситуации в населенных пунктах:
 - а) форма № 2 «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях»;
 - б) форма № 26-07 «Сведения о работе органов и организаций Роспотребнадзора по разделу "Радиационная гигиена";
 - в) форма № 23-06 «Сведения о вспышках инфекционных заболеваний»;
 - г) форма № 9-06 «Сведения о санитарно-эпидемиологическом состоянии учреждения для детей и подростков».

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные документы

~~Бюджетирование, ориентированное на конечный результат в рамках среднесрочного финансового планирования в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. — М., 2006. — МР 5.1.2132-06.~~

~~Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — Постановление Правительства РФ № 154 от 06.04.2004.~~

~~Методика составления ведомственных целевых программ Роспотребнадзора и расчетов затрат на их реализацию. — М.: Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2006. — МР 5.1.2132-06.~~

~~Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Роспотребнадзора № 103 от 24.03.2010. — О государственной гражданской службе Российской Федерации. — ФЗ № 79 от 27.07.2004.~~

~~О личной медицинской книжке и санитарном паспорте (в ред. приказа Роспотребнадзора от 10.07.2007 № 215). — Приказ № 402 от 20.05.2005.~~

~~О подчинении территориальных управлений Госторгинспекций Минэкономразвития РФ службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Приказ № 5 от 13.08.2004.~~

~~О полномочиях руководителей территориальных управлений ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Приказ Роспотребнадзора № 215 от 28.02.2005.~~

Отформатировано: По центру

~~О порядке выдачи и ведения личной медицинской книжки и санитарного паспорта, на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов. Инструкция МЗ РФ № 11-7/101-09 от 17.05.2000.~~

~~О порядке использования социально-гигиенического мониторинга в целях бюджетирования, ориентированного на результат. — М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2007.~~

~~Об организации работы по СГМ. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 285 от 26.04.2005.~~

~~Об охране окружающей среды. ФЗ № 7 от 10.01.2002.~~

~~Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании. Постановление Правительства РФ № 625 от 5.06.1994.~~

~~Об утверждении Положения о проведении СГМ. Постановление Правительства РФ № 60 от 2.02.2006.~~

~~Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью. Постановление Правительства РФ № 944 от 23.11.2009.~~

~~Положение о лицензировании деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний. Постановление Правительства РФ № 501 от 04.07.2002.~~

~~Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Постановление Правительства РФ № 322 от 30.06.2004.~~

~~Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. МР 09/35/04-2798-08 от 07.04.2007.~~

~~Современные методы расчета затрат при переходе органов и организаций Роспотребнадзора на бюджетирование, ориентированное на результат. — М.: Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2006. — МР 5.1.2134-06.~~

~~О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314.~~

Рекомендуемая литература

Авалиани С.Л., Ревич Б.А., Захаров В.М. Мониторинг здоровья человека и здоровья среды (Региональная экологическая политика). — Центр экологической политики России. — М., 2001.

Беляев Е.Н., Подунова Л.Г. Развитие Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации. — М.: ЗНиСО, 2002. — № 8.

Беляев Е.Н. Обзор существующих систем социально-гигиенического мониторинга. — М., 1996.

Беляев Е.Н., Подунова Л.Г. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба России в условиях реформирования //Материалы международного симпозиума «Муниципальное здоровье: история и современность». — М., 2006.

Большаков А.М., Маймулов В.Г. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека / Общая гигиена: учебное пособие. — М.: ГЭОТАР-Медиа, 2006.

Иваненко А.В. и др. Система санитарно-эпидемиологической оценки риска деятельности, представляющей потенциальную опасность для населения // Информационный бюллетень «Здоровье населения и среда обитания». - М.: ЗНиСО, 2005. - № 11.

Избранные лекции по общественному здоровью и здравоохранению: учебное пособие / под. ред. В.З. Кучеренко. — М.: Медицина, 2010.

Киселев А.В. Социально-гигиенический мониторинг: подготовка кадров в системе последилового образования // Информационный бюллетень «Здоровье населения и среда обитания». — М.: ЗНиСО, 2006. — № 10.

Козина Д. В. Страницы истории Госсанэпидслужбы Новороссийска / под ред. Л.Г. Подуновой. — М.: Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2008.

Куценко Г.И., Беляев Е.Н., Шестопалов Н.В. Организационное построение Госсанэпидслужбы на современном этапе. Санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации в условиях реформирования. — М., 2001.

Лисицын Ю.П. Общественное здоровье и здравоохранение: учебник. — М.: ГЭОТАР-Медиа, 2007.

Онищенко Г.Г. Социально-гигиенический мониторинг в Российской Федерации: проблемы и задачи // Гигиена и санитария. — М., 2006. — № 6.

Основы оценки риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду / под ред. Ю.А. Рахманина, Г.Г. Онищенко - М.: ГУ НИИ ЭЧиГОС им. А.Н. Сысина РАМН, 2002.

Румянцев Г.И., Куценко Г.И., Полесский В.А. Законодательное и правовое обеспечение надзорной деятельности в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека // Гигиена и санитария. — М., 2007. — № 1.

Шестопалов Н.В., Симкалова Л.М., Митрохин О.В. Бюджетирование, ориентированное на результат: учебное пособие для специалистов Роспотребнадзора. - М.: ГЭОТАР-Медиа, 2007.

Шестопалов Н.В. Вопросы проведения СГМ, его роль в деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека // Информационный бюллетень «Здоровье населения и среда обитания». — М.: ЗНиСО, 2006. — № 10.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (А.Ю. Попова, И.В. Брагина, Л.М. Симкалова, О.В. Митрохин, М.В. Хмура):

ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (Н.В. Зайцева, И.В. Май, П.З. Шур, Д.А. Кирьянов, В.М. Чигвинцев, М.Р. Камалтдинов, Н.В. Никифорова, Э.В. Седусова, А.В. Парфенов, К.В. Романенко):

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области (С.В. Кузьмин, О.В. Диконская):

Федеральным бюджетным учреждением науки «Екатеринбургский медицинский - научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (В.Б. Гурвич):

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (А.С. Сбоев, В.А. Хорошавин, Л.Н. Акимова, В.Г. Костарев, В.С. Евдошенко, А.А. Сорокина, Т.М. Голубева):

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области (В.А. Бондарев, Е.А. Голованова):

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

Отформатировано: интервал После: 0 пт, Междустр.интервал: 1,5 строки

Отформатировано: Шрифт: (по умолчанию) Times New Roman

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные документы

Бюджетирование, ориентированное на конечный результат в рамках среднесрочного финансового планирования в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. — М., 2006. - МР 5.1.2133-06.

Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Постановление Правительства РФ № 154 от 06.04.2004.

Методика составления ведомственных целевых программ Роспотребнадзора и расчетов затрат на их реализацию. — М.: Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2006. — МР 5.1.2132-06.

Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденные приказом Роспотребнадзора, № 103 от 24.03.2010.

О государственной гражданской службе Российской Федерации. ФЗ № 79 от 27.07.2004.

О личной медицинской книжке и санитарном паспорте (в ред. приказа Роспотребнадзора от 10.07.2007 № 215). Приказ № 402 от 20.05.2005.

О подчинении территориальных управлений Госторгинспекций Минэкономразвития РФ службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Приказ № 5 от 13.08.2004.

О полномочиях руководителей территориальных управлений ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Приказ Роспотребнадзора № 215 от 28.02.2005.

О порядке выдачи и ведения личной медицинской книжки и санитарного паспорта, на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов. Инструкция МЗ РФ № 11-7/101-09 от 17.05.2000.

О порядке использования социально-гигиенического мониторинга в целях бюджетирования, ориентированного на результат. — М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2007.

Об организации работы по СГМ. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 385 от 26.04.2005.

Об охране окружающей среды. ФЗ № 7 от 10.01.2002.

Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании. Постановление Правительства РФ № 625 от 5.06.1994.

Об утверждении Положения о проведении СГМ. Постановление Правительства РФ № 60 от 2.02.2006.

Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью. Постановление Правительства РФ № 944 от 23.11.2009.

Положение о лицензировании деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний. Постановление Правительства РФ № 501 от 04.07.2002.

"Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Постановление Правительства РФ № 322 от 30.06.2004.

Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. - МР 09/35/04-2798-08 от 07.04.2007.

Современные методы расчета затрат при переходе органов и организаций Роспотребнадзора на бюджетирование, ориентированное на результат. — М.: Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2006.,- МР 5.1.2134-06.

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314.